

Covid-19 - Frontière franco-allemande

Vers un modèle transfrontalier pour la gestion de crise ?

Yves Le Breton

Directeur général de
l'Agence nationale de la
cohésion des territoires
(ANCT)



"L'Agence nationale de la cohésion des territoires, issue de la fusion d'une grande partie du CGET, de l'EPARECA et de l'Agence du Numérique, est née au 1er janvier 2020. Son nom illustre bien la finalité qu'elle incarne, celle de renforcer la cohésion territoriale et de lutter contre les fractures. Pour cela, l'ANCT accompagne les élus locaux dans la réalisation de leurs projets, en s'adaptant aux besoins du terrain. Elle s'adresse à l'ensemble des collectivités territoriales, rurales, urbaines, de la montagne, du littoral, frontalières... en leur proposant une offre de services recouvrant la mise à disposition d'une ingénierie adaptée à leur projet, l'appui des programmes nationaux, des contrats territoriaux entre l'ANCT et les collectivités garantissant la mise en œuvre de leurs stratégies de développement. Au quotidien, le délégué territorial de l'Agence, c'est-à-dire le Préfet, sera l'interlocuteur privilégié sur le territoire. Concernant particulièrement le transfrontalier une mission a été confiée à M. Christian Rock, Préfet, pour développer les modalités et les conditions de mobilisation et de gouvernance des dispositifs d'appui aux acteurs des territoires frontaliers et pour traiter de l'articulation entre l'Agence et son délégué territorial.

La crise sanitaire du COVID-19 a démontré l'interdépendance de nos territoires qui appelle des actions conjointes et des efforts partagés à tous les niveaux. [...]". [La suite en page 3.](#)



Les barrières qui ont été instaurées entre les deux pays depuis le début de la crise sanitaire ont eu de lourdes conséquences pour les habitants, habitués à franchir la frontière au quotidien*. Dans ce contexte, les initiatives locales de coopération ont été nombreuses et la MOT souhaite les mettre en lumière.

Dès le 16 mars, date à laquelle les frontières se sont fermées entre la France et l'Allemagne, un groupe de contact a été mis en place entre la Région Grand Est, la Préfecture de Région et les trois Länder allemands à l'échelle de la frontière. Son objectif : entretenir des échanges quotidiens sur les restrictions à la libre circulation et leurs impacts pour les travailleurs frontaliers. Ce groupe a ensuite été élargi à l'Agence Régionale de Santé (ARS), aux départements frontaliers, aux autorités sanitaires et policières allemandes, au

ministère fédéral allemand des affaires étrangères, ainsi qu'au ministère français de l'intérieur. Ces échanges quotidiens ont facilité les transferts de patients du Grand Est vers les Länder voisins. Expression d'une communication multi-partenaire et transversale, la création en contexte de crise de ce groupe binational a permis de structurer une réponse commune aux urgences sanitaires, tout en facilitant la remontée des difficultés liées à la traversée de la frontière par des acteurs économiques placés en première

ligne. Un groupe de contact local associe également les départements, CCI et Eurodistricts. [Plus d'infos](#)
Cette coopération entre dans le cadre mis en place par le Traité d'Aix-la-Chapelle et son Comité de Coopération Transfrontalière qui réunit les acteurs français et allemands, et dont la dernière réunion s'est tenue le 23 avril, avec pour mot d'ordre : "renforcer encore la coopération transfrontalière à l'heure du COVID-19 et aller ensemble vers plus d'Europe". [Plus d'infos](#)

A l'heure où la mise en œuvre du déconfinement soulève d'épineuses questions en transfrontalier, le déploiement de ce groupe contact de crise révèle la possibilité d'agir de manière urgente à l'échelle d'un bassin de vie plutôt qu'au travers de périmètres prédéfinis.

* A l'image du petit village frontalier de Scheibenhart, coupé en deux : [voir le reportage d'Arte.](#)

ÉVÉNEMENTS

Lancement de trois Groupes de travail MOT en format

webinaire, co-animés avec plusieurs adhérents

- Groupe "Solidarités territoriales", 12 juin.
- Groupe "Gouvernance(s) transfrontalière(s)", 17 juin.
- Groupe "Coopérations Métropolitaines", 24 juin.

[Plus d'infos](#)

Assemblée générale 2020

de la MOT et conférence sur la coopération franco-allemande, 8 et 9 septembre, à Colmar et Freiburg, à l'invitation du Département du Haut-Rhin. [Plus d'infos](#)

Conférence régionale

"Quelles perspectives pour les coopérations transfrontalières franco-italiennes en Région Provence-Alpes-Côte d'Azur?", 17 septembre, à Marseille

1^{er} Borders Forum,

9 et 10 novembre, à Paris.

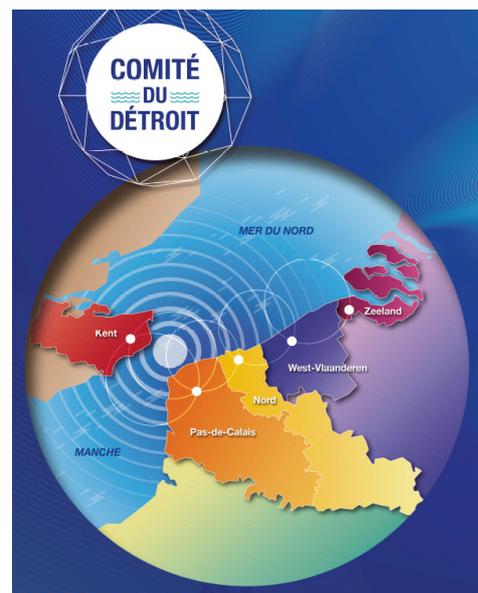
[Plus d'infos](#)

Un Comité du détroit a été mis en place entre les collectivités des deux rives de la Manche

Six collectivités locales bordant le détroit du Pas de Calais et la Mer du Nord ont choisi de transformer leurs relations bilatérales en un espace de dialogue multilatéral afin de favoriser l'émergence de projets transfrontaliers à l'échelle du détroit.

Après son lancement lors d'une conférence qui s'est tenue à Arras le 5 février dernier et qui a rassemblé 200 personnes issues du secteur public, universitaire, économique et associatif, provenant de toute la zone du Détroit, le Comité du Détroit a pu lancer ses travaux malgré les contraintes liées à la crise sanitaire en cours.

Cette initiative du Département du Pas-de-Calais et du Comté du Kent, qui rassemble également le Département du Nord, les provinces de Flandre occidentale et orientale (Belgique) ainsi que la province de Zélande (Pays-Bas), entend faciliter une gouvernance souple à l'échelle du Détroit du Pas de Calais et se positionne comme un nouvel espace de dialogue et de travail transfrontalier.



Face à l'impact du retrait du Royaume-Uni sur les territoires bordant le Détroit, il souhaite renforcer les relations interinstitutionnelles, qui existent depuis plus de 30 ans, en élargissant cette coopération aux acteurs du territoire.

Parmi les trois thématiques de travail qui ont été ciblées par le Comité : la jeunesse, la transition écologique et le développement économique, c'est ce dernier sujet qui fait l'objet des premiers travaux du Comité avec la mise en place d'un groupe de travail sur le tourisme afin d'accompagner les acteurs du territoire face aux conséquences des restrictions de circulation en cours. [Plus d'infos](#)

Covid-19 - Les appels se multiplient pour un assouplissement des restrictions aux frontières

Alors qu'une circulaire du Premier Ministre, Edouard Philippe, datée du 12 mai vient de prolonger les contrôles aux frontières intérieures de la France jusqu'au 31 octobre 2020¹, les initiatives se multiplient pour faire entendre les difficultés rencontrées dans les territoires transfrontaliers, notamment pour les 360 000 frontaliers qui franchissent chaque jour une frontière française pour travailler dans le pays voisin. Le président de l'Assemblée nationale française, Richard Ferrand, et son homologue allemand, ont lancé un appel pour une réouverture rapide des frontières entre pays européens. L'assemblée parlementaire franco-allemande, coprésidée par Christophe Arend, député LREM de Forbach, et Andreas Jung, vice-président du groupe CDU-CSU au Bundestag, s'est positionnée en faveur de la réouverture de l'ensemble des frontières entre l'Allemagne et la France. Brigitte Klinkert, présidente du Département du Haut-Rhin, Fabienne Keller et Anne Sander, députées européennes, se sont unies afin de demander une réouverture immédiate des frontières au Premier ministre, Edouard Philippe. En Allemagne, la pression politique monte également : ministres et députés allemands, et maires de communes frontalières ont lancé de nombreux appels en ce sens. À la frontière franco-belge, une pétition a recueilli 7000 signatures. A la frontière franco-suisse, les élus du Grand Genève ont publié un communiqué pour la prise en compte de la réalité transfrontalière. A la frontière franco-espagnole, Michel Pelieu, président du Département des Hautes-Pyrénées, a alerté Emmanuel Macron sur la nécessité économique de lever les incertitudes transfrontalières avec l'Espagne. Enfin, une vingtaine de députés ont adressé un courrier au ministre de l'Intérieur, Christophe Castaner. [Plus d'infos](#)

Covid-19 - Restriction de circulation et mise en place de mesures sanitaires aux frontières françaises

Communiqué du gouvernement français du 22 mai.

Covid-19 - GeoRhena, un outil d'observation à l'échelle du Rhin supérieur

GeoRhena, le système d'information géographique du Rhin Supérieur, a développé une cartographie dynamique simplifiée permettant la visualisation et l'interrogation de données mises à jour régulièrement relatives à l'évolution de l'épidémie de Covid-19 dans la région trinationale franco-germano-suisse. [Plus d'infos](#)

Covid-19 – Appel de députés européens à une levée des restrictions aux frontières



Anne Sander, vice-présente de la MOT, Pascal Arimont et d'autres députés européens appellent la présidente de la Commission européenne, Ursula von der Leyen, "à préconiser fermement la fin immédiate des contrôles et des restrictions d'admission à nos frontières intérieures" : "la situation actuelle exerce une pression considérable sur les citoyens et les travailleurs vivant dans les régions frontalières et l'impact socio-économique négatif est énorme". [Lire l'appel.](#)

Covid-19 – Paroles d'acteurs dans les territoires transfrontaliers

"Cette crise du coronavirus est une épreuve pour l'idéal européen, et nous impose d'inventer le monde de demain. Nous devons réfléchir, dans la construction de nos politiques, à l'impact de nos décisions pour nos voisins. C'est ainsi que nous créerons une plus-value européenne et la cohésion qui caractérise notre espace transfrontalier sarro-mosellan et le rend si unique." [Stephan Toscani, Président du Landtag de Sarre, Patrick Weiten, Président du Département de la Moselle](#)

"Notre coopération transfrontalière dans le Rhin supérieur et dans l'Eurodistrict PAMINA n'a jamais connu une période aussi sombre. Frontière fermée, passage filtré pour les travailleurs frontaliers, [...]. Les défis qui nous attendent à la sortie de crise sont immenses. Nous émettons le vœu que nous saurons réviser nos politiques, nos visions d'avenir 2030 et la gouvernance de nos structures transfrontalières." [Rémi Bertrand, Président de l'Eurodistrict PAMINA et Patrice Harster, Directeur des Services.](#)

"Le COVID-19 ne connaît aucune frontière. C'est pourquoi la coopération transfrontalière est décisive pour mener une lutte efficace contre ce virus. A l'échelle franco-genevoise, cette coopération déjà tangible et solide a pu s'intensifier rapidement grâce à la confiance mutuelle et à la solidarité développées entre les autorités françaises et genevoises depuis de nombreuses années." [Communiqué du Canton de Genève, Préfecture de l'Ain et Préfecture de la Haute-Savoie.](#)

"Le Covid19 nous pousse à envisager les nouveaux enjeux de la coopération territoriale européenne. Réussissons-nous le passage de la chenille au papillon ? Quelle sorte de papillon deviendrons-nous ? Aucune idée! Nous devons cependant envisager l'avenir de nos bassins de vie. Comment l'Europe peut-elle nous aider à y arriver ? En concentrant l'agenda politique sur les questions de santé, de mobilité, de solidarité, de défense de l'environnement et de citoyenneté. C'est oser un Plan Marshall européen conséquent pour aider les pays à redresser la barre." [Loïc Delhuvette, Directeur de l'Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai](#)

"La crise sanitaire a des conséquences lourdes dans les territoires transfrontaliers. La coopération transfrontalière sera incontournable pour surmonter les difficultés à venir." [Arola Urdangarin, directrice de l'Eurorégion Nouvelle-Aquitaine-Euskadi-Navarre](#)

Covid-19 – Ouverture des frontières et libre circulation : les recommandations européennes

La Commission européenne a présenté le 13 mai 2020 une approche coordonnée en trois phases pour rouvrir progressivement les frontières intérieures. [Plus d'infos](#)
Elle propose également la liste des contrôles aux frontières intérieures en place à tout moment. [Plus d'infos](#)
Le 8 mai, elle a publié des orientations sur la libre circulation des professionnels de la santé et l'harmonisation des formations sur les mesures d'urgence. [Plus d'infos](#)

Covid-19 – Découvrez la plateforme d'échanges du Comité des Régions

Le Comité européen des Régions, la Commission européenne (DG REGIO), la MOT, l'Association des Régions Frontalières Européennes (ARFE) et le CESCO ("Central European Service for Cross-Border Initiatives"), se coordonnent pour donner la parole aux acteurs locaux et régionaux des territoires frontaliers dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19. Vous pouvez dès à présent partager vos expériences frontalières et transfrontalières sur la plateforme mise en place par le Comité des Régions. [Plus d'infos](#)

INTERACT – "Apporter plus de territorialité dans Interreg"

Le programme INTERACT propose des formations pour les acteurs impliqués dans la gestion et la prise de décisions des programmes INTERREG. Jean Peyrony, Directeur général de la MOT, a été sollicité pour nourrir une session dédiée aux notions de pertinence, de territorialité et de zones fonctionnelles dans la future programmation 2021-2027, dans laquelle l'objectif politique 5 a vocation à donner plus de place aux stratégies territoriales et à l'action des acteurs locaux. Les présentations proposées sont consultables sur le site d'Interact : [cliquez ici.](#)

Suite de l'édito en p.1

"[...] Dans ce contexte, l'ANCT se mobilise, en lien étroit avec les Régions et les autorités de gestion, pour optimiser l'utilisation des crédits européens face à la crise du COVID. Cela fait suite au lancement par la Commission européenne d'une "initiative d'investissement en réponse au coronavirus", le CRII, afin d'utiliser les fonds européens disponibles de la période 2014-2020 pour amplifier notre capacité collective de réponse. En parallèle, la préparation des programmes européens 2021-27 se poursuit pour contribuer à la relance post-COVID. Celle-ci est devenue notre priorité d'action pour les territoires."

REVUE DE PRESSE

▲ Une réouverture des frontières de l'UE - au mieux - bilatérale

Localitis/ Banque des Territoires, 18 mai

"Dans une circulaire aux ministres du 12 mai, le Premier ministre rappelle les mesures prises pour lutter contre la diffusion du Covid-19 en matière de contrôle aux frontières. Les frontières extérieures restent fermées jusqu'à nouvel ordre et le contrôle reste de mise aux frontières intérieures jusqu'au 31 octobre, l'accès restant en outre fortement restreint jusqu'au 15 juin, voire plus. Des premiers aménagements ont toutefois déjà été conclus avec l'Allemagne. En dépit des consignes de l'Union, la réouverture des frontières se fait en effet plutôt désordonnée."

▲ Coronavirus : La crise sanitaire peut-elle relancer l'Europe de la santé?

20 Minutes, 15 mai

"La crise du coronavirus a mis en lumière les réponses nationales et dispersées au niveau européen, et souligné l'importance d'une meilleure coordination des politiques de santé."

▲ Frontières ouvertes ou fermées? Le point sur la situation dans les pays de l'UE

Le Monde, 20 mai

"Si la fermeture des frontières de l'espace Schengen s'est effectuée en quelques jours, la levée progressive de ces restrictions se fait dans le plus grand désordre."

▲ Les frontaliers, oubliés du déconfinement

L'Avenir, 13 mai

"À l'heure du déconfinement, tous ne peuvent pas retrouver leurs proches. La cause?? La frontière, a priori fermée jusqu'en juin."

▲ Télétravail, culture, tourisme : trois leviers pour relancer le transfrontalier

La Semaine, 7 mai

"Après le choc de la fermeture des frontières au sein de la Grande Région, la situation serait propice à la relance de la coopération transfrontalière. C'est le sentiment de Roger Cayzelle, président de l'Institut de la Grande Région."

▲ La frontière est rouverte

DNA, 17 mai

"Fermée de manière unilatérale par l'Allemagne le 16 mars, la frontière a été rouverte le 16 mai au matin. Les élus locaux sont satisfaits, mais attendent la suite. [...] 'L'Europe est une copropriété, elle n'a pas la compétence sanitaire, poursuit Antoine Herth. Fermer la frontière marque un repli', alors même que les acteurs locaux ont toujours travaillé de concert. 'Les Allemands ont pris en charge des malades français, je les en remercie à nouveau. Le parlement franco-allemand s'est montré très actif pendant la crise' et continuera à le faire, la situation étant loin d'être assainie. 'La crise économique, sociale, arrive. Il faut renforcer notre collaboration pour y faire face'."

▲ La Suisse s'entend avec l'Allemagne, l'Autriche et la France sur l'ouverture des frontières

Zone Bourse, 13 mai

"Une ouverture complète des frontières avec l'Allemagne, l'Autriche et la France devrait être réalisée le 15 juin 2020, pour autant que l'évolution de la situation épidémiologique le permette."

▲ Déconfinement : un député haut-alpin réclame une 'libre circulation' avec l'Italie

La Provence, 7 mai

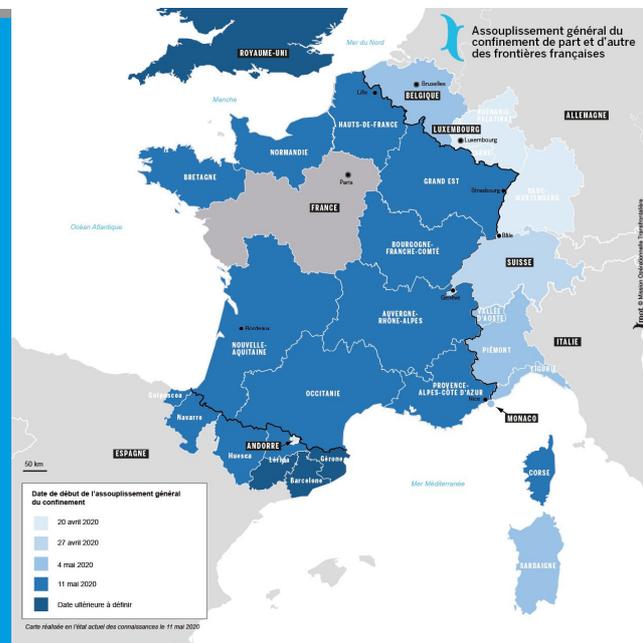
"Joël Giraud soulève des particularités dont celles du Briançonnais où il existe une importante coopération dans les domaines de la santé, de l'éducation, ou encore des transports avec le Piémont tout proche."

Covid-19 – Les cartes de la MOT sur l'état du déconfinement aux frontières

Depuis le 11 mai, date du début du déconfinement en France, la MOT publie, sur son site et sur les réseaux sociaux, plusieurs cartes de la situation pour les territoires transfrontaliers.

Pour télécharger les cartes :

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/a-lheure-du-deconfinement-la-mot-actualise-chaque-jour-une-carte-de-la-situation-aux-frontieres/>



L'ACTUALITÉ TRANSFRONTALIÈRE

Mission Opérationnelle Transfrontalière
38, rue des Bourdonnais
75001 Paris France
Tel : +33 (0)1 55 80 56 80
mot@mot.asso.fr

Directeur de publication :
Jean Peyrony
Coordination : Domitille Ayrat

Photos : Droits réservés.

Pour vous abonner :
www.espaces-transfrontaliers.org

Suivez-nous sur twitter :
@reseauMOT

Suivez-nous sur LinkedIn :
<http://bit.ly/2yK0XDP>



MINISTÈRE DE LA COHÉSION DES TERRITOIRES ET DES RELATIONS AVEC LES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

AGENCE NATIONALE DE LA COHÉSION DES TERRITOIRES