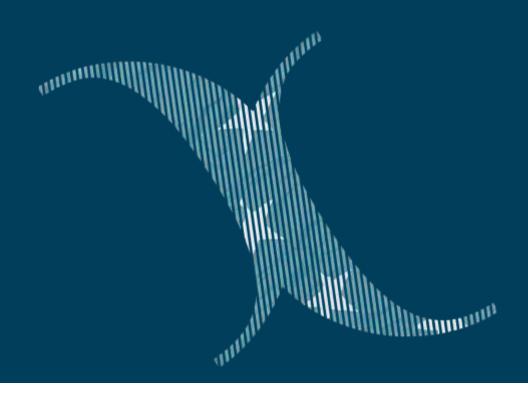
### Conférence européenne

## Développement économique intégré des territoires transfrontaliers



Paris, 15 avril 2014





### **Marc DESJARDINS**

Directeur de l'animation du réseau Direction du développement territorial et du réseau Caisse des Dépôts



# Introduction

**Jean PEYRONY** 

Directeur général de la MOT



### Programme de la conférence

10h00	Ouverture
10h10	Introduction - Présentation du projet de la MOT
10h30	Défis et potentiel du développement économique transfrontalier
11h15	Pause
11h30	Pratiques de la coopération économique
12h45	Déjeuner - buffet
14h00	Eclairages européens
14h40	L'action publique dans le développement économique transfrontalier
16h10	Perspectives et conclusion
16h30	Fin de la conférence



### Objectifs de la conférence de lancement :

- Porter un regard d'ensemble sur l'état du développement économique des territoires transfrontaliers
- Évoquer les principaux enjeux, obstacles et besoins rencontrés par les acteurs des territoires
- Lancer le débat sur le développement économique transfrontalier
- Susciter l'intérêt et l'adhésion des partenaires au projet mené par la MOT dans le cadre d'Europ'Act







de collectivités territoriales

Plurinational grouping of local

Plymotonaler Verband von

Gebretskörpenschaften

members Mitplieder-Kategorien

Groupement de collectivités tommorales
Grouping of local sutrantées
Ventaint son Getenskôperschaftes

Commune
Muricipality
Gemende und Kommune

Entreprise
Company
Linkmafreen

Réseau

Network.

Natrwerk

Autre structure

Other structure

Window Struktur









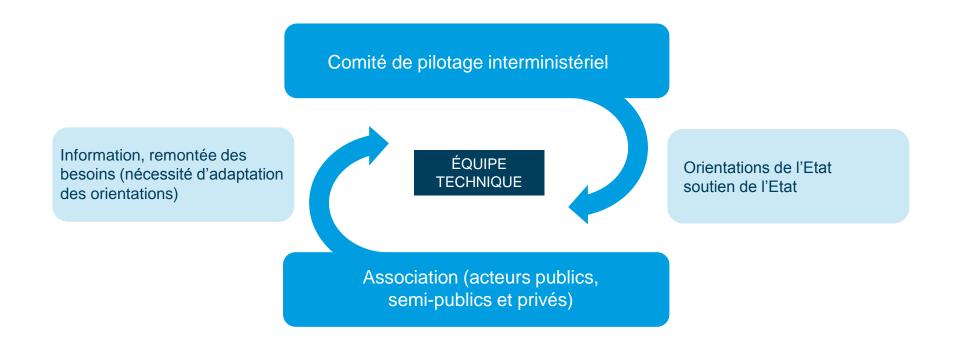
Le réseau et les partenaires institutionnels de la MOT



authorities

## La Mission Opérationnelle Transfrontalière

### Une structure unique au service des territoires transfrontaliers



### La Mission Opérationnelle Transfrontalière

#### Les missions:

1. Veiller aux intérêts des territoires transfrontaliers

- 2. Assister les porteurs de projets
- 3. Mettre en réseau les acteurs et les expériences

# Contexte du développement économique transfrontalier

**Jonathan BOUDRY** 

Chargé de mission à la MOT



#### **Constats**

- Les régions frontalières, des « zones de rencontres » entre des systèmes nationaux différents : concurrence (salariale, fiscale, ...). Contraintes et opportunités.
- Contexte de renforcement de l'intervention des collectivités dans le développement économique local (mais non coordonné en transfrontalier).
- Pour les acteurs publics et privés, recommandation d'exploiter au mieux le capital territorial transfrontalier commun par un jeu complexe entre concurrence et coopération : « coopétition ».
- Pour les territoires frontaliers, passage d'une position périphérique à un positionnement plus central grâce à la coopération transfrontalière : potentiel encore insuffisamment utilisé.

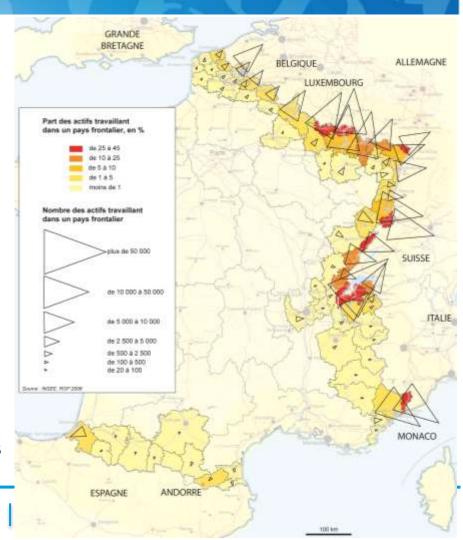


### **Emploi frontalier:**

 La question de l'emploi frontalier est extrêmement importante pour la France (pays de résidence de 40% des travailleurs frontaliers de l'UE, soit plus de 360 000 en 2013).

Taux d'actifs transfrontaliers par zone d'emploi frontalière française, MOT 2012

- Les liens existants sur un territoire transfrontalier entre le développement économique, l'emploi et la formation sont insuffisants.
- Il existe un certain cloisonnement des acteurs, notamment entre le monde des collectivités et celui de l'entreprise.





### Contexte européen :

- On a observé une faible implication des acteurs économiques dans les programmes européens passés et notamment dans les programmes de coopération transfrontalière.
- Le développement économique est une priorité majeure de la politique de cohésion 2014-2020.

#### Objectifs thématiques des fonds européens 2014-2020 directement concernés :

- OT1. Renforcer la recherche, le développement technologique et l'innovation
- OT3. Renforcer la compétitivité des petites et moyennes entreprises et du secteur agricole
- OT4. Soutenir la transition vers une économie à faibles émissions de carbone dans tous les secteurs
- OT8. Promouvoir l'emploi et soutenir la mobilité de la main-d'œuvre
- Il est nécessaire d'élaborer de nouveaux outils au service des gestionnaires des programmes pour faciliter le montage de projets de coopération dans le domaine du développement économique.



### Thématiques du développement économique transfrontalier

- Emploi frontalier et formation (formation professionnelle, langue) : des enjeux prédominants dans les réflexions transfrontalières.
- Equipements communs (aéroport Bâle-Mulhouse, ...)
- Zones d'activités communes ou mise en réseau de zones d'activités (Eurozone Forbach – Sarrebruck, …)
- Services aux entreprises (accompagnement de l'autre côté de la frontière, mise en réseau pour l'innovation, ...)
- Clusters transfrontaliers (Offensive Sciences, Intermat, ...)



### Quelques sujets à développer

Stratégie de développement économique pour le territoire transfrontalier (logique de complémentarité entre les territoires, exploiter le potentiel multiculturel ou multilingue, réaliser des économies d'échelle, ...).

- Economie productive : mise en réseau des entreprises et des compétences, utiliser au mieux le potentiel de recherche et faciliter le transfert technologique.
- Economie présentielle (réflexion transfrontalière sur les flux économiques, incluant le tourisme, étroitement liée à l'aménagement du territoire et au maillage entre des « zones de vie »).
- Conditions préalables : connaissance du fonctionnement du système voisin, prise de conscience de l'utilité de la coopération, mise en réseau des acteurs publics et privés pour déterminer les sujets communs de coopération.



Adela SPULBER

Chargée de mission à la MOT



### Objectifs généraux du projet :

- Apporter aux acteurs de la coopération transfrontalière une meilleure connaissance des enjeux en matière de développement économique des territoires transfrontaliers.
- Apporter une meilleure connaissance des liens entre les aspects économiques et de l'emploi.
- Rechercher et diffuser des outils et des bonnes pratiques.
- Encourager et renforcer les échanges et les partenariats sur les territoires transfrontaliers en matière de développement économique et d'emploi.
- Contribuer à la levée des obstacles au développement économique des territoires transfrontaliers.
- Contribuer à l'évolution des conditions-cadres s'appliquant aux territoires transfrontaliers en matière de développement économique et d'emploi.



#### **Productions finales:**

- Diagnostic sur le développement économique intégré des territoires transfrontaliers
- Fiches de bonnes pratiques
- Vadémécum pour la dynamisation des partenariats locaux autour du développement économique
- Vadémécum pour faciliter l'émergence de projets
- Recommandations



### Déroulement du projet :

- Phase 1 : DIAGNOSTIC (janvier août 2014)
  - Étude documentaire, entretiens de terrain, recherche de bonnes pratiques
- Phase 2 : CO-CONSTRUCTION DES OUTILS (septembre 2014 janvier 2015)
  - Groupes de travail :
    - L'optimisation des démarches de partenariats locaux transfrontaliers autour du développement économique
    - L'aide à l'émergence des projets de développement économique transfrontaliers
- Phase 3 : FINALISATION ET DIFFUSION DES OUTILS (février juin 2015)



## Défis et potentiel du développement économique transfrontalier

- Stéphanie FUCHS FR/DE/CH
   Chef du service de l'action internationale et transfrontalière,
   Conseil général du Haut-Rhin
- Aurélien BISCAUT FR/BE/LU
   Directeur de l'Agence d'urbanisme et de développement durable
   Lorraine Nord
- Florian NEMETI CH/FR
   Directeur de la Chambre Neuchâteloise du Commerce et de l'Industrie



## Défis et potentiel du développement économique transfrontalier

Stéphanie FUCHS - FR/DE/CH

Chef du service de l'action internationale et transfrontalière Conseil général du Haut-Rhin





## Expérimentation d'une zone économique européenne

Conseil Général du Haut-Rhin 15 Avril 2014





Source: SIGRS-GISOR 2014



Nécessité de fédérer les décideurs politiques de l'espace élargi de la métropole bâloise (région de 3,5 millions d'habitants comprenant le Canton du Jura et le Territoire de Belfort) autour d'une série de projets-clés :

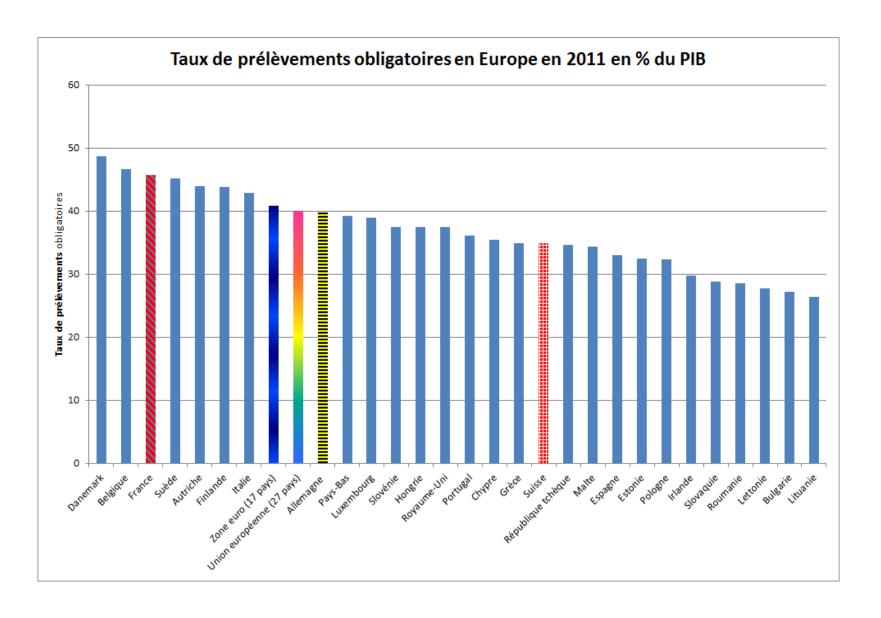
```
EAP;
Raccordement ferré de l'EAP;
LGV;
Formation;
R&D;
Multilinguisme;
Énergie (fermeture de Fessenheim...);
Développement économique....
Etc...
```

### Depuis 2007, un contexte radicalement nouveau :



- Une compétitivité accrue de nos deux voisins suisses et allemands
- La crise qui a particulièrement affecté l'Alsace et le Haut-Rhin
- La révolution bâloise de 2005-2007
- La remise en question du statut social et fiscale des entreprises de droit suisse implantées sur l'EAP

Une part de population dépendante bien plus importante en France que dans d'autres pays européens



- Un taux de prélèvement obligatoire qui dépasse largement ceux de la Suisse et de l'Allemagne ;
- Un droit du travail beaucoup moins flexible et «sécure» pour ses entreprises et leurs employés que celui des deux régions voisines;
- ➤ La baisse des résultats PISA qui handicapent dès aujourd'hui le capital humain du Haut-Rhin ;
- Une perte de vitesse du bilinguisme.



## L'Alsace confrontée aux deux pays européens les plus compétitifs d'Europe



L'économie suisse, la plus compétitive du monde



L'Allemagne au 6ème rang



La France au 21ème rang



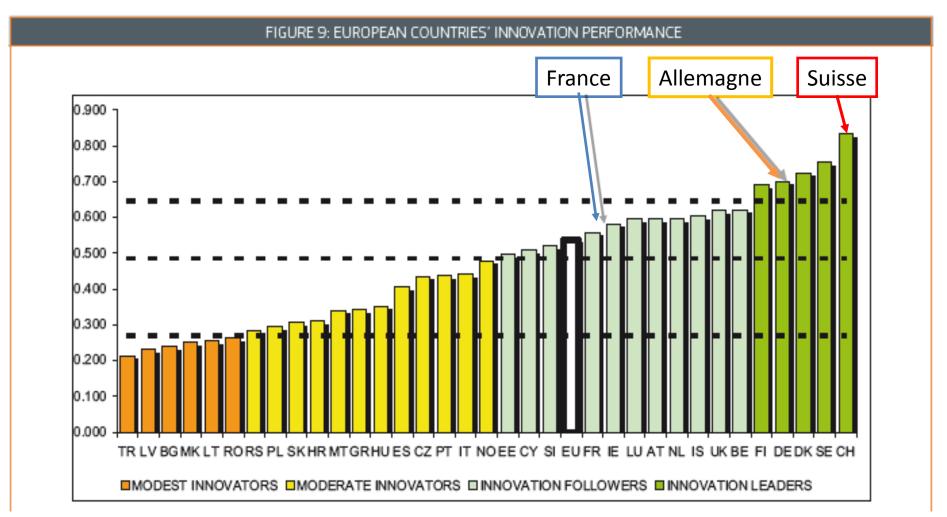
### The Global Competitiveness Index 2012-2013 rankings

© 2012 World Economic Forum | www.weforum.org/gcr

	GCI 2012-2013		GCI 2011-2012	
Country/Economy	Rank	Score	Rank	Change
Switzerland	1	5,72	1	0
Singapore	2	5,67	2	0
Finland	3	5,55	4	1
Sweden	4	5,53	3	-1
Netherlands	5	5,50	7	2
Germany	6	5,48	6	0
United States	7	5,47	5	-2
United Kingdom	8	5,45	10	2
Hong Kong SAR	9	5,41	11	2
Japan	10	5,40	9	-1
Qatar	11	5,38	14	3
Denmark	12	5,29	8	-4
Taiwan, China	13	5,28	13	0
Canada	14	5,27	12	-2
Norway	15	5,27	16	1
Austria	16	5,22	19	3
Belgium	17	5,21	15	-2
Saudi Arabia	18	5,19	17	-1
Korea, Rep.	19	5,12	24	5
Australia	20	5,12	20	0
France	21	5,11	18	-3

La Suisse dispose du système d'innovation le plus performant d'Europe Ce qui se traduit par exemple par un ratio de brevets par habitants 3 fois plus élevé en Suisse qu'en France et la région de Bâle est au deuxième rang suisse

Conseil Général

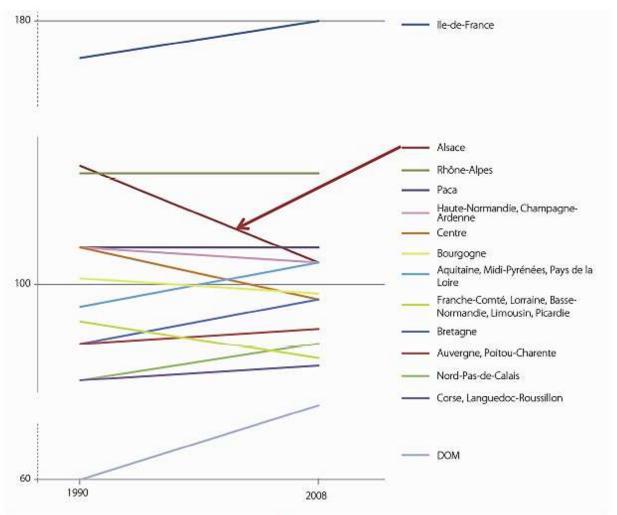




### La crise et les difficultés de l'Alsace

## Conseil Général

Evolution régionale des écarts à la moyenne des PIB par habitant de 1990 à 2008 en France : l'Alsace, la plus forte chute relative des régions françaises en 18 ans

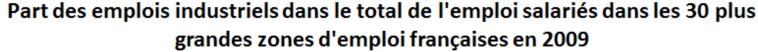


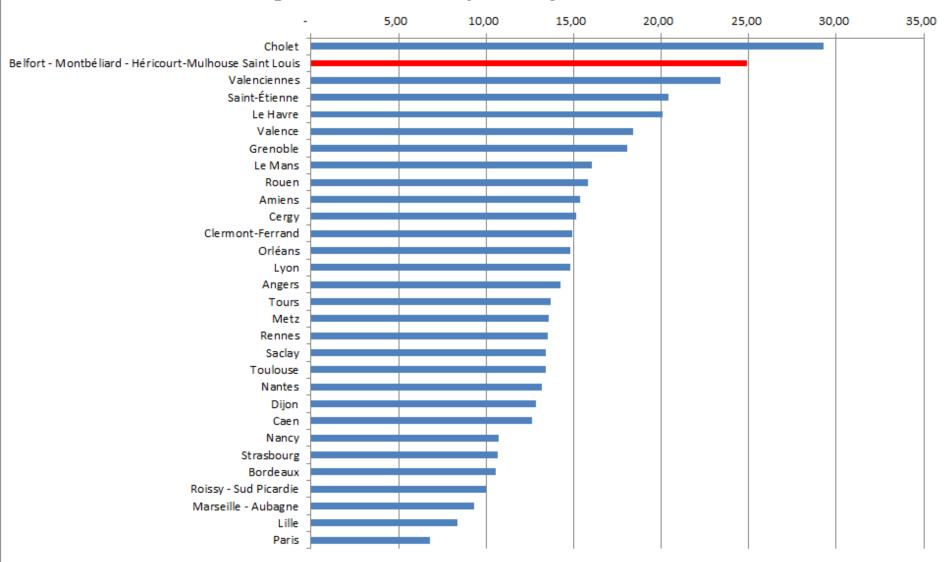
Note : La référence 100 correspond à la moyenne des régions, hors Ile-de-France et DOM

Source: Insee

## osé à Haut-Rhin

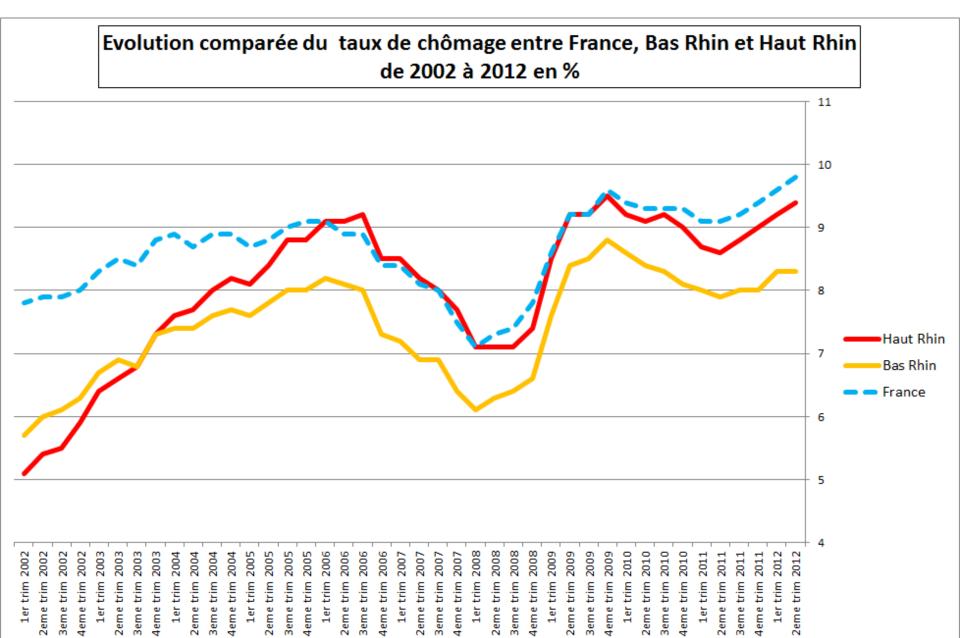
### Le Haut Rhin et le nord Franche-Comté, un des territoires le plus exposé à la concurrence mondiale







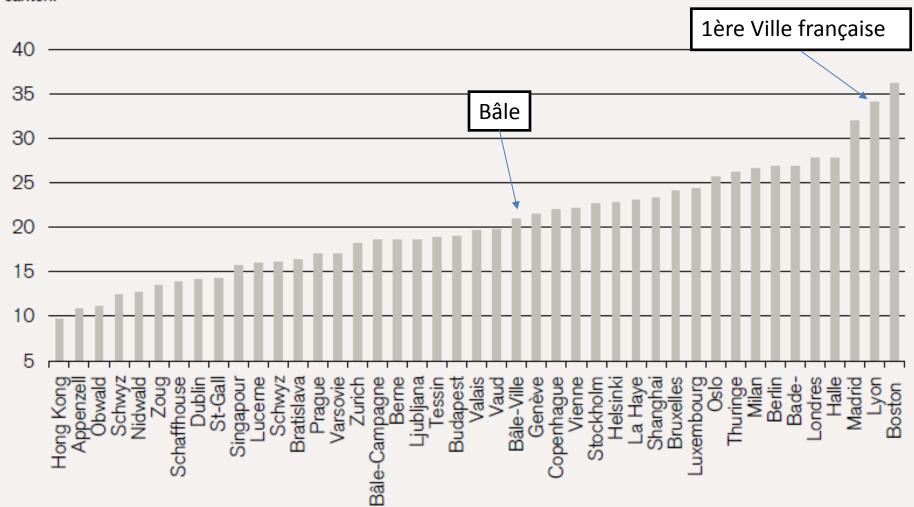
Les deux départements alsaciens comparés à la France de 2002 à 2012





### Charge fiscale effective moyenne pour les entreprises, 2009

En %; indication de la charge dans les principales villes ou dans les centres économiques; en Suisse dans les chefs-lieu de canton.



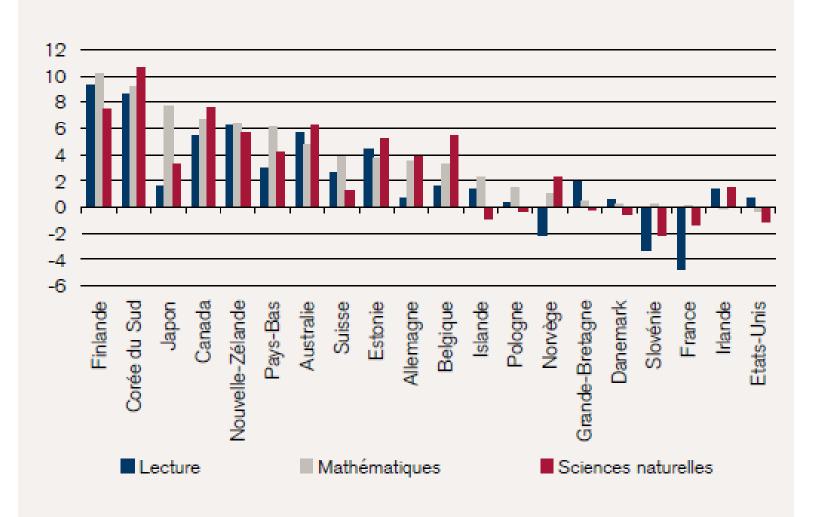
Sources: Centre pour la recherche économique européenne/recherches économiques Bâle SA

### Résultats de l'enquête PISA, 2009

Conseil Général

Haut-Rhin

En % au-dessus de la moyenne de l'OCDE; 20 principaux pays



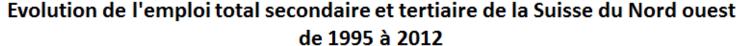
Source: OCDE

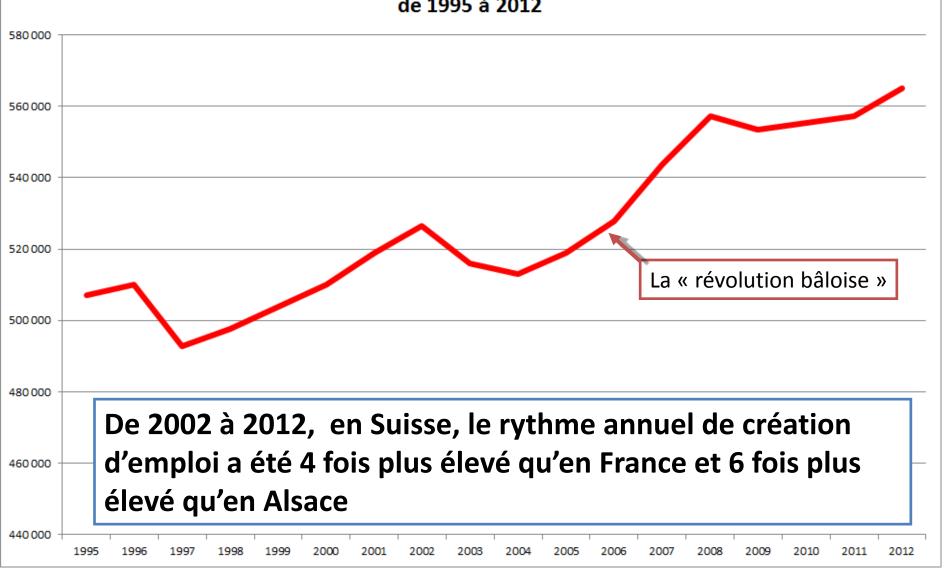


## La révolution bâloise de 2006 - 2007 et ses effets

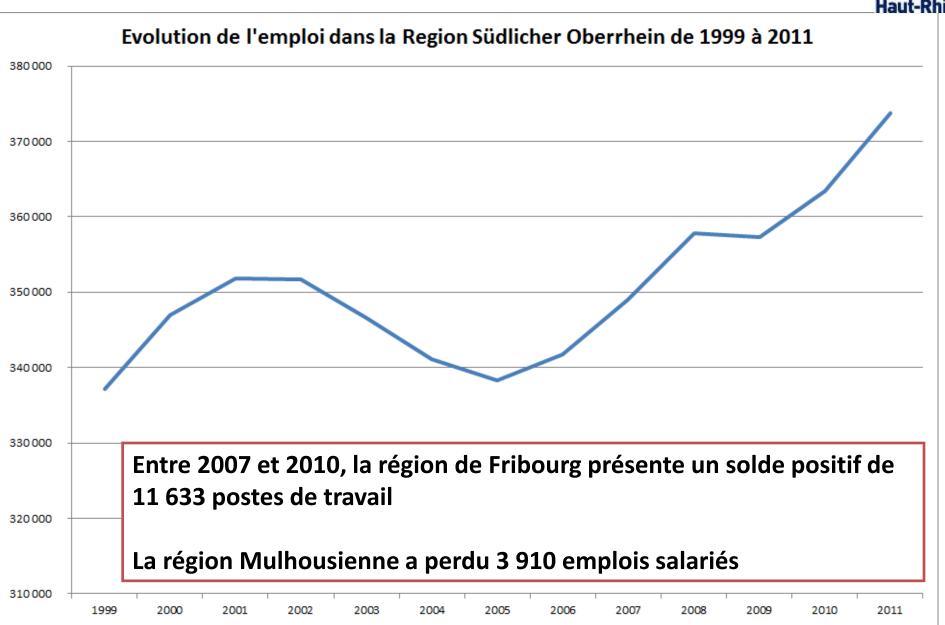
### Le «Beschäftigungswunder» du Nord-Ouest de la Suisse





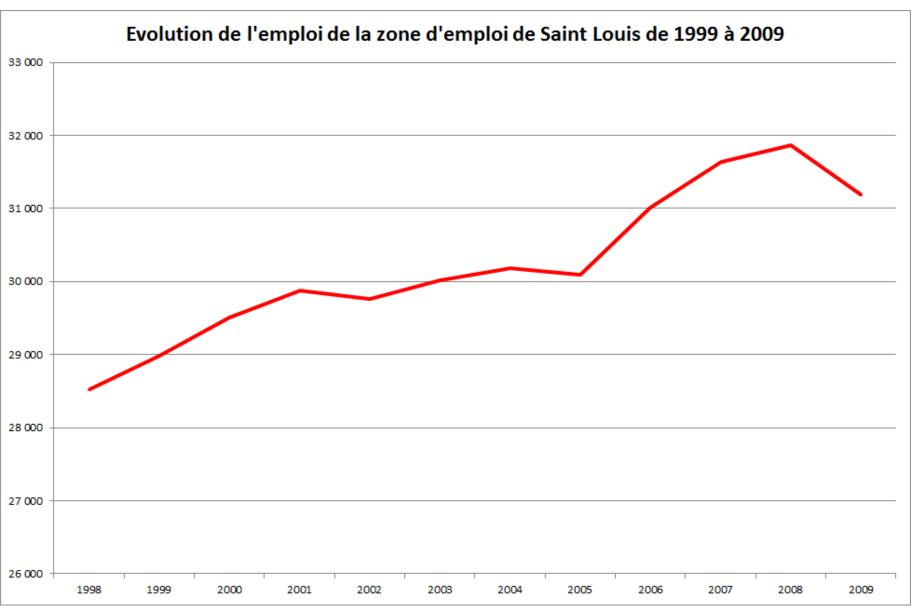






# Mais, la croissance suisse a permis de limiter les difficultés du sud du Haut-Rhin





# Un centre de salons et de congrès de niveau mondial





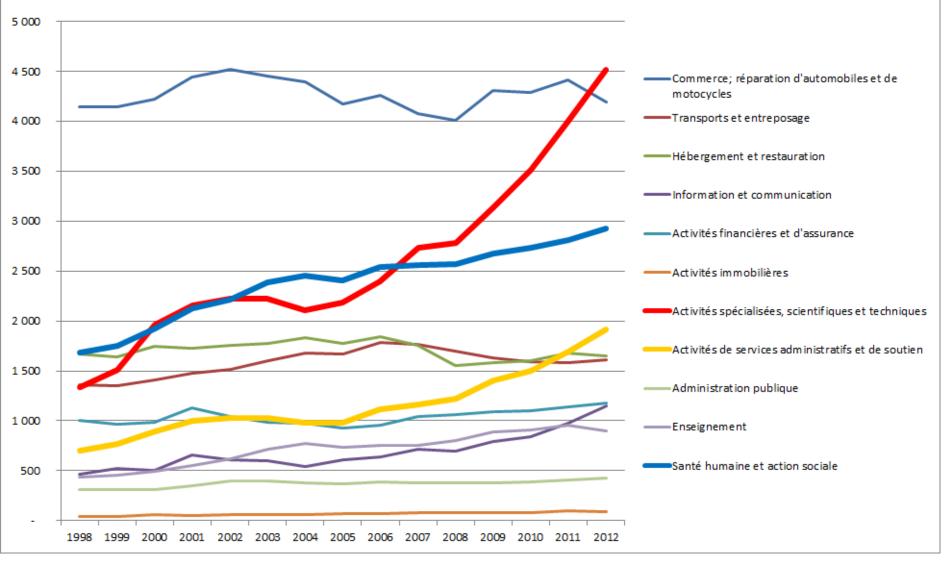
# Des projets ambitieux comme la IBA ou Dreiland



#### Egalement perceptible dans les secteurs occupés par les frontaliers



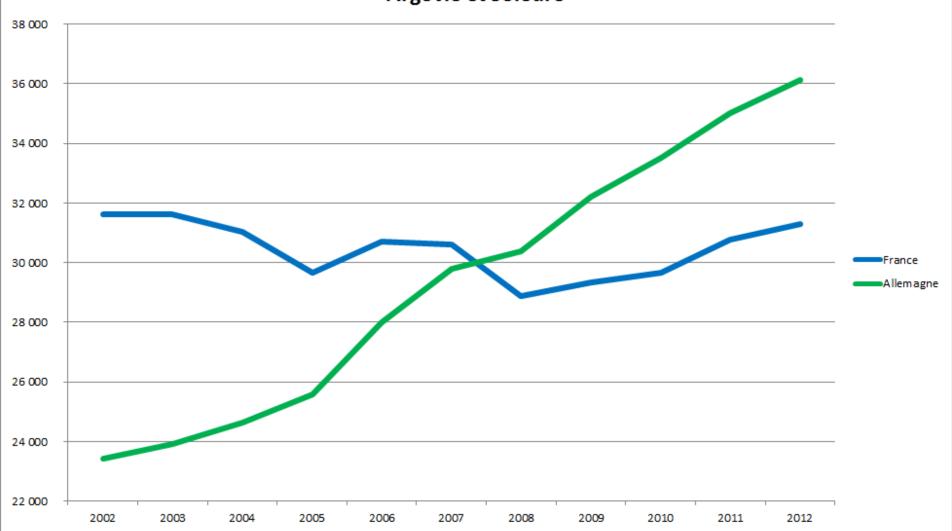
## Evolution du nombre de frontaliers par secteur dans le tertiaire dans le canton de Bâle Ville de 1998 à 2012



Mais les alsaciens ne peuvent pas répondre à la mutation de cette demande



# Evolution comparée du nombre de frontaliers résidant en France et en Allemagne de 2002 à 2012 vers les cantons de Bâle ville, Bâle Campagne, Argovie et Soleure



# La partie française d'ETB, une zone de développement prioritaire dans l'agglomération bâloise

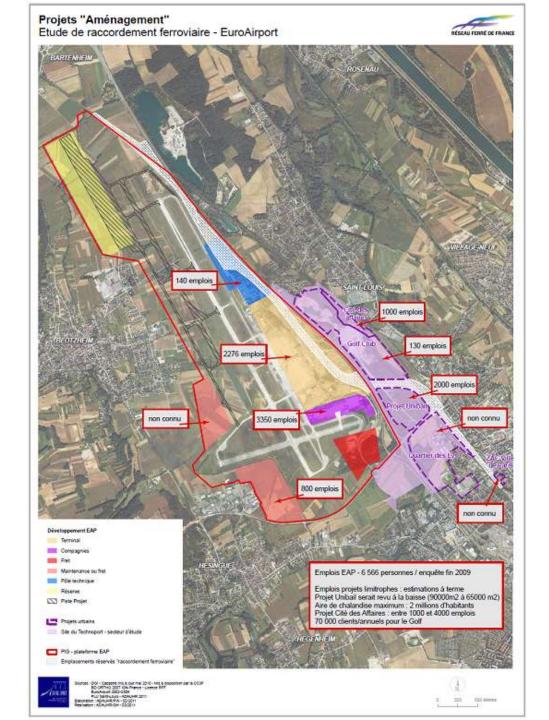
Stratégie sectorielle urbanisation

Plan no.



6.2 Au moins 40 000 emplois AGGLO PROGRAMM BASEL supplémentaires du côté suisse, d'ici 2030. Coeur de La ville Corridors intérieurs Corridors extérieurs Centre régional Autres zones d'habitation Zone de développement prioritaire - habitat Zone de développement prioritaire - travail Zone de d'éve loppement. prioritaire - habitat et travail Zones de développement urbain prioritaire Saint-Louis Bâle-Ouest / St. Jean Allschwil Bâte-Dreispitz Birsstadt Muttenz/Pratteln Salina Raurica / Kaiseraugst Rhe infe Iden Unteres Fricktal Bâle-Est / Richen Petite Bâle Port de Kleinhüningen

### Des grands projets d'aménagement







De ces constats et des contacts pris avec les acteurs socio-économiques et politiques, aussi bien français, allemands que suisses, sont nées les propositions suivantes:

### 7 projets clés pour relever ces défis



### Projet clé N° 1

Zone économique européenne :

Expérimentation possible sur le site de L'EuroAirport de Bâle-Mulhouse



### Projet clé N° 1



L'Alsace dispose d'une zone à statut spécial doté d'un très fort potentiel de développement

#### L'EuroAirport (EAP)

Toute prospection d'entreprise est aujourd'hui interrompue tant que les questions relatives au droit fiscal et au droit du travail ne seront pas réglées.

La conclusion des négociations est nécessaire et urgente pour permettre à l'EAP :

- De concevoir un projet de développement industriel et tertiaire ;
- De concrétiser son important potentiel de développement économique;
- De faciliter le projet du raccordement ferroviaire ;
- De renforcer l'attractivité de l'ensemble du territoire ;
- De développer son activité aéroportuaire et l'emploi qui lui est lié.

### Projet clé N° 1



### Sur le modèle du statut de l'EAP qui a démontré son succès Engager la création de zones d'activités à statut économique et social européen

Non pas une zone « franche », mais une ou plusieurs zones où le droit fiscal, le droit du travail sont identiques pour toutes les entreprises françaises, allemandes, suisses de façon à :

- Reconquérir en Alsace une partie des conditions cadres du développement pour permettre à la région de redevenir un lieu de production attractif ;
- Contribuer aux équilibres budgétaires des collectivités de tous les niveaux ;
- Supprimer la concurrence « sociale » entre les différents pays de l'Union ;
- Améliorer l'attractivité des régions frontalières ;
- Engager depuis la « base » la préfiguration de ce que pourrait être l'**Europe** sociale ;
- Ensuite étendre ce nouveau statut à l'EAP.



# Une « zone européenne » qui ne soit pas une zone « libre de taxes ou d'impôts »

mais une zone qui préfigure l'Europe économique, environnementale et surtout sociale de demain

Cette zone constituerait, à travers :

- > Son droit social;
- Sa fiscalité sur les entreprises (y compris la fiscalité locale);
- Son droit de l'environnement ;
- La gestion de son accessibilité aux différents modes de transport ;
- Le droit de l'aménagement, etc ;

une synthèse de ce qui pourrait s'imaginer de mieux pour l'Europe de demain

- > Une zone attractive et séduisante sur le plan de l'aménagement, de l'urbanisme, de l'accessibilité;
- Une zone attractive pour les entreprises sur le plan social et juridique ;
- Une zone attractive pour les employés à travers un droit social équitable ;
- Une zone qui contribue aux macro-équilibres budgétaires de collectivités de tous les niveaux.



### Autres actions proposées en complément

Le deuxième volet de la reconquête des conditions cadres du développement concerne l'excellence;

- Du niveau de formation initiale et supérieure (Novatris, centre de compétence transfrontalières);
- De la qualité de la R & D (exploiter la mutation du marché de la recherche);
- Du multilinguisme de la population ....

Pour passer de la société de la connaissance à la société de la création



L'enjeu macroéconomique résumé de la partie française d'ETB et au-delà du Haut-Rhin peut se résumer ainsi :

Mieux se connecter à l'économie rhénane dynamique en prenant le virage de la durabilité, de la créativité et de l'innovation pour reconquérir sa compétitivité et exporter ce modèle dans le reste de l'Alsace, la Région Métropolitaine Trinationale du Rhin supérieur et la Métropole Rhin Rhône.



#### Projet clé N° 2

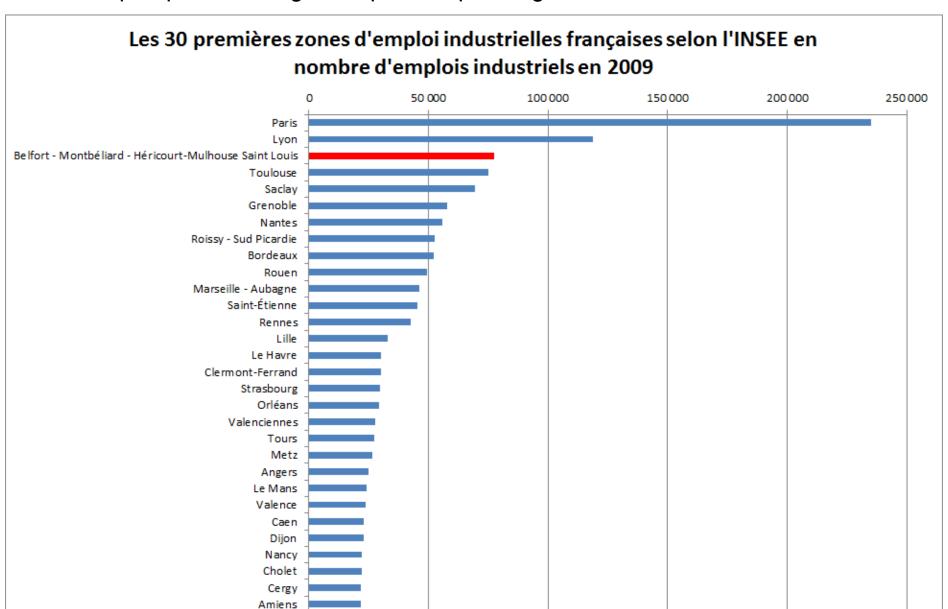
### La transition énergétique transfrontalière

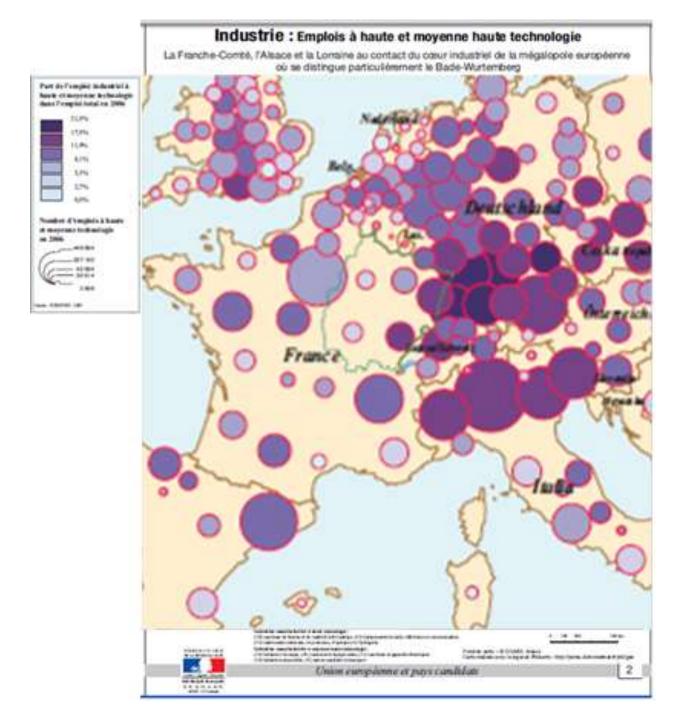
#### 5 questions importantes:

- La sécurité de l'approvisionnement après d'importantes baisse de capacité de production
- La lutte contre les émissions de GES
- Le maintien des coûts de l'électricité à un tarif compétitif
- La crise du marché de l'électricité européen liée aux énergies nouvelles, au gaz de schiste, au marché du CO2
- Et donc la gestion coordonnée de l'intégration des énergies nouvelles dans la gestion des réseaux électriques européens et frontaliers



Une structure d'activités très sensible à la qualité de l'approvisionnement électrique qui doit être garanti pour ne pas fragiliser l'économie du territoire

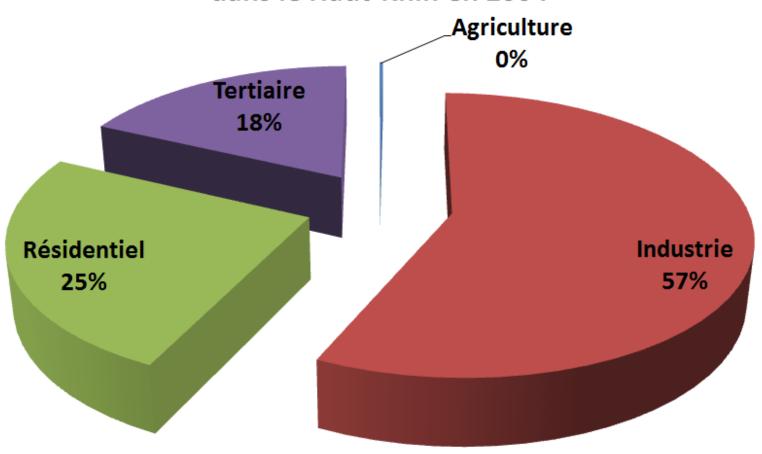




Conseil Général
Haut-Rhin



# Répartition des consommations d'électricité par secteur dans le Haut-Rhin en 2004





### Beznau (Argovie)

#### Mühleberg (Berne)



2 X 365 MW, mise en service en 1969 et 1971 ; Fermeture envisagée en 2019 et

2022.



373 MW, mise en service en 1972 ; Fermeture envisagée à court terme.





#### **Fessenheim**

1 800 MW en 1978 arrêt prévu 2017



**Philippsburg** près de Karlsruhe

926 MW 1979 arrêtée en 2011 ;

1456 MW 1984 arrêt envisagé en 2025.



#### **Neckarwestheim**



840 MW, mise en service en 1976 arrêtée en 2011

1400 MW mise en service en 1989, arrêt prévu en 2036





Préparation de la transition énergétique, p. m. :

2 803 MW supprimés à court ou moyen terme dans l'une des régions les plus industrialisées d'Europe. (Fermeture progressive des centrales nucléaires).

Si la transition énergétique, la planification électrique de ce territoire n'est pas anticipée, cette région industrielle « sûre » sur le plan de l'approvisionnement électrique va être transformée en une région dépendante et fragile.





### Maintien des tarifs de l'électricité à un coût compétitif

- Alors que les prix de gros de l'électricité ont fortement diminué (les prix français de l'électricité sur le marché J+1 étaient en moyenne de 70 €/MWh en 2008 et sont désormais de 42 €/MWh en 2013), les prix de détail pour les consommateurs résidentiels et tertiaires ont augmenté de 7% par an au sein de l'UE. Pour les consommateurs industriels, ils ont augmenté de 21 % entre 2008 et 2012.
- Cette hausse des prix de détail est principalement due aux coûts des dispositifs de soutien aux énergies renouvelables financés par des contributions et des taxes prélevées auprès du consommateur final.



- Les secteurs industriels perdent leur compétitivité, avec un risque important de localisation de nouvelles industries dans d'autres pays (aux États-Unis en particulier).
- Les consommateurs résidentiels sont confrontés à une plus grande précarité énergétique.





### Lutte contre les émission de GES

Les émissions de GES sont en hausse dans certains pays : entre 2011 et 2012, elles ont augmenté d'environ 1,5 % en Allemagne alors que la consommation d'électricité a baissé de 4,6%





### L'amélioration des interconnexions transfrontalières

L'ouverture des marchés et l'intégration massive des énergies renouvelables dans la production d'électricité rendent en effet l'exploitation du système électrique beaucoup plus complexe et requièrent une coordination accrue des réseaux électriques européens ce qui met les régions frontalières aux premières « loges » de cette mutation.

La limitation des interconnexions entre la France et l'Allemagne. Le prix du marché de gros a été identique en France et en Allemagne pendant 67 % du temps en 2011 et 64 % en 2012. Selon la bourse EPEX Spot, au cours du premier semestre 2013, les prix à un jour sont restés les mêmes pendant seulement 42 % du temps. Ces chiffres pointent une limitation des interconnexions entre la France et l'Allemagne.

# In fine, il s'agit d'optimiser une équation à 7 variables dans 3 régions frontalières appartenant à 3 pays :



- La minimisation des coûts d'approvisionnement, pour les ménages comme pour les entreprises
- La sécurité de l'approvisionnement,
- Le respect des politiques énergétiques
- Le respect des politique de l'environnement,
- la maximisation de l'emploi
- L'optimisation des ressources fiscales liées à la production,
- Une distribution et une consommation « intelligente »....qui tienne compte de l'apparition de nouvelles consommations modulables et intelligentes (voiture électrique, smarts grids).....Il faut donc mener une prospective des productions, des transports, des consommations d'électricité transfrontalière.

# Défis et potentiel du développement économique transfrontalier

Aurélien BISCAUT - FR/BE/LU

Directeur de l'Agence d'urbanisme et de développement durable Lorraine Nord





1 NAc

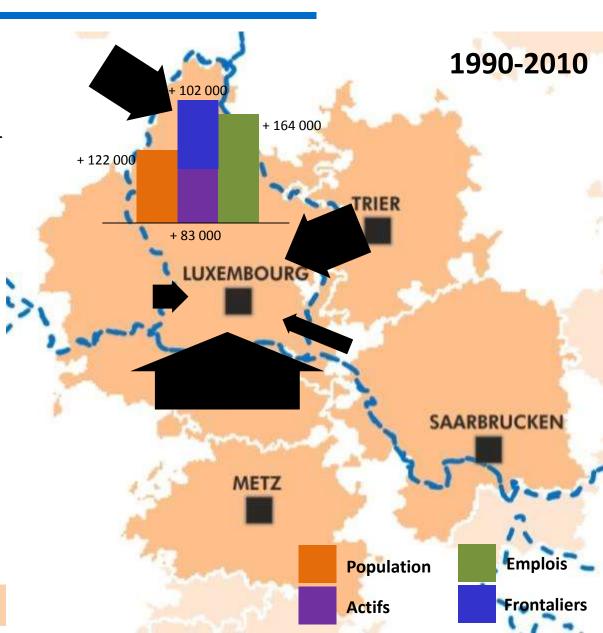


Lorraine Nord : défis et perspectives pour une croissance intelligente, durable et inclusive transfrontalière

Paris - 15 avril 2014

# Luxembourg et frontaliers, une dépendance mutuelle...

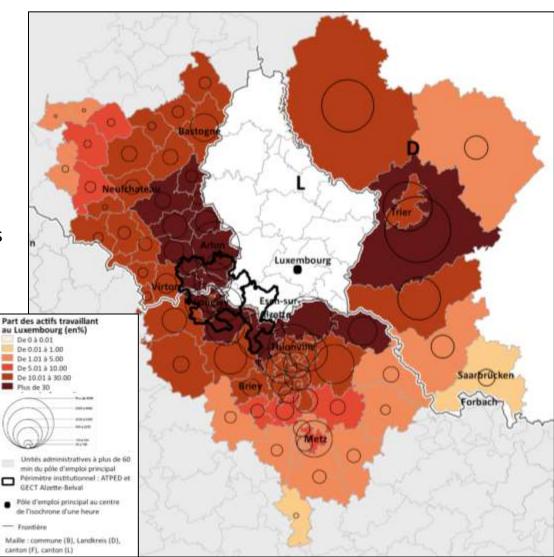
- Un moteur économique :
  - Emplois x2 en 20 ans
  - 25% de la croissance des emplois en Gde-Région (pour 4% des emplois)
- Une dynamique démographique interne qui ne suffit pas aux besoins économiques
  - Actifs +40% en 20 ans
- Une main-d'œuvre supplémentaire dans les pays voisins comme « variable d'ajustement »
  - Frontaliers x3 en 20 ans



# Luxembourg et frontaliers, une dépendance mutuelle...

#### Flux de travailleurs frontaliers à destination du Luxembourg en 2009

- Des flux qui ne s'arrêtent pas
  - 4 +20 000 frontaliers depuis 2007
- Un territoire dépendant de la main-d'œuvre étrangère
  - Les résidents luxembourgeois = 5% des emplois créés en 20 ans
  - Les frontaliers = 60% des emplois créés en 20 ans
- La hausse du chômage au Luxembourg est liée aux résidents, pas aux frontaliers
  - + 7300 chômeurs depuis 2007 (+75%)

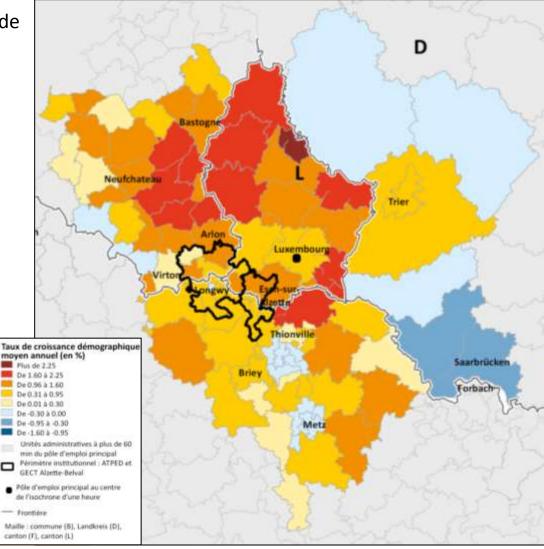




### ...générant un développement socio-démographique transfrontalier La question de la croissance inclusive

- Luxembourg + 30 km :
  - 15% de la population de la Grande Région
  - Mais 65% de la croissance démographique de la Grande Région des 10 dernières années
- Dans les faits, en 10 ans :
  - Wallonie = +5%
  - **♣** Sud wallon = +9%
  - Arr Lorraine = +2%
  - **♣** Nord Iorrain = +5%
  - ♣ Rh.-P + Sarre = -1%
  - **♣** Région de Trèves = +4%

#### Evolution de la population entre 1999 et 2007

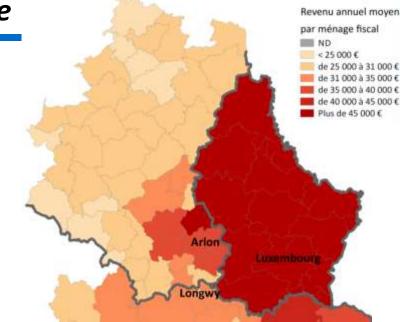


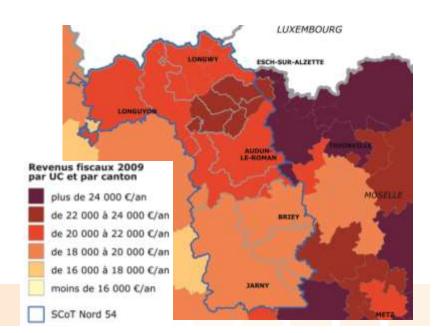


...générant un développement socio-démographique transfrontalier

La question de la croissance inclusive

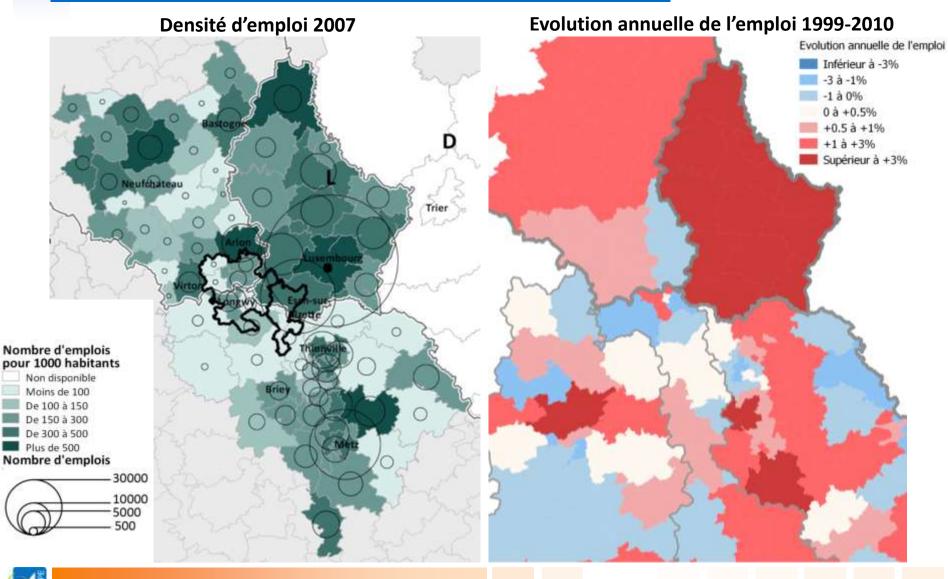
- Un potentiel de développement pour l'économie résidentielle
- Le travail frontalier génère une amélioration des revenus « moyens » lorrains et wallons le long de la frontière
- Mais crée des disparités (les « non » frontaliers)
- Une croissance inclusive ou exclusive ?







# Mais quid du développement économique transfrontalier ?





# Mais quid du développement économique transfrontalier ?

- Une fiscalité avantageuse pour les entreprises faisant le choix d'une implantation au Luxembourg plutôt qu'en France :
  - Un coût inférieur de 25% pour l'entreprise ;
  - Une rémunération versée au salarié supérieure de 12%.

Etude PWC 2007	France	Luxembourg	Rapport Fr/Lux.
Coût pour l'entreprise	164 969	131 701	125%
Charges sociales (employeur)	48 569	15 301	317%
Salaire brut	116 400	116 400	
Charges sociales (salarié)	26 746	14 909	179%
Impôt sur le revenu	3 423	3 559	96%
Revenu net	86 230	97 932	88%

 Une situation clairement défavorable aux territoires frontaliers français, fragilisés par un déséquilibre de plus en plus marqué entre économie productive et économie résidentielle

#### Mais quid du développement économique transfrontalier ? La question de la croissance durable

#### Où est l'économie industrielle ?

Emplois dans l'industrie	1999	2008 (LU) 2010 (FR)	Solde	Evo. annuelle (%)
Luxembourg	36 400	37 500	+1 100	+0,3
Lorraine Nord	49 300	42 200	-7 100	-1,4
Lorraine	182 000	143 600	-38 400	-2,1

- Un dynamisme luxembourgeois qui « se diffuse » ?
  - La Lorraine Nord semble détruire moins d'emplois industriels que la Lorraine
  - Mais hors Metz, une situation comparable à la Lorraine
- Un obstacle à l'analyse : la difficulté d'observer ces effets sur l'ensemble des frontières du Luxembourg (quid de la Belgique et de l'Allemagne ?)

#### Mais quid du développement économique transfrontalier ? La question de la croissance intelligente

#### Où sont les emplois très qualifiés ?

Economie de la connaissance (secteur marchand)	2005 (LU) 2006 (FR)	2008 (LU) 2010 (FR)	En % de l'emploi total	Evo. annuelle (%)
Luxembourg	95 600	109 400	30%	+4,5
Lorraine Nord	23 200	26 500	10%	+3,5
Lorraine	70 400	79 500	9%	+3,0

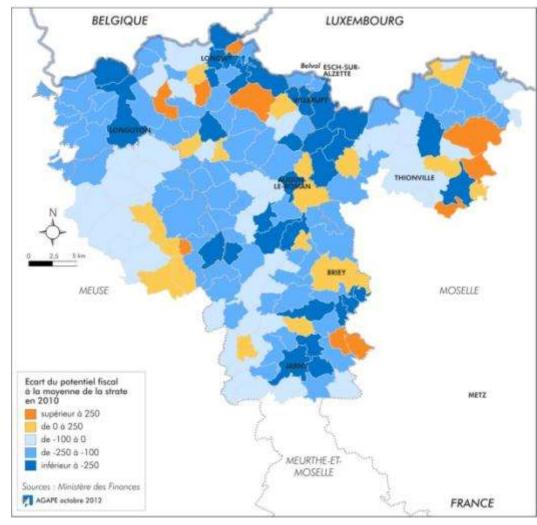
- Une économie luxembourgeoise tournée vers l'économie de la connaissance (stratégie de Lisbonne)
- En Lorraine, l'économie de la connaissance représente à peine 10% des emplois
- En Lorraine Nord :
  - Des résultats un peu meilleurs que la Lorraine : une diffusion de la dynamique luxembourgeoise ?

#### Mais quid du développement économique transfrontalier ? La question de la croissance inclusive

# Où sont les moyens des collectivités locales ?

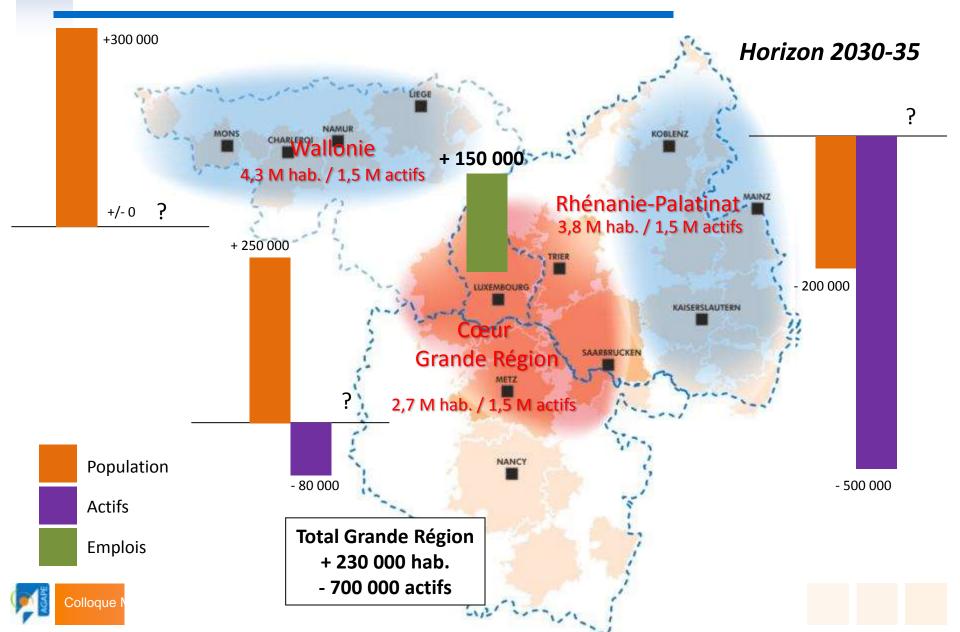
- Les collectivités ne perçoivent pas de recettes fiscales sur les emplois frontaliers...
- ... mais doivent répondre aux besoins des populations résidentes
- 1 frontalier = une perte de 1500€ pour la commune...
- … mais un excédent de 9000€ pour le système santé-retraite luxembourgeois
- Une nécessaire solidarité transfrontalière pour passer d'une croissance exclusive à une croissance inclusive ?

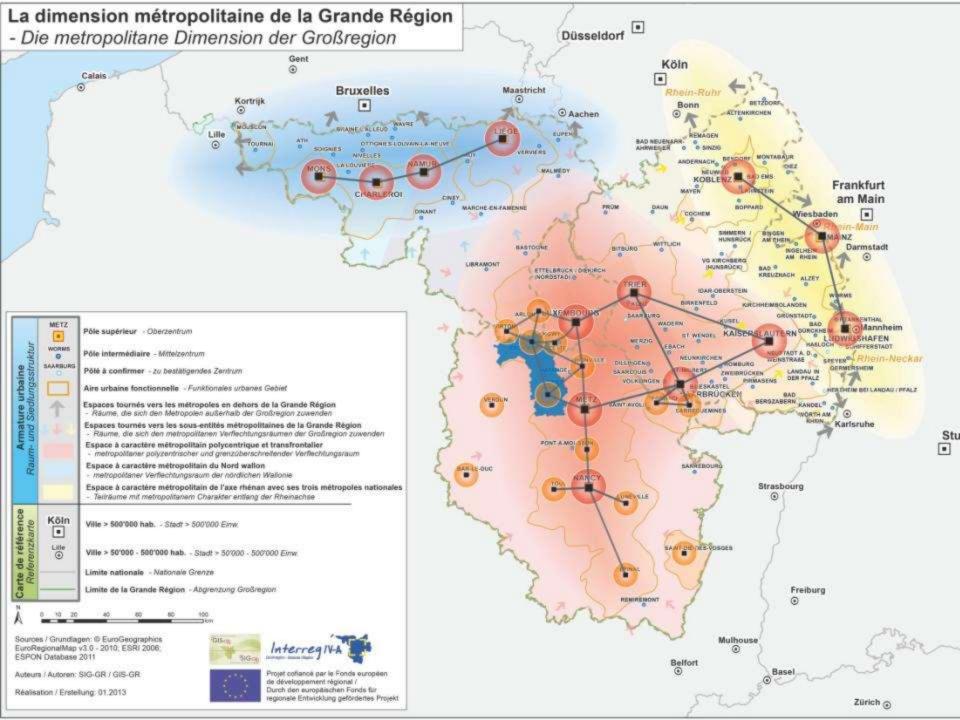
#### Richesse fiscale des communes en 2010





# Demain, une nécessaire gouvernance... économique transfrontalière ?





# Défis et potentiel du développement économique transfrontalier

Florian NEMETI - CH/FR

Directeur de la Chambre Neuchâteloise du Commerce et de l'Industrie





# Relations interentreprises Arc jurassien franco-suisse

Une réalité à géométrie variable

Conférence Développement économique intégré des territoire transfrontaliers - Paris, 15 avril 2014



## Message



- 1. Priorité pour le co-développement économique
- 2. Contexte a priori très favorable
- 3. Potentiel insuffisamment exploité
- 4. Diagnostic
- 5. Pistes de progression





# **Priorité Interreg IV**

#### Coopération sur des thématiques centrales

- Innovation / créativité
- Formation
- Flux de main-d'œuvre
- Logistique
- Dév. durable



# Un contexte a priori favorable...

#### Proximité identitaire

- Langue
- Environnement socio-économique
- Culture technique et industrielle

Pour Neuchâtel, plus de proximité qu'avec la Suisse alémanique!





## Un contexte a priori favorable...

#### Paysages économiques similaires

- Importance de l'industrie
- Dominance horlogerie / micro & précision
- Tissu PME/PMI très spécialisé
- Dépendance envers donneurs d'ordres
- Technique > marketing !



## Un contexte a priori favorable...

#### Complémentarités

- Technologiques / position dans la filière
- Composants et savoir-faire -> solutions
- Accès au marché UE
- Pratique des grands donneurs d'ordre
- Expérience des marchés d'export



# ...mais des résultats mitigés



- Partenariats stratégiques
- Echanges commerciaux
  - hormis horlogerie / automobile
- Transfert de technologie
- Formations communes

Prédominance des flux de main-d'œuvre!





# Potentiel sous-exploité

#### Relations interentreprises - faible intensité

- Absence de prospective commune
  - Solutions / marchés innovantes
  - Supply chain
  - Relève et succession
- Hermétisme des réseaux commerciaux et d'innovation
- Rares cas de bi-localisation





# Exemples de réussite



Projets communs en MT

#### **Minnovarc**

- Think tank
- Ateliers
- Communauté d'échange

Les entreprises y participent





#### Liens avec la recherche

### Des logiques et des réseaux nationaux

- Prédominance des relations interpersonnelles
- Canaux de financement séparés
- Orientation R&D et incitations divergentes
- Réseaux CH et F cloisonnés



#### Bilocalisation: un atout relatif

Exemple du SAV, en part. horloger

- Suppression des coûts douaniers intracomm.
- Maîtrise de 2 systèmes (admin, fiscalité)



## Conditions cadres asymétriques

#### L'effet d'aspirateur de la Suisse!

- Coûts salariaux et immobiliers
- Accès au marché intracommunautaire
- Flexibilité temps de travail / partenariat social
- Impôts et taxes
- Swiss Made
- Ouverture internationale
- Attractivité pour les investisseurs



### Main d'œuvre: flux tendus!



- Suisse
  - fort dév. industriel
  - tensions sur marché du travail
  - problème des flux quotidiens
- France
  - assèchement du recrutement côté FR
  - problème d'attractivité et de compétitivité



# Diagnostic de la MOT

#### Coopération cloisonnée et peu lisible

- Forte méconnaissance réciproque
- Manque de vision d'ensemble
- Dynamique transfrontalière
  - Peu lisible
  - Sans notoriété extérieure
- Cloisonnement des acteurs



# Diagnostic de la MOT

#### Décalage politico-institutionnel

- Constellation politique
  - 1 région // 4 cantons
  - manque de convergence d'intérêts
- Fragmentation des acteurs en soutien
  - nature / missions / moyens très différents



# Diagnostic de la MOT

#### Coopération cloisonnée et peu lisible

- Forte méconnaissance réciproque
- Manque de vision d'ensemble
- Dynamique transfrontalière
  - Peu lisible
  - Sans notoriété extérieure
- Cloisonnement des acteurs



# Eléments perturbateurs

Perception des acteurs CH // transfrontalier

- Manque de leadership
- Eloigné des besoins
- En décalage avec l'action locale



# Eléments perturbateurs

### Motivation au dév. commun des affaires Côté CH

- Manque d'intérêt stratégique
  - SWOT orienté sur CH
  - succès horloger masque besoins d'autres secteurs
- Orientation marché > CH All. > D USA Asie
- Clusters sectoriels
  - Ouverture internat. commerciale & supply chain
  - Hermétisme sur technologie & innovation





#### Prise de conscience des enjeux communs

- Démarche de Think Tank
- Ouverture réciproque aux dispositifs de veille
- Groupe d'échange d'expérience
- Missions économiques communes
  - Zones concurrentes & émergentes

#### **Public-cible:**

Dirigeants d'entreprises et de labos, resp. inst. / politiques





- Prise de conscience des enjeux communs
- Meilleure connaissance réciproque
- Emergence de leaders



#### Connaissance réciproque des savoir-faire F/CH

- Visites d'entreprises et de labos
- Réseautage sur les salons industriels
- Ateliers techno
- Portraits périodiques dans médias

#### **Public-cible:**

Dirigeants d'entreprises et de labos, resp. inst. / politiques



#### Emergence de leaders F / CH

- Parrainage de l'action par des « figures »
- Projets clés: implication de dirigeants reconnus
- Valorisation commune des leaders en devenir

#### **Public-cible:**

Dirigeants d'entreprises et de labos, opinion publique

# Pratiques de la coopération économique

Olivier CECCOTTI – FR/BE

Manager des projets transfrontaliers, Chambre de Commerce et d'Industrie Grand Lille

Peio OLHAGARAY – FR/ES

Directeur du développement économique, Chambre de Commerce et d'Industrie Bayonne Pays Basque

- Brice FUSARO FR/CH
   Secrétaire général du GLCT Grand Genève
- Boris OPOLKA FR/IT
   Co-directeur administratif, Parc Naturel Régional du Queyras



# Pratiques de la coopération économique

Olivier CECCOTTI - FR/BE

Manager des projets transfrontaliers

Chambre de Commerce et d'Industrie Grand Lille





PRATIQUE DE COOPÉRATION
TRANSFRONTALIÈRE AU SERVICE DU
DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE, DES
ENTREPRISES ET DE L'EMPLOI
L'EXEMPLE DE LA CCI GRAND LILLE

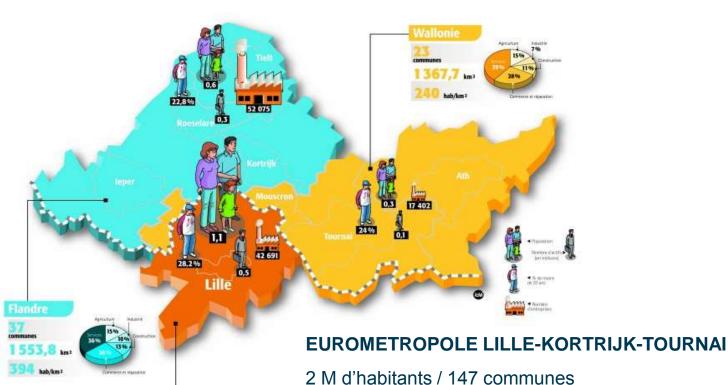
Conférence Européenne de la M.O.T.

Développement économique intégré des territoires transfrontaliers

15 avril 2014 – Paris



# LA CCI GRAND LILLE ET LA COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE



- 1 M de travailleurs / 115 00 entreprises



# LA CCI GRAND LILLE ET LA COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE

- LA BELGIQUE 1<sup>ER</sup> PARTENAIRE ÉCONOMIQUE DE LA RÉGION NPDC
- SOUVENT LE 1<sup>ER</sup> PAS À L' «INTERNATIONAL» POUR NOS ENTREPRISES
- 32 000 PERSONNES QUI PASSENT CHAQUE JOUR LA FRONTIÈRE
- UNE RÉGION RICHE (LA FLANDRE), UN POTENTIEL DE POUVOIR D'ACHAT DE 1 500 MDS ET DE 78 MILLIONS D'HABITANTS DANS UN RAYON DE 300 KM
- UNE FRONTIÈRE GÉOGRAPHIQUEMENT FACILE À PASSER, AU CŒUR DES LIAISONS NORD-SUD





# LA CCI GRAND LILLE ET LA COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE



















#### LE CENTRE TRANSFRONTALIER DES ENTREPRISES

UN RÉSEAU DE PARTENAIRES COMPOSÉS D'ORGANISMES PUBLICS ET PRIVÉS ÉCONOMIQUES FRANÇAIS ET BELGES (FLAMANDS ET WALLONS) POUR ACCOMPAGNER LES PME / PMI SOUHAITANT SE DÉVELOPPER DE PART ET D'AUTRE DE LA FRONTIÈRE FRANCO BELGE.























Le projet CTE est cofinancé par les opérateurs partenaires, l'Union Européenne (FEDER), la Wallonie et la Province de Flandre Occidentale dans le cadre du programme INTERREG IV France-Wallonie-Vlaanderen.





### LE CENTRE TRANSFRONTALIER DES ENTREPRISES

### Par un accompagnement spécialisé et personnalisé

- sur les questions d'ordre fiscal, social, juridique, administratif et réglementaire
- en stratégie commerciale
- assistance aux contrôles des services publics belges (Inspection des Lois Sociales et TVA)

### Par un programme d'animations transfrontalières

- rencontres sur des thématiques transversales et sectorielles
- participation à des salons professionnels internationaux
- mise en réseau d'entrepreneurs français et belges
- organisation de business speed dating





### LE CENTRE TRANSFRONTALIER DES ENTREPRISES

### En 2013

### Accompagnement individuel des entreprises

• 330 questions traitées (fiscales, sociales, réglementaire, développement commercial, recrutement ...) pour un total de 154 entreprises.

### **Actions collectives**

2 éditions de business speed dating

- Mai (journée) : 50 entreprises 250 rendez-vous
- Décembre (demi-journée) : 64 entreprises 250 rendez-vous

<u>www.centre-transfrontalier.org</u> / contact@centre-transfrontalier.org





### LE CENTRE TRANSFRONTALIER DES ENTREPRISES

Elu projet stratégique Interreg (2010)

programme Interreg IV France-Wallonie-Vlaanderen

dans la catégorie développement économique





Groupement Européen d'Intérêt Économique des Chambres de Commerce et d'Industrie de Europees Economisch Samenwerkingsverbond van de Kamers van Kolophandel van

## GEIE EURO 3











Groupement Buropéen d'Intérêt Économique des Chambres de Commerce et d'Industrie de Buropees Economisch Samenwerkingsverbond van de Kamers van Kolophandel van



Il entend assumer, dans les domaines concernant le développement des entreprises (aménagement du territoire, mobilité, marché du travail, formation, fiscalité...), les trois missions des CCI:

- Donner des avis
- Formuler des propositions
- Conduire des actions

### Et en particulier, de

- Faire connaître les problèmes transfrontaliers rencontrés par les entreprises,
- Proposer et co-construire des solutions,
- Donner une dimension transfrontalière à des actions déjà en place, d'un seul côté de la frontière, en matière de développement des entreprises.



Groupement Européen d'Intérêt Économique des Chambres de Commerce et d'Industrie de Europees Economisch Samenwerkingsverbond van de Kamers van Kolophandel van



### Quelques exemples d'actions et de réalisation



CHIFFRES CLÉS EUROMÉTROPOLE LILLE - KORTRIJK - TOURNAI Octobre 2012







DE EUROMETROPOOL IN KERNCIJFERS ULLE-NORTRUK-TOURHAI













### Quelques exemples d'actions

Transposition transfrontalière du dispositif flamand BRYO pour développer l'esprit d'entreprenariat chez les jeunes et susciter la création d'entreprises innovantes



- Contribution à la mise en place d'une expérimentation de l'apprentissage en transfrontalier
- Donner une dimension transfrontalière au projet Troisième Révolution Industrielle
- > Faire entendre les préoccupations du monde économique concernant le projet Canal Seine Europe



Groupement Européen d'Intérêt Économique des Chambres de Commerce et d'Industrie de Europees Economisch Samenwerkingsverbond van de Kamers van Kolophandel van

West-Vlaanderen









### COLLABORATION AVEC LE G.E.C.T. EUROMETROPOLE LILLE-KORTRIJK-TOURNAI

### **INNOV'EUROMETROPOLIS**

la plate-forme d'innovation transfrontalière

### INVESTINEUROMETROPOLIS Bringing capitals within reach

la promotion commune du territoire de l'Eurométropole



participation à la plate-forme socio-économique et aux différents groupes de travail mis en place dans le cadre du programme stratégique 2014-2020







Contact: Olivier Ceccotti - +33 (0)3 20 63 68 34 - o.ceccotti@grand-lille.cci.fr

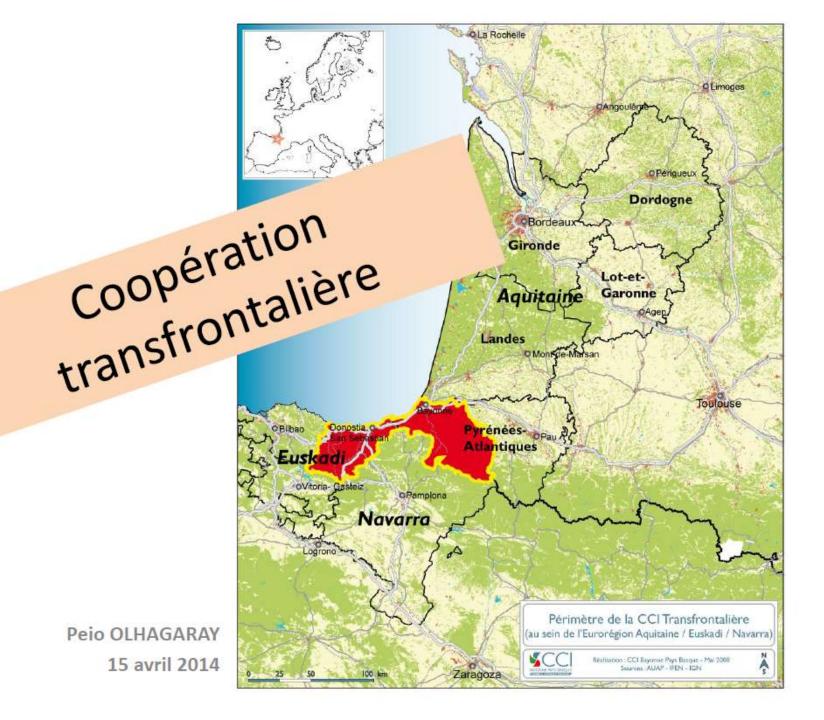


# Pratiques de la coopération économique

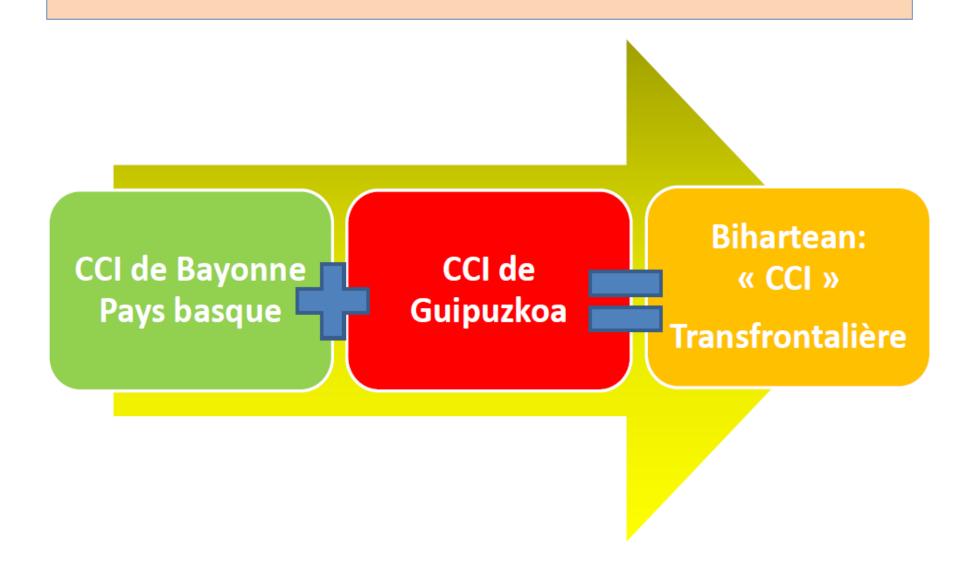
### Peio OLHAGARAY - FR/ES

Directeur du développement économique Chambre de Commerce et d'Industrie Bayonne Pays Basque

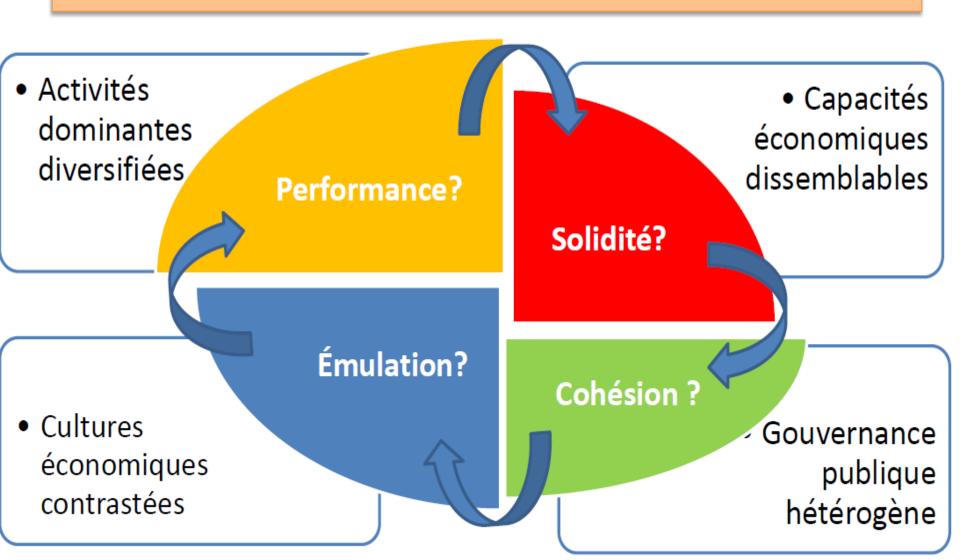




### Notre projet



### le Sud du Nord, le Nord du Sud!



### Bilan 2013

## Conseil à 184 entreprises

- Sud/Nord: 56% Nord/sud: 46%
- 55%: Industrie + Agro 45% Services

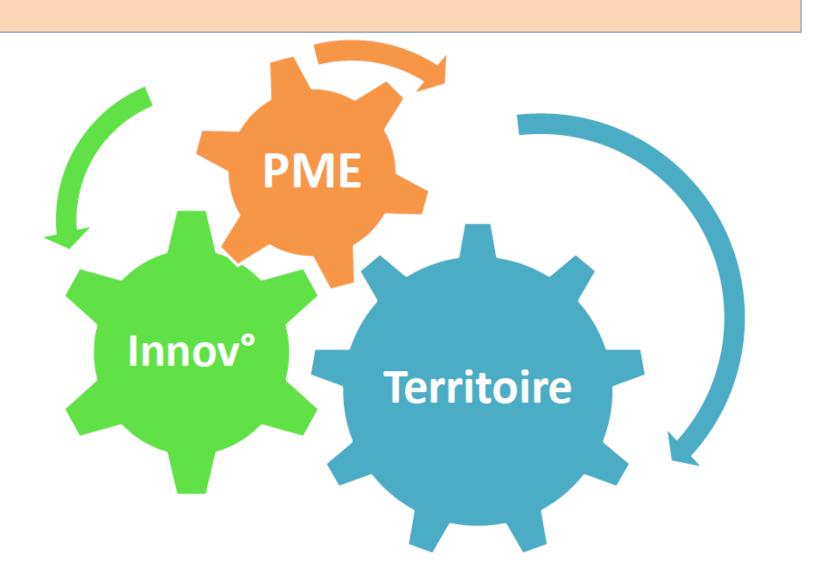
## Coopération de réseaux

- Interclustering
- 2<sup>ième</sup> édition eKOP: Prix de l'entrepreneur transfrontalier

## Projets communs

- Eroski: 80 produits alimentaires référencés
- Eraikinn: 160 pme accompagnées

### Plan 2014/2015: élargir ET approfondir



### Projets 2014 - 2015

Entreprises: consolidation des mises en relations transfrontalières et euro régionales

Projets collaboratifs: structurer et monter en puissance **Projets nouveaux:** une offre de service adaptée à un marché transfrontalier

**Trajectoires:** suivi des dynamiques euro régionales

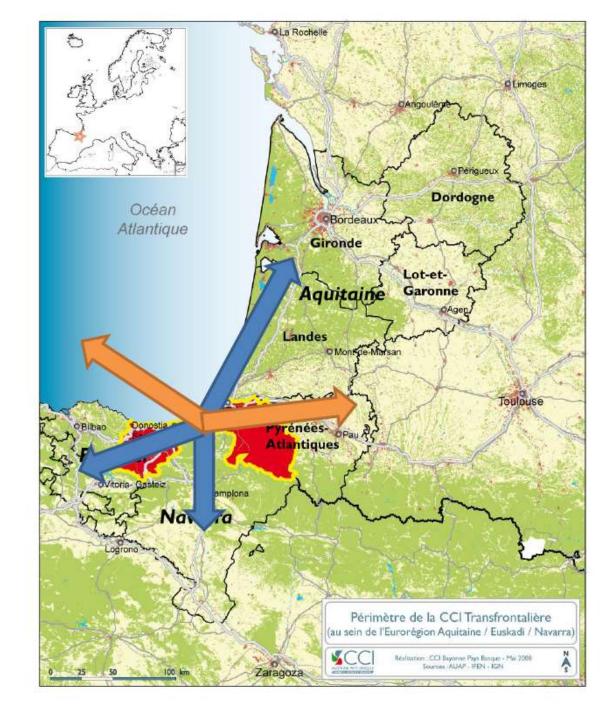
Interclustering: échanger et créer ensemble **Équipes CCI:** coopérations renforcées

Agir au plus près pour consolider les bases......

Et

agir au plan régional pour accroître l'impact économique!

Peio OLHAGARAY 15 avril 2014



## Pratiques de la coopération économique

**Brice FUSARO - FR/CH** 

Secrétaire général du GLCT Grand Genève

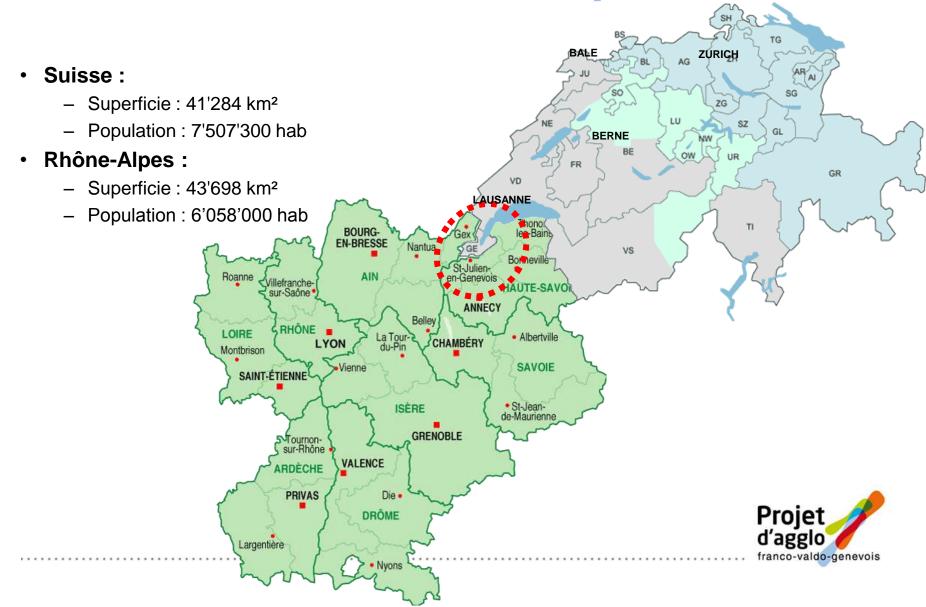








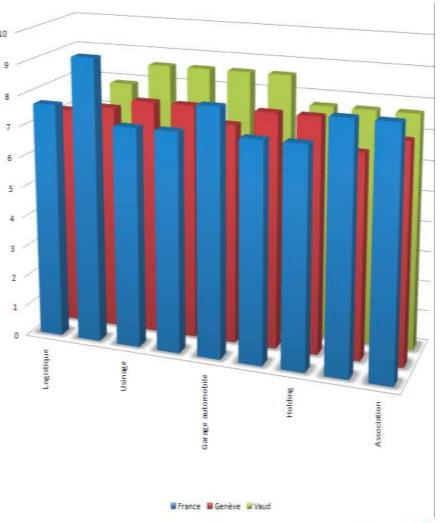
Entre Suisse et Rhône-Alpes





## Comparaison des conditions d'exercice de l'activité économique en France et Suisse

Branche d'activité	France	Genève	Vaud
Logistique	7,7	7,2	8,1
Recherche et développement	9,3	7,4	7,9
Usinage	7,2	7,7	8,6
Construction	7,2	7,7	8,6
Garage automobile	8,1	7,2	8,6
Conseil en gestion	7,2	7,7	8,6
Holding	7,2	7,7	7,7
Back office	8,1	6,7	7,7
Association	8,1	7,2	7,7,





## Cellule transfrontalière de développement économique

### Le périmètre d'intervention :

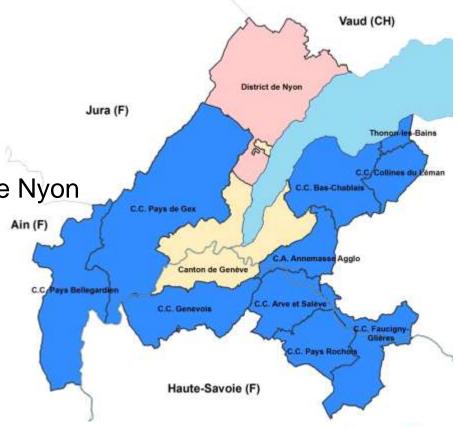
> les frontières du Grand Genève

### Les membres fondateurs :

> le Canton de Genève

> le Conseil régional du District de Nyon

> I'ARC Syndicat Mixte





## Cellule transfrontalière de développement économique

### Les missions:

- > Volet endogène: « favoriser les synergies, les échanges et la mise en œuvre d'actions communes entre les acteurs économiques de la région, en vue de conforter le développement économique de l'Agglomération franco-valdo-genevoise et plus particulièrement la croissance des entreprises » (extrait du cahier des charges).
- > **Volet exogène :** la cellule « *s'engage à étudier et traiter un minimum de 4 à 5 dossiers par an* » d'entreprises exogènes souhaitant s'implanter sur le territoire dans une logique de bilocalisation.



## La bilocalisation, une stratégie en développement

La bilocalisation est une stratégie qui permet aux entreprises françaises et suisses de créer une filiale ou une succursale dans le pays voisin, afin de bénéficier positivement de l'effet frontière.

### Plusieurs avantages:

- > Pour les entreprises françaises: fiscalité, positionnement sur le marché suisse...
- > Pour les entreprises suisses: accès au marché européen, foncier, accompagnement à la R&D...
- > Rééquilibrage des activités économiques. Extrait du PA 2012: « créer 100 000 emplois supplémentaires à l'échelle d'agglomération d'ici 2030, dont 30% de nouveaux emplois sur le sol français ».



## La démarche éco-cité: qu'est ce que c'est?

## Deux démarches d'articulation : franco-suisse et franco-française pour

- ⇒ Assembler tous les acteurs du développement économique (Chambres consulaires, agences économiques, Pôles de Compétitivité, d'Excellence, collectivités...)
- ⇒ Accompagner les investissements structurants en cours sur le territoire : Tramways, pôles multimodaux, transports en commun, hôpital, etc.
- ⇒ Relever le défi du développement durable :
  - Pour l'activité économique et l'emploi sur l'ensemble du genevois
  - en répondant à tous les enjeux socio-économiques générateurs d'activités à travers 7 axes

    Grand Genève

### Les 7 axes de l'éco-cité

- Les sciences du vivant (biotechnologies et medtechnologies)
- Le bien être, bien vivre, bien manger (Promotion commune des Thermes, valorisation des circuits courts)
- L'écoconstruction et les énergies durables (filière bois, domotique, isolation thermique)
- L'industrie du futur (mécatronique et les secteurs de l'aéronautique, cleantech, robotique et systèmes intelligents)
- La valorisation de l'eau et les sports nautiques (waterlab, pépinière de l'eau, salon lémanique des sports nautiques...)
- Les solidarités territoriales
- Les transports et enjeux de Mobilité (accompagnement des projets structurants : Tramways, BHNS, Transports coll., P+R+S...)





### Merci de votre attention

> www.grand-geneve.org































# Pratiques de la coopération économique

**Boris OPOLKA - FR/IT** 

**Co-directeur administratif** 

Parc Naturel Régional du Queyras



## Eclairages européens

- Giulia AJMONE MARSAN
   Economiste, Direction de la Science, de la technologie et de l'industrie, OCDE
- Maureen O'REILLY
   Economiste, pour le Centre for Cross-Border Studies, Irlande



### Eclairages européens

### **Giulia AJMONE MARSAN**

**Economiste** 

Direction de la Science, de la technologie et de l'industrie OCDE





Giulia Ajmone Marsan, Economist, Country Studies and Outlook Division, Directorate for Science, Technology and Industry, OECD



**OECD Reviews of Regional Innovation** 

Regions and Innovation COLLABORATING ACROSS BORDERS







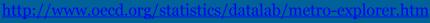
## Regional development policy at the OECD: areas of research

### **Thematic reports**

- Regional development
- Innovation
- Multi-level governance
- Urban development
- Rural development

### Data

- Regional Database
- http://stats.oecd.org/OECDregionalstatistics/#story=
- Metropolitan Database



### **Reviews**

- Regional development
  - National territorial reviews
  - Regional territorial reviews
- Urban development
  - Metropolitan reviews
  - National urban policy reviews
- Rural development
  - Rural territorial reviews
  - National rural policy reviews
    - Reviews of regional innovation
- Water governance









## Complementarities at regional level contribute to inclusive growth

Sustained growth	Economic reforms may increase equity	Green growth may improve sustainability
Social policies may increase efficiency (knowledge, trust, security)	Social cohesion	Environmentally sustainable social policies
Green economy may boost innovation	Social policies can enhance inclusiveness; poor people are the most hurt by environmental degradation	Sustainable Environment



## Regions and Cities: Where Policies and People Meet (OECD/TDPC Ministerial Meeting, Dec. 2013)

- 1. Investing for inclusive growth: principles for action
  - Principles on effective public investment: A shared responsibility across levels of government
- 2. Promoting sustainable economies: designing national strategies for cities of all sizes
  - Urban lens for reviewing national policy impacts on cities
  - Facilitating policy and jurisdictional coherence and complementarities
- 3. Improving quality of life: fitting policies to places
  - OECD tools to identify functional economic areas and measure issues that matter to people
  - Governance arrangements that facilitate policy conception and delivery at the right scale (e.g. cross-border areas)



### OECD Cross-border study overview

WHEN and HOW cross-border innovation policies should be designed and implemented *by*, *for* and *in* the regions

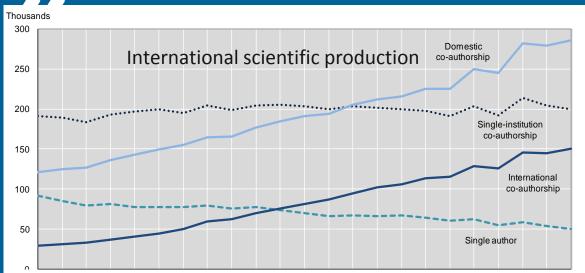
- When does it make sense to collaborate with cross-border *neighbours* ( and when does it not sense)?
- What governance approaches can be used to manage collaboration?
- What policy instruments can facilitate cross-border innovation?

Metropolitan regions	Network of small and medium-sized cities	Sparsely populated areas
Oresund (Denmark, Sweden)	TTR-ELAt (Netherlands, Germany, Belgium)	Hedmark-Dalarna (Norway, Sweden)
Helsinki-Tallinn (Finland, Estonia)	Bothnian Arc (Sweden, Finland)	

**Ireland-Northern Ireland (UK) (variety of settlement patterns)** 



### Innovation collaboration increasingly global...



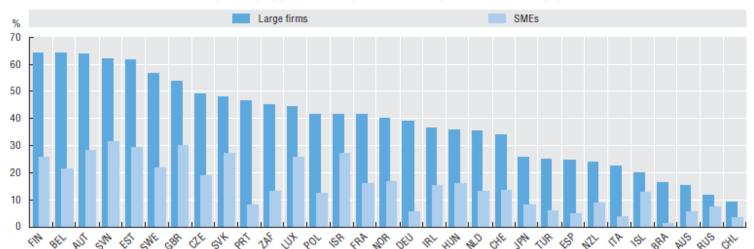
Source: OECD (2010), Measuring Innovation: A New Perspective, OECD Publishing, http://dx.doi.org/10.1787/9789264059474-en.

International scientific copublications tripling from 7% in 1985 to 22% in 2007.

The share of regional copatents with foreign inventors has doubled from 10% in 1980 to 20% in 2008.

#### Firms engaged in international collaboration by firm size, 2008-10

As a percentage of product and/or process innovative firms in each size category



Source: OECD, based on Eurostat (CIS-2010) and national data sources, June 2013. See chapter notes.

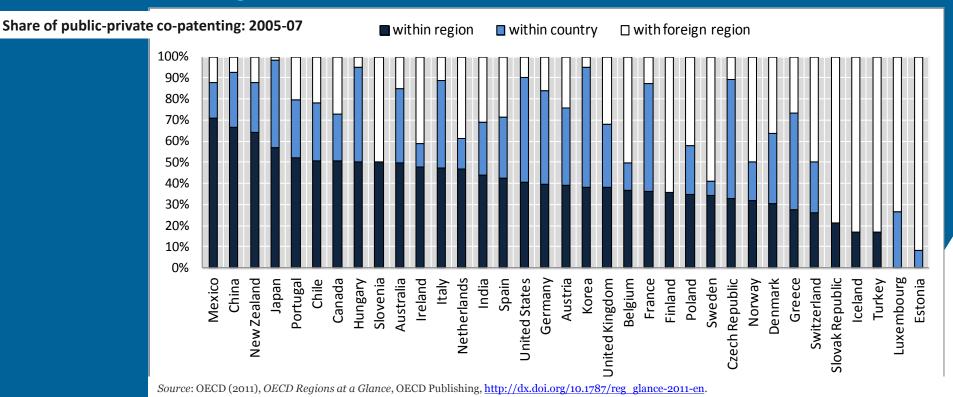
Source: OECD Science, Technology and Industry Scoreboard, OECD Publishing. http://dx.doi.org/10.1787/888932891416



### .... But proximity still plays a role

Over 33% of R&D in the top 10% of large regions; 58% of patents in the top 10% of small regions

Spatial decay (150-200 km); neighbourhood effects; "cost" of the border increasing over time





## Ten conditions favourable to cross-border collaboration for innovation

Framework conditions		
1. Geographic accessibility		
2. Socio-cultural proximity		
3. Institutional context conditions		
4. Cross-border integration		
Innovation system conditions		
5. Economic specialisation		
6. Business innovation model		
7. Knowledge infrastructure		
8. Innovation system interactions		
Governance and policy context		
9. Governance		
10. Policy mix		

Proximity	Favourable conditions	
Geographic	Short spatial or physical distances allow for "tacit" knowledge flows	
Cognitive	Shared knowledge base (need novelty but also common base). Concept of "related variety"	
Organisational	Control uncertainty and opportunism (avoid lock-in)	
Social	Trust and commitment for interactive learning (avoid lock-in and opportunism)	
Institutional	Enabling factor providing stable conditions (need common practices but avoid lock-in and inertia)	

Source: Derived from Boschma (2005).

150



## Innovating beyond borders: Why and when to collaborate

Acting beyond borders

• Innovation does not stop at the border

Borders as bridges

 Openness cross-border goes hand-in-hand with better integration and competitiveness in global networks

Borders as opportunities

 Benefit from proximity, critical mass, complementarity expertise, greater international attractiveness, etc.

Defining the functional area

 Data reveal the innovation-relevant "functional" region ≠ administrative region, resulting in variable geometry

Checking for the right conditions

 Checklist of ten conditions for a more or less favourable environment for cross-border regional innovation policy



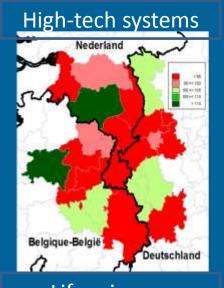
## Defining the "functional" cross-border area for innovation support can differ from other functions

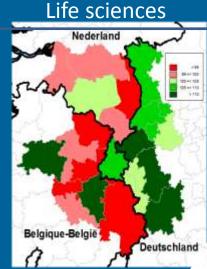
Narrow border area











Note: These maps are for illustrative purposes and are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory covered by these maps.

Source: Special EU Programmes Body.

Source: Irish Academy of Engineering & InterTradeIreland (2010), *Infrastructure for an Island Population of 8 Million.* 



## Governing cross-border collaboration: Public and private engagement

Raise public interest at different government levels

 Each level of government (local, regional, national and even supra-national) has a role to play

Identify overarching vision

Need a common purpose to unify different actions

Demonstrate mutual benefit

 Each side of the border will make its own assessment of the costs and benefits, and its share of these

Governance beyond government

 Use top-down and bottom-up levers, formal and informal governance that contribute to long-term relationships of trust

Private sector engagement

• Ensure the private sector takes a sufficiently prominent role in promoting the cross-border area



### Different rationales for cross-border collaboration

Economic concept	Driver	Explanation
Economies of scale	Critical mass	Larger labour markets; wider business and knowledge networks
	Political power	Better compete for higher level government resources
	Specialised services	Innovation support services of higher quality
Economies of scope	Complementarities	Diversity of assets (research, technology and economic base); "related variety"; price levels
Public and club goods	Regional identity	Increase internal recognition; social capital
	Regional branding	International attractiveness (firms, workers, etc.)
	Specialised infrastructure	Reduce costs and share risks
Externalities	Border challenges	Day-to-day issues associated with flows of people, goods, and services



## Governance issues the biggest challenge for cross-border areas (case studies)

Tot cross perder drode (case stadies)				
Characteristic	Specification	Comments		
National political	Yes, each side	Helsinki-Tallinn		
capitals	Yes, at least one	Oresund, Ireland-Northern Ireland		
	None	TTR-ELAt, Hedmark-Dalarna, the Bothnian Arc		
Longevity of public co-	20 years+	TTR-ELAt, Oresund		
operation	10-20 years	Ireland-Northern Ireland, the Bothnian Arc, Helsinki-Tallinn		
	<10 years	Hedmark-Dalarna		
Innovation policy	Balanced, strong			
competencies	Balanced, weak	the Bothnian Arc, Helsinki-Tallinn, Hedmark- Dalarna		
	Unbalanced	Ireland-Northern Ireland, TTR-ELAt, Oresund		
Political commitment	Balanced, strong	Ireland-Northern Ireland, Oresund (sub-national)		
	Balanced, weak	the Bothnian Arc, Hedmark-Dalarna; Helsinki- Tallinn		
	Unbalanced	TTR-ELAt		
Institutionalization of	Present, strong	Ireland-Northern Ireland, Oresund		
funding sources	Present, weak	Bothnian Arc, Helsinki-Tallinn, Hedmark-Dal 155		



### Making cross-border instruments work: Learning from international examples

Implement a strategy

• The vision needs to be translated into targets, actions, funding, and monitoring/evaluation

Develop a cross-border policy mix

 Co-ordinate and align different instruments to fulfil the strategy, addressing failures in the cross-border innovation system

Promote policy learning

 Design relevant policies based on needs and lessons learned from prior projects and programmes

Identify long-term funding

 Strive for sustainable funding opportunities, such as mainstreaming the cross-border element in existing instruments



### Instruments applied cross-border

### Strategy and policy development

Analytical exercises and mappings (mapping of clusters or value chains, technology foresight exercises)

Benchmarking and policy learning

Joint branding of the cross-border area

### **Technology transfer and innovation support**

Cross-border innovation advisory services (vouchers, intermediaries)
Advisory services to spin-off and knowledge-intensive start-ups

Other technology transfer centres and extension programmes

### Science and technology parks and innovation networks

Cross-border science and technology parks

Cluster or network initiatives

### **R&D** support

Joint public research programmes

Joint research infrastructure, shared access to research facilities

Cross-border private R&D funding programmes (generic and thematic)

### **Educated and skilled workers**

Scholarships/student exchanges

Joint university or other higher education programmes

Talent attraction and retention or mobility schemes

Cross-border labour market measures

#### Other instruments

Financing (venture capital funds or angel networks)

Public procurement/ border as a source of innovation/ innovation awards



## Which instruments were easier to implement? More difficult?

- What generally seems to work?
  - Cross-border linkages of firms with providers (e.g., innovation vouchers)
  - Cluster-related support for areas of common competencies
  - Joint prioritised research
  - Access to shared S&T parks , scientific installations, joint centres
- What is more difficult?
  - Attempts to allow funds from one country go to another (some exceptions)
  - Certain innovation projects in highly regulated sectors (health, energy)
  - International branding efforts often caught up in political sensibilities
- Where are there examples of both success and failure?
  - Broad university collaborations; collaboration in specific fields easier
    - Researchers look for excellence over proximity; Students need right framework conditions (diploma recognition, financing, etc.)
  - Firm networking and matchmaking; leading to collaboration?
  - Cross-border cluster initiatives



### Overview of recommendations

**Innovating beyond borders** 

Defining the functional area

- Look at what the data says, but don't wait to start
- Only pursue the crossborder element when it makes sense
- Allow flexibility in the area definition so as to not create unhelpful new borders
- Don't under-estimate the importance of other "hard" and "soft" factors beyond innovation

Governing cross-border collaboration

Aligning incentives and working together

- Give politicians a reason to care about the issue
- Identify for supra/national governments where they can help local/regional efforts
- Understand different costs and benefits, and their alignment, for a long-term, trust-based collaboration
- Engage non-public actors in governance, with some form of secretariat

Making cross-border instruments work

Learning from international lessons

- Devote more efforts to strategy development and policy intelligence
- Mainstream the crossborder element, and if not, align or allow for programme flexibility
- Make greater use of opportunities created by the border
- Publicize success stories of cross-border instruments



### Thank you

For further information:

http://www.oecd.org/gov/regional-policy/regionalinnovation.htm

**Contacts:** 

Karen Maguire, <u>Karen.Maguire@oecd.org</u>

Giulia Ajmone Marsan, Giulia Ajmone Marsan @oecd.org

## Eclairages européens

Maureen O'REILLY

**Economiste pour le Centre for Cross-Border Studies Irlande** 



## The Border Region of Ireland and the Extent of Cross Border Trade

Maureen O'Reilly & Philip McDonagh

April 2014

On behalf of the Centre for Cross Border Studies (CCBS) and the International Centre for Regional Development (ICLRD)



Towards a Border Development Zone (BDZ) in Ireland ....

Project Objective:

'To promote the economic development of the cross-border zone between Ireland and Northern Ireland on a coordinated basis, maximising the use of national resources and stimulating the use of local resources and expertise'.

## Towards a Border Development Zone (BDZ) in Ireland ....

- 5 Studies commissioned by the CCBS and ICLRD and funded through the EU Interreg IVA Programme
- 1. Overall Strategy & Structure of a BDZ
- 2. SMEs in Good and Services with Export Potential
- 3. Tourism & Recreation
- 4. Agriculture, Food & Fish Processing
- 5. Low Carbon Initiatives

### The Border Region in context ....

- Southern Border Region
  - 11% of the Republic of Ireland's population
  - 10% of the business base
  - Lowest share of foreign-owned businesses across the Irish regions and higher share of smaller businesses
  - Lower average wages
- Northern Border Region
  - 38% of Northern Ireland's population
  - 45% of the business base
  - Manufacturing a more important employer
  - Lower average wages

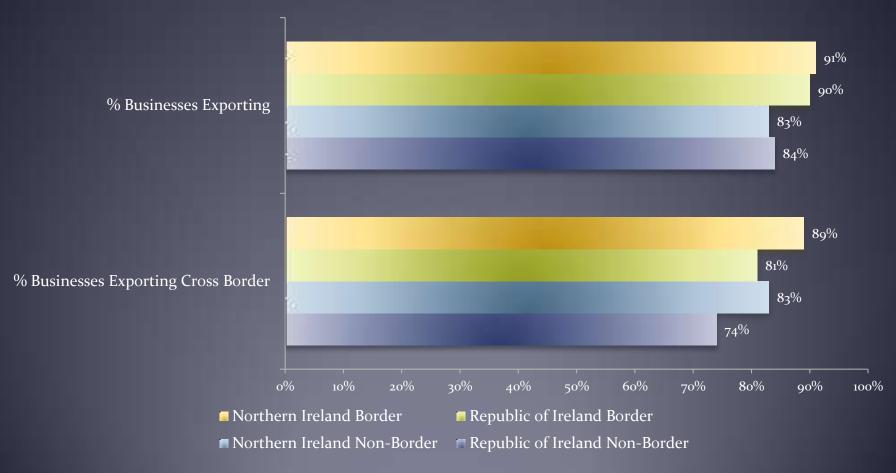
## Two economies with very different export trajectories ....

- Scale of difference in internationally traded goods and services considerable:
  - Republic of Ireland (RoI) = €164bn
  - Northern Ireland (NI) = £6bn (estimated)
- % of goods exported:
  - NI to RoI = 24% of manufactured goods exported
  - RoI to NI = 1.5% of goods exports
- Fall out from Irish recession on NI exports to RoI signficant down 1/3<sup>rd</sup> between 08/09 and 11/12

## Exporting among border-based businesses is relatively strong ....

- They are more likely to have taken their first step into export markets through cross border sales
- They are also more likely to be engaged in exporting/cross border trade than their non-border based counterparts
- However, cross border trade is more important to businesses based in Northern Ireland compared to those based in the Republic of Ireland.

## Border-based businesses are more likely to be exporting ....



Source: InterTradeIreland

## But typically in lower value-added sectors ....

- The border region is dominated by indigenous SMEs in lower value-added sectors.
- The Food and Drink sector is the most important manufacturing industry across the region.
- Textiles, Clothing and Wood traditionally lower valueadded sectors, are also relatively more important.
- High tech industry is small by comparison and that difference is particularly pronounced in the border region of Northern Ireland.

## Which is reflected in lower levels of government support ....

### **Southern Border Region**

- Makes up a representatively lower share of assisted employment
- Has a greater focus on manufacturing than Ireland as a whole
- Has suffered a much greater fall out in terms of jobs losses as a result of the recession, particularly in Donegal

### Northern Border Region

- Makes up a significant amount of InvestNI offers but a proportionately lower share of the value of assistance offered
- Has lower levels of planned investment compared to the rest of Northern Ireland
- FDI investment is again low relative to the border region's size

## Export supports are relatively comprehensive ....

- There are dedicated supports available to potential exporters in both jurisdictions
- Although a more explicit support process is available to potential exporters in the RoI through EI's Potential Exporters division
- And demand to participate on trade support programmes is strong, particularly for border based businesses in NI

## Border location not viewed as a significant disadvantage ....

- Border location largely viewed as positive natural to trade across 2 jurisdictions
- Although logistics do feature more strongly as an issue, particularly in the North West
- Most of the challenges for potential exporters are internal in focus – owners time/skills, finance/cash flow, sales resource etc.

## Ten Key Actions to Support Potential/Existing Exporters in the BDZ ....

- 1. Establish a BDZ Trade Forum
- 2. Celebrate 'Border Trade Success'
- 3. Establish a bank of BDZ Export Mentors
- 4. Research and review the significance of logistics as a key trade barrier for border-based businesses
- 5. Highlight potential for high-tech/higher valueadded industry in the BDZ

## Ten Key Actions to Support Potential/Existing Exporters in the BDZ ....

- 6. Provide greater Southern border region business exposure to trade opportunities with Northern Ireland and Scotland
- 7. Develop BDZ Clusters
- 8. Pilot a programme of shared trade interventions by Enterprise Ireland/InvestNI/InterTradeIreland
- 9. Ensure that indigenous BDZ entrepreneurial talent is nurtured and developed
- 10. Review demand for/accessibility to trade support programmes for border based businesses

### Thank You!

## L'action publique dans le développement économique transfrontalier

Bertrand WERT

DG Entreprises et Industrie, Commission européenne

Bernard SOULAGE

Vice-président délégué à l'Europe et aux relations internationales, Région Rhône-Alpes

Anne FUNK

Chef de Bureau Initiatives d'Europe et questions franco-allemandes, Ministère des finances et des affaires européennes, Land de Sarre

Jean-Michel ZABIEGALA

Caisse des Dépôts, Direction régionale Nord-Pas de Calais

Christian DUBARRY

Bpifrance, Responsable du Pôle Europe, Direction du Développement et de l'international



# L'action publique dans le développement économique transfrontalier

**Bertrand WERT** 

DG Entreprises et Industrie

Commission européenne





# L'action publique dans le développement économique transfrontalier Les politiques publiques d'innovation

Conférence européenne sur : le "Développement économique intégré des territoires transfrontaliers"

Dr. Bertrand Wert bertrand.wert@ec.europa.eu

DG Enterprise and Industry – Innovation For Growth Unit
Policy Development for Industrial Innovation





15 Avril 2014



### **Sommaire**

- Europe 2020 et la stratégie de l'Union pour l'innovation
- Le soutien à la commercialisation par la demande d'innovation
- 3. Les territoires transfrontaliers : des besoins nouveaux pour des territoires nouveaux
- Les achats publics d'innovation : un nouvel outil de soutien à la demande d'innovation





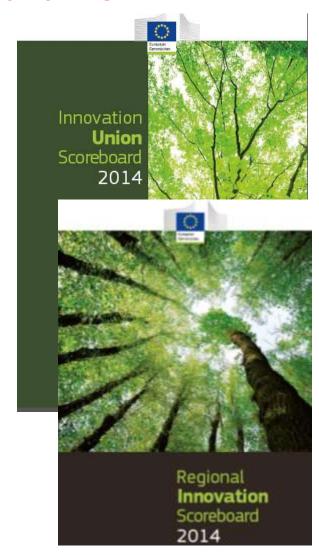
### **Innovation Union Scoreboard 2014**

Les leaders européens de l'innovation sont ceux qui ont :

- Un système de recherche & d'innovation qui se caractérise par enseignement supérieur de très haute qualité & des investissements massifs dans la R&I pour secteur public comme privé
- Développé des liens très forts entre universités & industries
- Produit des solutions qui ont réussi à atteindre le marché

Où en sont nos principaux partenaires?

- L'UE a rattrapé la ½ de son retard face aux USA, même si performance de l'UE reste inférieure à 20%
- L'UE rattrape son retard sur Japon et Corée du Sud (en passe de devenir leader mondial de l'innovation)
- Globalement l'UE demeure la zone la plus innovante du monde





### Tendances en Europe et à l'international



- Initiative Union 2020 « La stratégie Europe 2020 est de réaliser une croissance : intelligente, grâce à des investissements plus efficaces dans l'éducation, la recherche et l'innovation; durable, grâce à un pas décisif vers une économie à faible émission de carbone; et inclusive, avec un fort accent sur la création d'emplois et la réduction de la pauvreté. La stratégie est axée sur cinq objectifs ambitieux dans les domaines de l'emploi, l'innovation, l'éducation, la réduction de la pauvreté et le climat / énergie. »



- Europe 2020 flagship initiative: « Une approche plus audacieuse associant l'offre et la demande est nécessaire (...) Il est essentiel de renforcer l'ensemble de la chaîne de recherche et d'innovation et d'améliorer sa cohérence, de la recherche fondamentale à la commercialisation (...) Les marchés publics représentent un marché important, notamment dans des domaines tels que la santé, les transports et l'énergie »
- La politique industrielle : « Objectif de 20% du Produit Intérieur Brut PIB soit issu de l'industrie - 3<sup>e</sup> Révolution industrielle »
- Politique régionale et urbain : Spécialisation intelligente



**Stratégie d'innovation 2010 :** « Souligne la nécessité d'une meilleure adéquation entre le soutien à l'offre et à celui de la demande, y compris en ce qui concerne le rôle des marchés publics »



### **Vues de la DG ENTR - Principaux challenges contraignants la croissance**

- **□** Demande interne faible
- □ Business environment pas assez favorable
- **□** Faible innovation et investissement
- □ Haut coût de l'énergie
- □ Accès difficile aux ressources de base : matières premières, travailleurs et capitaux qualifiés





### Priorités de la Commission européenne

- 1. Soutenir la compétivité industrielle
- 2. Utiliser les ressources financières à notre disposition
- 3. Avoir un environnement plus favorable au business
- 4. Faciliter l'accès aux biens de base de la production
- 5. Maximiser la potentialité du marché intérieur européen
- 6. Soutenir l'internationalisation
- 7. Faciliter la mobilité via l'éducation et la formation





# Les ressources financières européennes à disposition

- □ € 2.3 billion du programme COSME (entrepreunariat)
- □ > €100 billion des Fonds Structurels Européens sont à disposition des Régions pour financer les investissements dans la compétitivité industrielle
- □ €80 billion du programme Horizon 2020 pour le soutien à la R&D&I





### Les outils des politiques publiques de soutien à l'innovation: L'offre et de la demande d'innovation

### Soutien de la demande

- Législation
- Achats publics (PCP/PPI) et investissements publics
- Standardisation
- Clusters (éco-système d'innovation)

Intention: Supporter le marché VS supporter le "technology push"

Lead Market Initiative -Vers un mix de politiques publiques

éco-système (n) Real Real Results (n) Resu



## Pourquoi supporter la demande d'innovation et les achats publics d'innovation PPI?

- 1. Encourager et accélerer la mise sur le marché des solutions innovantes
- 2. Offrir de meilleurs services publics / faire face aux enjeux de société
- 3. Encourager le marché intérieur européen au bénéfices des entreprises (PME)
- 4. Levier d'action : 19% du PIB européen (18.9% PIB Fr. en 2011 364,73 Mi euros 2010)
- 5. Renforcer le mix des politiques publiques de soutien à l'innovation

Enterprise and Industry



### Vers une politique volontariste en partant des besoins des territoires et entreprises transfrontaliers...

- 1. Les besoins économiques : à la recherche de nouveaux marchés (nouveaux secteurs, nouvelles échelles...) et de nouveaux clients/références (*lead customers*)
- 2. Les besoins sociétaux : mobilité (à l'intérieur/vers l'extérieur du territoire), santé, logements, enseignement/recherche, sport/culture, sécurité/sûreté publique...





## Principales difficultés des acheteurs publics de solutions innovantes

- 1. Mauvaises incitations
- 2. Manque de **connaissances et de capacités** sur les technologies, les innovations, les développements du marché
- 3. Pas de **stratégie** qui aligne les achats publics avec les objectifs des politiques publiques (ex. santé, environnement, transport), et avec les programmes de support à la R&D&I
- 4. **Fragmentation** de la demande
- 5. Difficultés pour les **PME innovantes** de trouver des déboucher dans les API comme bénéficiaires directs/ clients d'un acheteur public





### Les achats publics d'innovation : 2 aspects

Après évaluation des besoins, l'acheteur fait fasse à 2 possibilités

- 1/ Les achats qui ne nécessitent pas de R&D = Achats publics d'innovation PPI
  - → Procédures normales d'achat / directives 2004
- 2/ Les API qui nécessitent de la R&D =
  Achats Pré-Commerciaux PCP (article 3.6 du code marchés publics)
  - → Travail sur l'exemption de marchés de R&D (articles 16 directives 17-18/2004)





# Les achats publics d'innovation : le soutien des programmes Horizon2020 et des Fonds Structurels

- Les deux programmes soutiennent les achats publics d'innovation et la formation de groupes d'acheteurs – la professionnalisation des acheteurs publics
- Les achats publics de représentent une part très importante des investments d'infrastructures (46 % du total du budget de politique de cohésion): transport (24 %); environment (direct investments, 15 %); and énergie, ICT infrastructure, urban development (rehabilitation, regeneration, housing), health, research and education infrastructure





### Merci!

### Conférence européenne sur : le "Développement économique intégré des territoires transfrontaliers"

Dr. Bertrand Wert bertrand.wert@ec.europa.eu

DG Enterprise and Industry – Innovation For Growth Unit
Policy Development for Industrial Innovation

15 Avril 2014







# L'action publique dans le développement économique transfrontalier

#### **Bernard SOULAGE**

Vice-président délégué à l'Europe et aux relations internationales Région Rhône-Alpes



# L'action publique dans le développement économique transfrontalier

#### **Anne FUNK**

Chef de Bureau Initiatives d'Europe et questions francoallemandes

Ministère des finances et des affaires européennes Land de Sarre





# Les grands axes d'une stratégie « France » pour la Sarre

Paris, 15/04/2014



### Chiffres clés

**Région** : Sarre

Chef-lieu: Sarrebruck

**Population**: environ 1 million d'habitants

Superficie: 2.570 km2

**Langue**: Allemand





- La Sarre, au cœur de l'Europe
- une passerelle entre l'Allemagne et la France

### Pourquoi une stratégie France pour la Sarre ?

- une coopération franco-allemande visible et variée
- un engagement commun s'impose maintenant pour rassembler les forces et les activités
- deux objectifs : le renforcement des compétences françaises au sein du Land ainsi que la promotion, par la communication, des compétences françaises de la Sarre.



### La stratégie

- •exploiter davantage les potentiels et orienter le cadre politique de manière ciblée.
- •une perspective intérieure proposant des mesures dans les domaines de la langue, de l'administration, de l'économie et des compétences interculturelles ainsi que pour une meilleure exploitation des infrastructures en vue de futures implantations d'institutions et d'entreprises françaises, franco-allemandes et européennes.
- •la stratégie extérieure a pour objectif de mieux démarquer et communiquer la caractéristique unique de *la « compétence française »* de la Sarre.



### La stratégie

Faire de la Sarre, d'ici 2043, un espace plurilingue performant d'empreinte franco-allemande



# La Sarre en 2043 : un espace plurilingue d'empreinte franco-allemande

- •l'utilisation de la langue française doit gagner en importance au quotidien: une langue véhiculaire
- la première langue étrangère: l'anglais et d'autres langues étrangères européennes
- •Effet positif: l'implantation de nombreuses entreprises allemandes, françaises et franco-allemandes, de jeunes entreprises innovantes et d'un marché de l'emploi transfrontalier intégré dont ces entreprises bénéficient.
- •la création d'une région transfrontalière métropolitaine



# La Sarre en 2043 : un espace plurilingue d'empreinte franco-allemande

On ne commence pas à zéro:

- •180 crèches bilingues (460)
- •42 écoles primaires (153) toutes les classes primaires à partir de la troisième classe et 42 écoles déjà à partir de la première classe
- •4 lycées avec une section franco-allemande, dont 3 lycées AbiBac
- •+ lycée franco-allemand et le lycée Schengen



### Mise en œuvre

### ·La stratégie interne

- a. Renforcement des compétences interculturelles en Sarre vis-à-vis de la France
- b. Amélioration du cadre pour les institutions et les entreprises françaises, francoallemandes et européennes
- c. Communication auprès du grand public en Sarre des sujets concernant la France

### ·La stratégie externe

- a. La Sarre, « porte d'entrée sur la France »
- b. Renforcement du critère de distinction : compétences interculturelles vis-à-vis de la France
- c. Présence politique



### Démarche

- 1. Les « grands axes d'une stratégie France » ont été décidés par le Conseil des Ministres le 21 janvier 2014
- 2. débats sur l'orientation stratégique et la mise en œuvre; une concertation interministérielle, au terme de laquelle le Conseil de Gouvernement se prononcera à nouveau sur la stratégie « France ».
- une troisième étape consiste à élaborer, au niveau du gouvernement du Land, un plan directeur qui permette ensuite sa mise en œuvre sur une période de 30 ans



### Partizipez!

1. www.saarland.de/frankreichstrategie.htm

2. www.saarland.de/strategie-france.htm



# L'action publique dans le développement économique transfrontalier

Jean-Michel ZABIEGALA

Caisse des Dépôts

Direction régionale Nord-Pas de Calais

**Christian DUBARRY** 

**Bpifrance** 

Responsable du Pôle Europe, Direction du Développement et de l'international



# Perspectives et conclusion

**Jean PEYRONY** 

Directeur général de la MOT



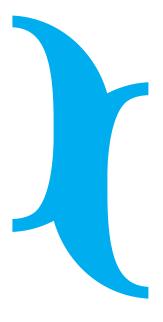
## Projet «Outils pour faciliter le développement économique intégré des territoires transfrontaliers»

Développements du projet de la MOT : prochaines étapes

Phase 1 : Diagnostic (janvier – août 2014)

- Sujets à étudier (entretiens de terrain) :
  - contexte économique local, conditions-cadres
  - obstacles au développement économique transfrontalier
  - domaines et potentiels de coopération
  - rôles des différentes parties prenantes et partenariats
  - stratégies de développement économique
  - projets concrets
  - cadres de financement
- Recherche de bonnes pratiques aux frontières françaises et aux autres frontières européennes





### Merci de votre attention

Pour plus d'information

www.espacestransfrontaliers.eu **Contact** 

38, rue des Bourdonnais 75001 Paris – France

mot@mot.asso.fr Tél.: +33 (0)1 55 80 56 80

