



## *Résultats du premier séminaire thématique du projet URBACT "EGTC"*

### **Les agglomérations transfrontalières débattent sur les moyens de renforcer leur "gouvernance interne"**

Plus de 100 participants se sont réunis à Chaves au Portugal, le 12 mars dernier, dans le cadre du **premier séminaire thématique du projet URBACT "EGTC"**, organisé par l'une des six agglomérations partenaires<sup>2</sup> du projet : l'Eurocidade Chaves-Verín. Accueillis par le Maire de Chaves, João Gonçalves Batista et le Maire de Verín, Juan Manuel Jimenez, les participants ont échangé sur **les moyens de renforcer la gouvernance interne des agglomérations transfrontalières**. D'autres personnalités étaient présentes comme le Secrétaire d'Etat portugais au développement régional, Rui Nuno Baleiras, le Président de la Diputation de Ourense, José Luis Baltar, des élus de l'agglomération transfrontalière de Francfort (Oder)/Slubice, etc.

Dans son discours d'ouverture, le **Secrétaire d'Etat portugais au développement régional, Rui Nuno Baleiras**, a mis l'accent sur le constat que la coopération transfrontalière constitue un pilier de la cohésion territoriale et du développement équilibré des régions.

L'objectif d'une gouvernance transfrontalière innovante, c'est à dire l'organisation institutionnelle et opérationnelle qui permet de faire fonctionner la coopération au sein d'un territoire transfrontalier, est de **répondre aux besoins des populations transfrontalières** et d'**améliorer leur qualité de vie**.

Le séminaire a permis de dégager des problèmes récurrents et des solutions communes pour **améliorer cette "gouvernance interne" des agglomérations transfrontalières**.

Parmi les **problèmes ou obstacles** rencontrés sur les territoires, les partenaires ont par exemple mis en avant les éléments suivants :

- Les projets d'agglomérations transfrontalières ne sont pas suffisamment reconnus et pris en compte dans les politiques globales, à un niveau national et européen.
- L'articulation entre le niveau politique et l'équipe opérationnelle doit être renforcée.
- La création d'une structure commune (GECT par exemple) ne suffit pas : le plus difficile est de faire fonctionner l'outil autour d'une stratégie globale et de projets structurants.

#### **La nécessité d'un engagement politique fort**

L'impulsion donnée par les leaders politiques est essentielle ; leur "vision transfrontalière" est le moteur de la coopération. L'action politique est indissociable des équipes techniques qui mettent en œuvre les décisions politiques. La nécessité d'un lien plus fort entre ces deux niveaux a été fortement soulignée. Les partenaires du projet EGTC préconisent d'organiser des échanges au niveau européen entre élus et fonctionnaires des territoires transfrontaliers afin de renforcer ce "lien" et de générer une réelle "culture administrative européenne et transfrontalière" (cf. Rapport du Parlement européen sur la gouvernance des agglomérations<sup>3</sup>).

<sup>1</sup> "Expertise de la gouvernance dans les agglomérations transfrontalières" : le projet vise à promouvoir des outils de gouvernance innovants sur un échantillon d'agglomérations transfrontalières en Europe. La Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT) en est le chef de file.

<sup>2</sup> Les six agglomérations partenaires sont : l'Eurométropole "Lille-Kortrijk-Tournai (France/Belgique), l'agglomération transfrontalière Francfort sur l'Oder/Slubice (Allemagne/Pologne), l'agglomération transfrontalière Chaves-Verín (Portugal/Espagne), le GECT Istergranum (Hongrie/Slovaquie), l'Eurodistrict Strasbourg-Ortenau (France/Allemagne), l'Eurodistrict trinational de Bâle (Suisse/Allemagne/France).

<sup>3</sup> Rapport du Parlement européen, "Gouvernance et partenariat aux niveaux national et régional, et base pour des projets dans le domaine de la politique régionale" du 21 octobre 2008, rapporteur : Jean-Marie Beaupuy - <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P6-TA-2008-0492&language=FR&ring=A6-2008-0356>

*Cas concret - L'agglomération de Francfort sur l'Oder / Slubice, a par exemple créé un "Comité municipal conjoint" (a "Joint City Council Committee") qui permet d'associer directement le niveau politique aux décisions et à la stratégie transfrontalière.*

### **Des équipes opérationnelles à renforcer**

Le succès de la coopération transfrontalière repose très largement sur la qualité des équipes opérationnelles qui la mettent en œuvre.

*Cas concret - Au sein de l'Eurodistrict trinational de Bâle par exemple, la coopération est portée par une "plateforme" transfrontalière (association de droit alsacien-mosellan) composée d'une équipe de quatre personnes pluridisciplinaire et bilingue : un directeur, une assistante et deux chargés de mission.*

Il est nécessaire de renforcer le poids des équipes opérationnelles, non seulement en les rapprochant des centres de décisions politiques, mais également en mettant en place des formations visant à développer leurs compétences linguistiques et leur connaissance des territoires, des cultures et des cadres juridiques et administratifs frontaliers.

### **Une structure de gouvernance à faire fonctionner**

Les partenaires du projet ont également souligné le fait qu'au-delà de la création d'une structure de gouvernance, l'enjeu se place dans la définition de projets concrets que celle-ci va mettre en œuvre et des moyens financiers dont elle dispose pour agir.

GECT, Eurodistrict ou simple convention de coopération, les formules varient selon l'impulsion politique, la taille des collectivités ou l'ampleur des projets. Il n'y a pas de modèle unique de gouvernance, même si l'impact et la légitimité du GECT constituent un atout en terme de visibilité dans l'Union européenne, comme l'ont souligné les partenaires.

Dans ce cadre, les partenaires ont mis en avant la nécessité d'associer, au sein de la structure de gouvernance, l'ensemble des forces vives du territoire (secteurs privés, associatif...). L'implication de la population locale est primordiale pour la réussite du projet d'agglomération transfrontalière. Cette question sera d'ailleurs un des thèmes du prochain séminaire du projet qui se tiendra à Lille en octobre 2009.

*Cas concret - Au sein de l'Eurorégion Ister-Granum, l'agglomération transfrontalière, composée des villes d'Esztergom côté hongrois et de Štúrovo côté slovaque, a impliqué la société civile directement au sein de son GECT : un conseil de développement régional y regroupe les représentants des organismes professionnels, des organisations civiles, les employeurs les plus importants de la région ainsi que les chambres de commerce et d'industrie des trois comtés concernés.*

### **Pour plus d'informations sur le projet**

<http://urbact.eu/egtc>

### **Pour plus d'informations sur la MOT**

<http://www.espaces-transfrontaliers.eu>

### **Contact :**

MOT : Domitille Ayrat, chargée de mission, +33 (0)1 55 80 56 86, [domitille.ayrat@mot.asso.fr](mailto:domitille.ayrat@mot.asso.fr)

Presse : Echos de Villes - Sophie Prévost, +33 (0)1 42 21 12 18



**PROJET COFINANCE  
PAR L'UNION EUROPEENNE**