

# Construire les territoires transfrontaliers : l'Europe pour les citoyens 20 ans de la MOT et perspectives pour 2020



## Building cross-border territories: Europe for citizens 20 years of the MOT and perspectives for 2020

## Grenzüberschreitende Gebiete gestalten: Europa für seine Bürger 20 Jahre MOT und Ausblick auf 2020

**30 NOV. – 1 DEC. 2017**



Accueilli par



Premier ministre  
COMMISSARIAT  
GÉNÉRAL À L'ÉGALITÉ  
DES TERRITOIRES

MINISTÈRE  
DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES





# Allocutions d'ouverture

## Opening statements

### Eröffnungsansprachen





**Allocutions d'ouverture**  
**Opening speeches**  
**Eröffnungsansprachen**

# Michel DELEBARRE

**Ancien Ministre d'Etat, Président de la commission de la politique économique (ECON) du Comité européen des régions**  
**Président de la Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT)**  
**Former Minister of State, chair of the European Committee of the Regions' Commission for Economic Policy (ECON)**  
**President of the Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT)**  
**Ehem. Staatsminister, Präsident der Fachkommission für Wirtschaftspolitik des Europäischen Ausschusses der Regionen (ECON)**  
**Präsident der Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT)**





**Allocutions d'ouverture**  
**Opening speeches**  
**Eröffnungsansprachen**

# Anne SANDER

**Député européen**

**Vice-Présidente de la Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT)**

**Member of European Parliament**

**Vice-President of the Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT)**

**Europaabgeordnete,**

**Vize-Präsidentin der Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT)**





# FORUM 1

**Citoyens transfrontaliers, citoyens européens**

**Cross-border citizens, European citizens**

**Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger**





**FORUM 1**

**Citoyens transfrontaliers, citoyens européens**  
**Cross-border citizens, European citizens**  
**Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger**

**Modération/ Moderator/ Moderation**

**Véronique AUGER**

**Rédactrice en chef**

**« Avenue de l'Europe, Le Mag »**

**Editor-in-Chief**

**“Avenue de l'Europe, Le Mag”**

**Chefredakteurin**

**„Avenue de l'Europe, Le Mag“**





**FORUM 1**

**Citoyens transfrontaliers, citoyens européens**  
**Cross-border citizens, European citizens**  
**Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger**

**Introduction/ Introduction/ Einführung**

**Olivier DENERT**

**Secrétaire général**

**Mission Opérationnelle Transfrontalière**

**Secretary General**

**Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT)**

**Generalsekretär**

**Mission Opérationnelle Transfrontalière**





**FORUM 1**

**Citoyens transfrontaliers, citoyens européens**  
**Cross-border citizens, European citizens**  
**Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger**

**Introduction/ Introduction/ Einführung**

# Magali CASTEX

**Auditrice IHEDATE\*, groupe de travail :**

**« Le citoyen frontalier dans la construction européenne »**

**Auditor of the IHEDATE\*, working group:**

**“Cross-border citizens in European construction”**

**IHEDATE\*-Auditorin, Arbeitsgruppe:**

**„Der Grenzgänger im europäischen Einigungsprozess“**

*\*Institut des hautes études en aménagement et développement des territoires en Europe*





# FORUM 1

**Citoyens transfrontaliers, citoyens européens**  
**Cross-border citizens, European citizens**  
**Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger**





**FORUM 1**

**Citoyens transfrontaliers, citoyens européens**  
**Cross-border citizens, European citizens**  
**Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger**

**Témoignage d'un frontalier/ Citizen experience/ Erfahrung eines Grenzgängers**

# Quentin MAYERAT

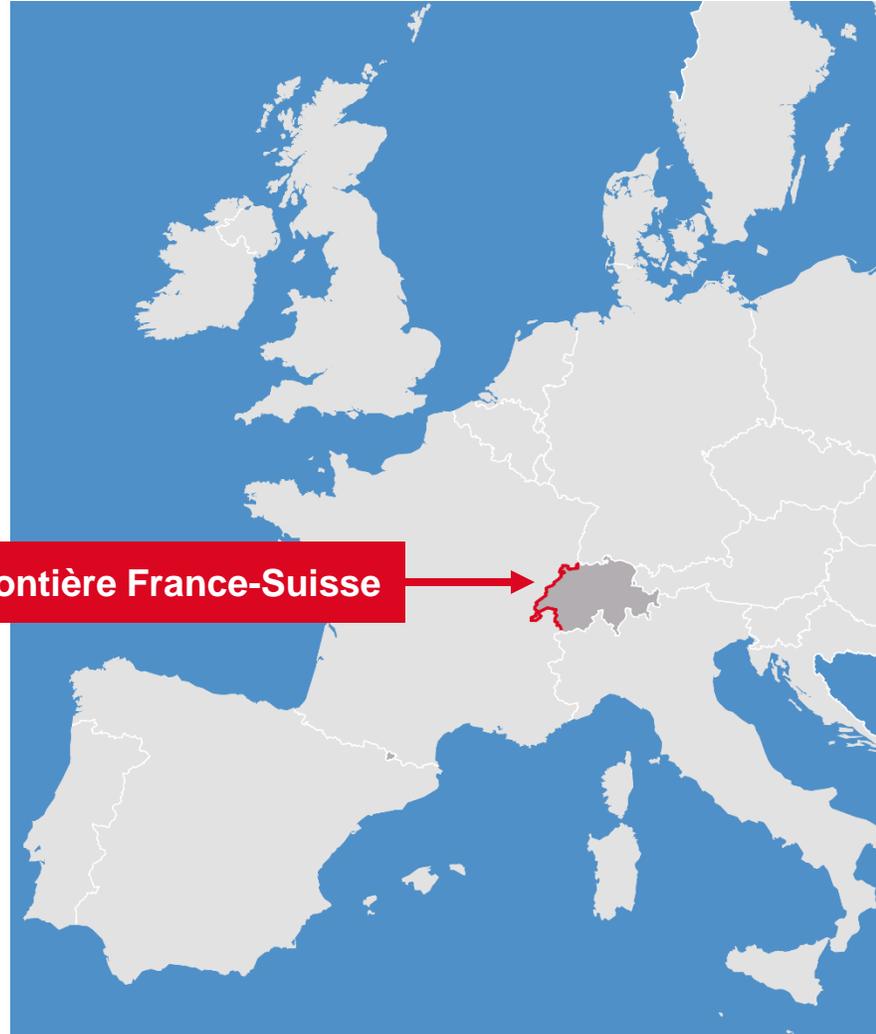
**Frontalier**  
**Frontière franco-suisse**  
**Commuter**  
**France-Switzerland border**  
**Grenzgänger**  
**Grenze Frankreich-Schweiz**





# FORUM 1

**Citoyens transfrontaliers, citoyens européens**  
**Cross-border citizens, European citizens**  
**Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger**





**FORUM 1**

**Citoyens transfrontaliers, citoyens européens**  
**Cross-border citizens, European citizens**  
**Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger**

**Élu/ Elected representative/ Gewählter Vertreter**

**Kotte ECENARRO**

**Maire d'Hendaye, Conseiller de la Communauté d'Agglomération  
Pays Basque, Co-gérant de l'Eurocité basque (FR-ES)**  
**Mayor of Hendaye, Councilor of the Basque Conurbation  
Community, Co-leader of the Basque Eurocity (FR-ES)**  
**Bürgermeister von Hendaye, Verbandsrat des Großraumverbands  
Pays Basque, Co-Verwalter der Eurocité basque (FR-ES)**





# FORUM 1

**Citoyens transfrontaliers, citoyens européens**  
**Cross-border citizens, European citizens**  
**Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger**



**Eurocité basque  
Bayonne-San Sebastián**





# FORUM 1

## Citoyens transfrontaliers, citoyens européens Cross-border citizens, European citizens Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger

### Communauté d'Agglomération Pays Basque:

- Un territoire de près de **3000km<sup>2</sup>** peuplé de **300 000 habitants**
- **150 km** de frontière avec l'Espagne
- Le **2<sup>ème</sup>** bassin de population de la Nouvelle Aquitaine

### Un emplacement géographique privilégié

### Le transfrontalier à la Communauté d'Agglomération Pays Basque:

- **8** POCTEFA
- Soit **5 121 262 €** de montants total des projets
- **4000** personnes franchissent quotidiennement la frontière pour aller travailler dont **3000** dans le sens Nord =>Sud





**FORUM 1**

**Citoyens transfrontaliers, citoyens européens**  
**Cross-border citizens, European citizens**  
**Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger**

**Forum citoyen/ Citizen forum/ Bürgerforum**

**Loïc DELHUVENNE**

**Directeur**

**Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai (FR-BE)**

**Director**

**Lille-Kortrijk-Tournai Eurometropolis (FR-BE)**

**Leiter**

**Eurometropolis Lille-Kortrijk-Tournai (FR-BE)**





# FORUM 1

**Citoyens transfrontaliers, citoyens européens**  
**Cross-border citizens, European citizens**  
**Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger**



**Eurométropole  
Lille-Kortrijk-Tournai**





**FORUM 1**

**Citoyens transfrontaliers, citoyens européens**  
**Cross-border citizens, European citizens**  
**Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger**

**Fonds microprojets/ Small project funds/ Kleinprojektfonds**

# Patrice HARSTER

**Directeur**

**GECT Eurodistrict PAMINA (FR-DE)**

**Director**

**EGTC Eurodistrict PAMINA (FR-DE)**

**Geschäftsführer**

**EVTZ Eurodistrikt PAMINA (FR-DE)**





# FORUM 1

**Citoyens transfrontaliers, citoyens européens**  
**Cross-border citizens, European citizens**  
**Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger**



**Eurodistrict PAMINA**





# FORUM 1

**Citoyens transfrontaliers, citoyens européens**  
**Cross-border citizens, European citizens**  
**Grenzüberschreitende Bürger, Europäische Bürger**

## Loïc DELHUVENNE

Directeur, Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai  
Director, Lille-Kortrijk-Tournai Eurometropolis  
Leiter, Eurometropolis Lille-Kortrijk-Tournai

## Quentin MAYERAT

Frontalier, Frontière franco-suisse  
Commuter, France-Switzerland border  
Grenzgänger, Grenze Frankreich-Schweiz

## Kotte ECENARRO

Maire d'Hendaye, Conseiller de la Communauté  
d'Agglomération Pays Basque, Co-gérant de l'Eurocité basque  
Mayor of Hendaye, Councilor of the Basque Conurbation  
Community, Co-leader of the Basque Eurocity  
Bürgermeister von Hendaye, Verbandsrat des  
Großraumverbands Pays Basque, Co-Verwalter der Eurocité  
basque

## Patrice HARSTER

Directeur, GECT Eurodistrict PAMINA  
Director, EGTC Eurodistrict PAMINA  
Geschäftsführer, EVTZ Eurodistrikt PAMINA





# FORUM 2

**Des réalisations transfrontalières pour une Europe concrète**  
**Cross-border achievements for a visible Europe**  
**Grenzüberschreitende Erfolge für ein konkretes Europa**





# FORUM 2

**Des réalisations transfrontalières pour une Europe concrète**  
**Cross-border achievements for a visible Europe**  
**Grenzüberschreitende Erfolge für ein konkretes Europa**

**Introduction/ Introduction/ Einführung**

## Jean PEYRONY

**Directeur général**

**Mission Opérationnelle Transfrontalière**

**Director General**

**Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT)**

**Generaldirektor**

**Mission Opérationnelle Transfrontalière**





# FORUM 2

**Des réalisations transfrontalières pour une Europe concrète**  
**Cross-border achievements for a visible Europe**  
**Grenzüberschreitende Erfolge für ein konkretes Europa**

**Service de santé/ Healthcare service/ Projekt im Bereich Gesundheitswesen**

## Xavier FAURE

**Directeur de projet, ARS Occitanie**  
**GECT Hôpital de Cerdagne (FR-ES)**

**Project leader, ARS Occitanie**  
**EGTC Cerdanya Hospital (FR-ES)**

**Projektleiter, ARS Occitanie**  
**EVTZ Cerdanya Krankenhaus (FR-ES)**





# FORUM 2

**Des réalisations transfrontalières pour une Europe concrète**  
**Cross-border achievements for a visible Europe**  
**Grenzüberschreitende Erfolge für ein konkretes Europa**



Hôpital de Cerdanya





## FORUM 2

**Des réalisations transfrontalières pour une Europe concrète**  
**Cross-border achievements for a visible Europe**  
**Grenzüberschreitende Erfolge für ein konkretes Europa**

**Tram Strasbourg-Kehl/ Strasbourg-Kehl tram/ Straßenbahn Straßburg-Kehl**

# Roland RIES

**Maire**  
**Ville de Strasbourg**  
**Mayor**  
**City of Strasbourg**  
**Oberbürgermeister**  
**Stadt Straßburg**





# FORUM 2

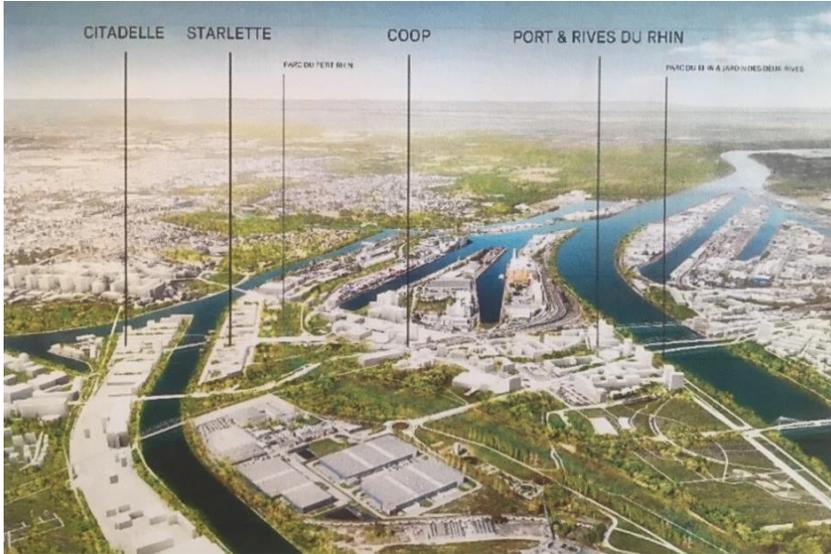
**Des réalisations transfrontalières pour une Europe concrète**  
**Cross-border achievements for a visible Europe**  
**Grenzüberschreitende Erfolge für ein konkretes Europa**



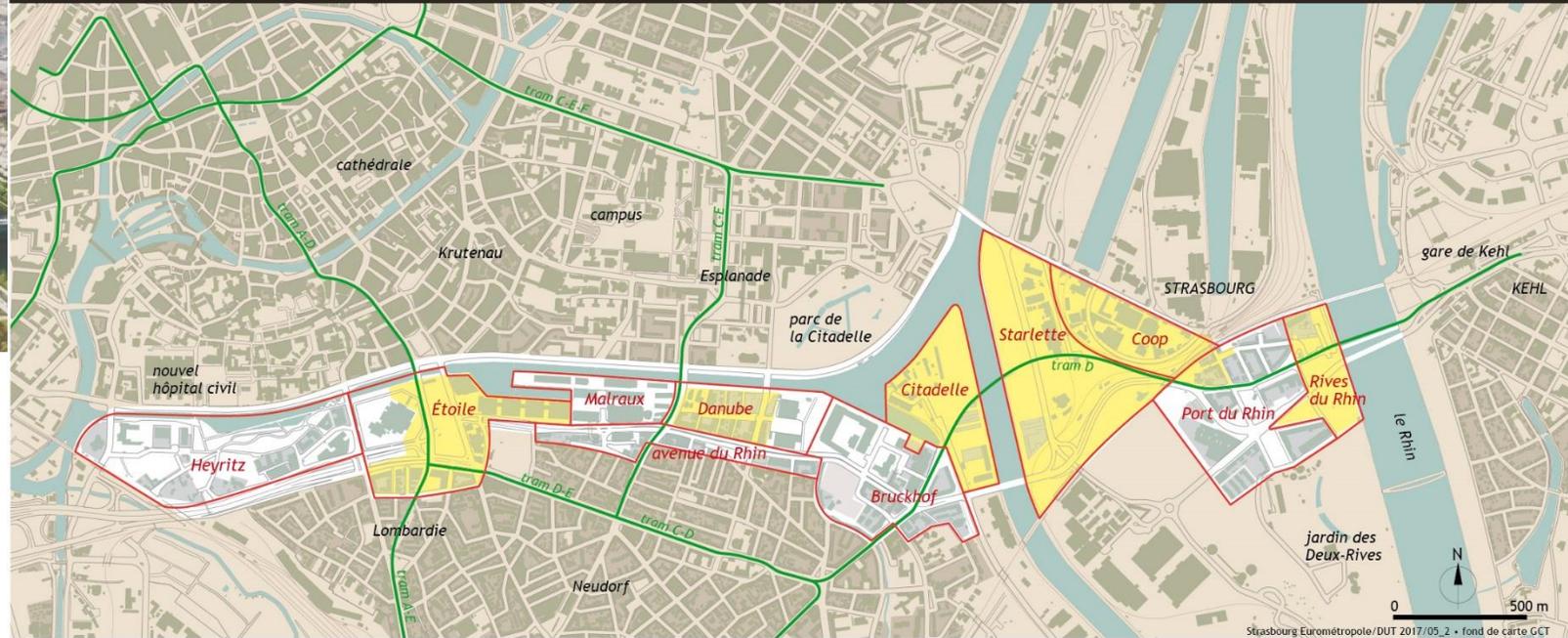


# FORUM 2

Des réalisations transfrontalières pour une Europe concrète  
Cross-border achievements for a visible Europe  
Grenzüberschreitende Erfolge für ein konkretes Europa



2017, le territoire du projet Deux-Rives



secteurs en ZAC





**FORUM 2**

**Des réalisations transfrontalières pour une Europe concrète**  
**Cross-border achievements for a visible Europe**  
**Grenzüberschreitende Erfolge für ein konkretes Europa**

**Espace naturel/ Natural area/ Naturraum**

**Nicolas EVRARD**

**Maire de Servoz**  
**Espace Mont Blanc (FR-CH-IT)**  
**Mayor of Servoz**  
**Espace Mont-Blanc (FR-CH-IT)**  
**Bürgermeister Servoz**  
**Mont-Blanc Raum (FR-CH-IT)**





# FORUM 2

**Des réalisations transfrontalières pour une Europe concrète**  
**Cross-border achievements for a visible Europe**  
**Grenzüberschreitende Erfolge für ein konkretes Europa**





## FORUM 2

**Des réalisations transfrontalières pour une Europe concrète**  
**Cross-border achievements for a visible Europe**  
**Grenzüberschreitende Erfolge für ein konkretes Europa**

**Approche territoriale intégrée/ Integrated territorial approach/ Integrierter territorialer Ansatz**

# Gyula OCSKAY

**Secrétaire général**  
**CESCI\* (frontières hongroises)**  
**Secretary General**  
**CESCI\* (Hungarian borders)**  
**Generalsekretär**  
**CESCI\* (Grenzen Ungarns)**

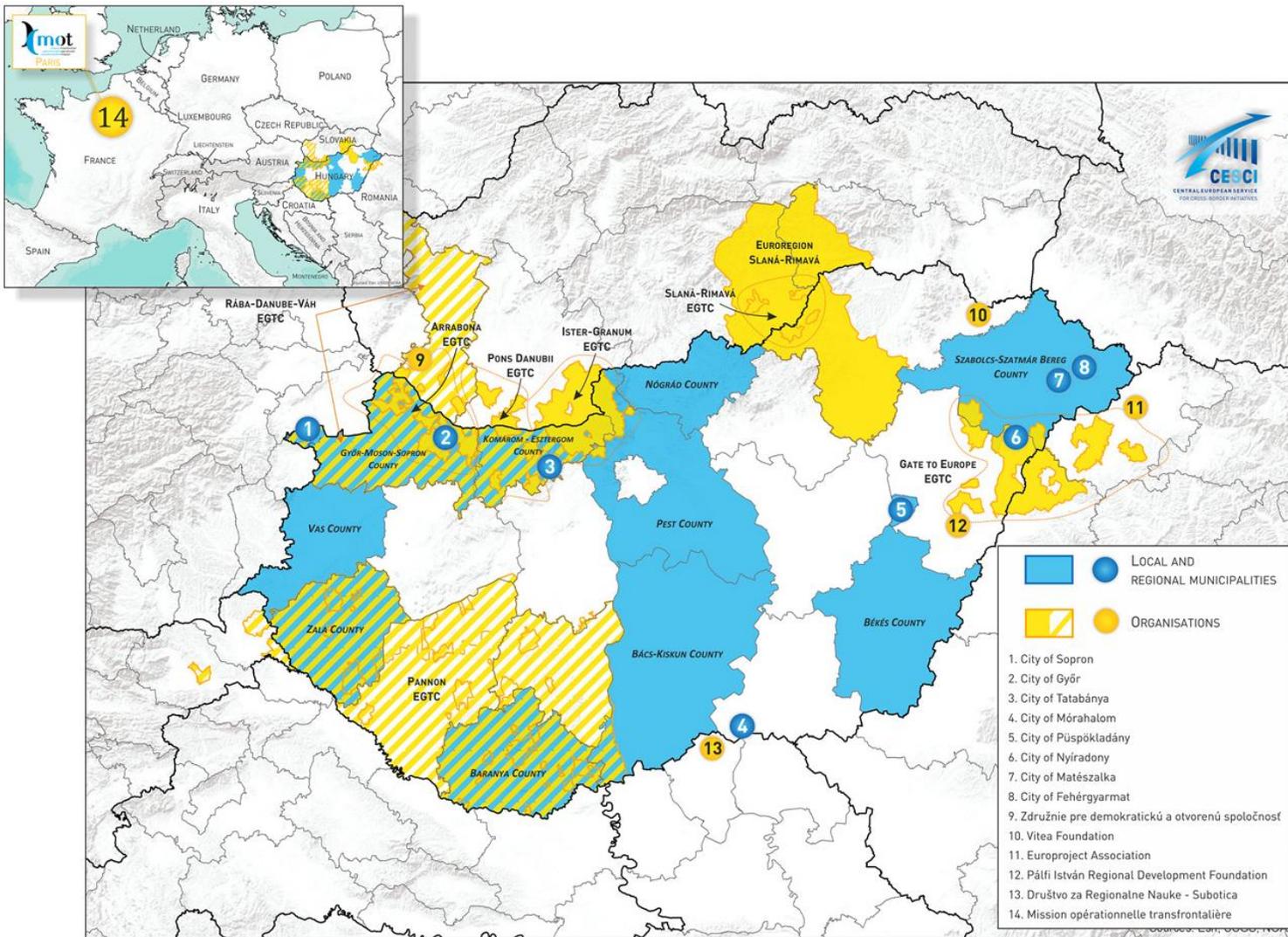
*\*Central European Service for Cross-border Initiatives*





# FORUM 2

## Des réalisations transfrontalières pour une Europe concrète Cross-border achievements for a visible Europe Grenzüberschreitende Erfolge für ein konkretes Europa





# FORUM 2

## Des réalisations transfrontalières pour une Europe concrète Cross-border achievements for a visible Europe Grenzüberschreitende Erfolge für ein konkretes Europa

frameworks

barriers

solutions

Competitiveness of border regions = Exploitation of territorial capital

Hindered by the mentally and physically separating effect of border

Cohesion based territorial planning & development methodology & TIA

Lack of harmonized data

Integrated cross-border spatial planning

Need for cross-border territorial governance

Cross-border territorial observation (statistics)

EGTC

Lack of human capacity

Multi-level cross-border governance

Legal and administrative obstacles

Training of cross-border managers

Legal accessibility





# FORUM 2

**Des réalisations transfrontalières pour une Europe concrète**  
**Cross-border achievements for a visible Europe**  
**Grenzüberschreitende Erfolge für ein konkretes Europa**

**Outils de financement/ Financing tools/ Förderinstrumente**

## Marc ABADIE

**Directeur du Réseau et des Territoires**  
**Caisse des Dépôts et Consignations**  
**Director of Network and Territories**  
**Caisse des Dépôts et Consignations**  
**Leiter Netzwerk und Raumordnung**  
**Caisse des Dépôts et Consignations**





# FORUM 2

**Des réalisations transfrontalières pour une Europe concrète**  
**Cross-border achievements for a visible Europe**  
**Grenzüberschreitende Erfolge für ein konkretes Europa**

## Xavier Faure

Directeur de projet, ARS Occitanie, GECT  
Hôpital de Cerdagne  
Project leader, ARS Occitanie, EGTC  
Cerdanya Hospital  
Projektleiter, ARS Occitanie, EVTZ Cerdanya  
Krankenhaus

## Roland RIES

Maire de Strasbourg  
Mayor of Strasbourg  
Oberbürgermeister von Straßburg

## Nicolas EVRARD

Maire de Servoz, Espace Mont-Blanc  
Mayor of Servoz, Espace Mont-Blanc  
Bürgermeister von Servoz, Mont-Blanc Raum

## Gyula OCSKAY

Secrétaire général, CESCO  
Secretary general, CESCO  
Generalsekretär, CESCO

## Marc ABADIE

Directeur du Réseau et des Territoires, Caisse des Dépôts  
Director of Network and Territories, Caisse des Dépôts  
Leiter Netzwerk und Raumordnung, Caisse des Dépôts





**Allocution de clôture - jour 1**  
**Closing statement - day 1**  
**Schlussrede - Tag 1**





**Allocution de clôture - jour 1**  
**Closing statement - day 1**  
**Schlussrede - Tag 1**

# Christine MORO

**Ambassadeur, Déléguée pour l'action extérieure des collectivités territoriales**  
**Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères, France**

**Ambassador, Delegate for external action of local authorities**  
**Ministry of Europe and Foreign Affairs, France**

**Botschafter, Delegierte für Aktivitäten lokaler Gebietskörperschaften im Ausland**  
**Europa- und Außenministerium, Frankreich**





# Soirée festive « 20 ans MOT »

à 19h au Centre belge de la bande dessinée

# Festive event “20 years of the MOT”

at 7pm, at the Belgian Comic Strip Centre

# Festliche Abendveranstaltung „20 Jahre MOT“

um 19:00 Uhr im Belgischen Comic-Zentrum





# Construire les territoires transfrontaliers : l'Europe pour les citoyens 20 ans de la MOT et perspectives pour 2020



## Building cross-border territories: Europe for citizens 20 years of the MOT and perspectives for 2020

## Grenzüberschreitende Gebiete gestalten: Europa für seine Bürger 20 Jahre MOT und Ausblick auf 2020

**30 NOV. – 1 DEC. 2017**



Accueilli par



Premier ministre  
COMMISSARIAT  
GÉNÉRAL À L'ÉGALITÉ  
DES TERRITOIRES

MINISTÈRE  
DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES



# Construire les territoires transfrontaliers : l'Europe pour les citoyens 20 ans de la MOT et perspectives pour 2020



## Building cross-border territories: Europe for citizens 20 years of the MOT and perspectives for 2020

## Grenzüberschreitende Gebiete gestalten: Europa für seine Bürger 20 Jahre MOT und Ausblick auf 2020

**30 NOV. – 1 DEC. 2017**



Accueilli par



Premier ministre  
COMMISSARIAT  
GÉNÉRAL À L'ÉGALITÉ  
DES TERRITOIRES

MINISTÈRE  
DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES





# Introduction

# Introduction

# Einführung





Introduction  
Introduction  
Einführung

# Birte WASSENBERG

Professeure en Histoire contemporaine  
Institut d'études politiques (IEP), Université de Strasbourg  
Contemporary History Professor  
Institut d'Etudes Politiques (IEP), Strasbourg University  
Professorin für Geschichte  
Institut d'Etudes Politiques (IEP), Universität Straßburg



# Construire les territoires transfrontaliers: vers une Europe des citoyens?

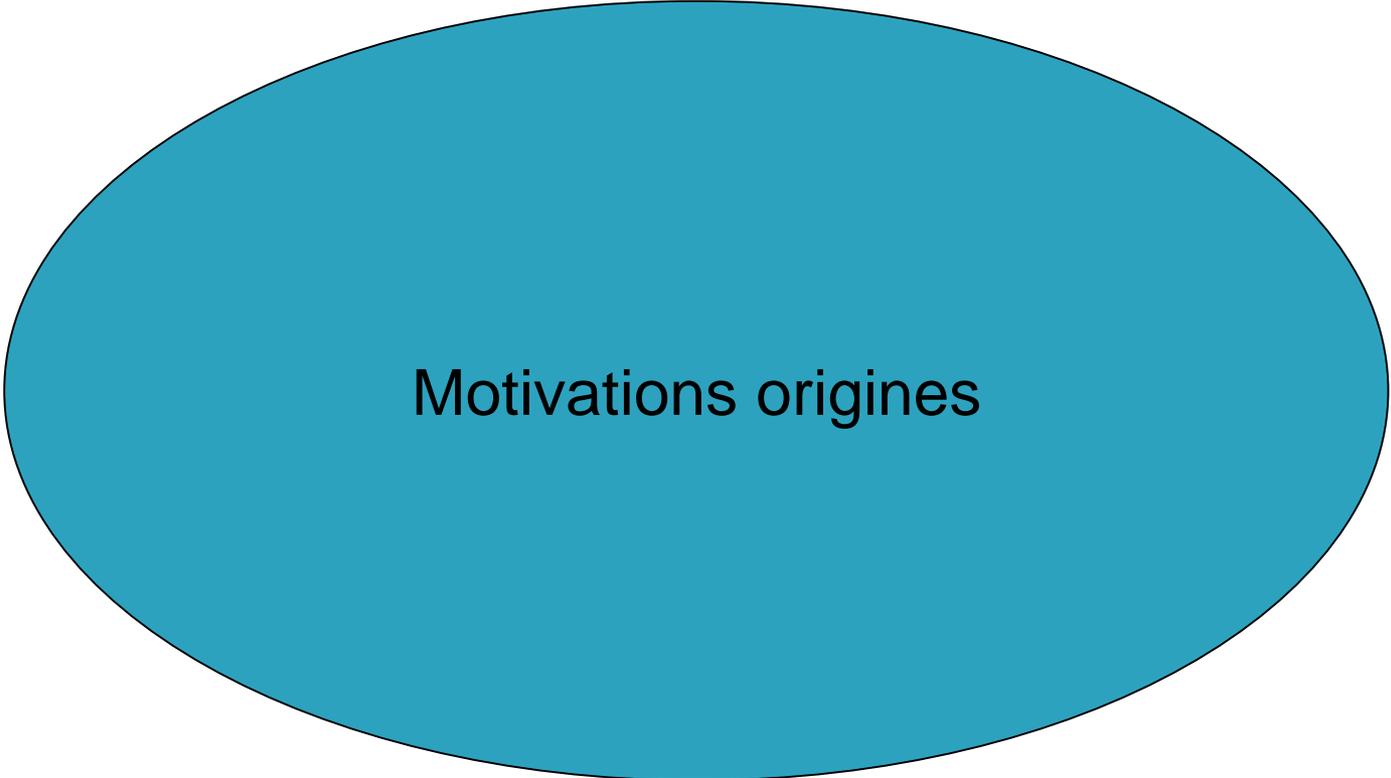
Une perspective historique  
de 1945 à nos jours

# Coopération transfrontalière comme contribution au maintien de la paix après 1945

# Introduction

- ▶ Vers une Europe des citoyens:
  - ▶ 1. Objectifs et origines de la coopération (1950s–1960s)
  - ▶ 2. Institutionnalisation et légitimation (1970–1980)
  - ▶ 3. Européanisation depuis 1990s
  - ▶ 4. Un nouvel accent sur la coopération locale (2000s)

# Développement



Motivations originales

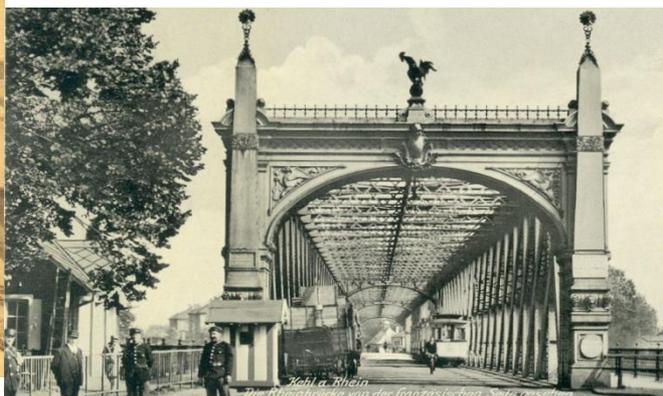
# Objectifs

- ▶ Après 1945: sauvegarder la paix
- ▶ Remédier à la situation économique périphérique des régions frontalières
- ▶ Surmonter les obstacles de la frontière nationale
- ▶ Développer des projets communs
- ▶ **Rapprocher les populations**

# Les cicatrices de l'Histoire



Le pont sur le Rhin en  
1900 : de  
l'Allemagne vers...  
l'Allemagne



Le pont sur le Rhin en  
1918 :  
Check point à la  
frontière entre  
l'Allemagne et la France



Le pont sur le Rhin  
pendant la seconde  
guerre mondiale :  
de l'Allemagne vers  
l'Allemagne

- ▶ Une histoire des relations de proximité depuis la fin des années 1950s
  - Coopération Initiée par des acteurs locaux/régionaux dans les régions frontalières des pays fondateurs de la CEE (à la frontière Germano-polonaise et franco-allemande)
  - Le point de départ: la création d'associations ou de groupes d'intérêt **Regios**: Euregio Gronau (1958), Regio Basiliensis (1963), Comité syndical interrégional Sarre-Lor-Lux (1971).

# Origine

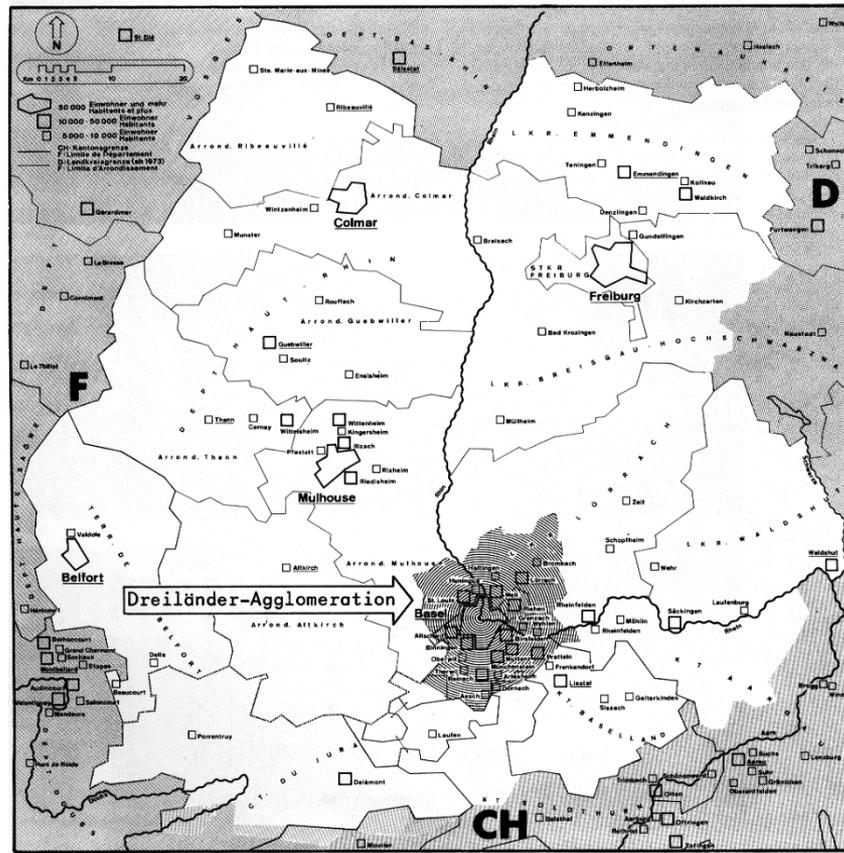
## ► The Euroregio Gronau (1958)



Abb. 1: Das EUREGIO-Gebiet (Quelle: EUREGIO e.V.)

# Regio Basiliensis 1963

## La Regio



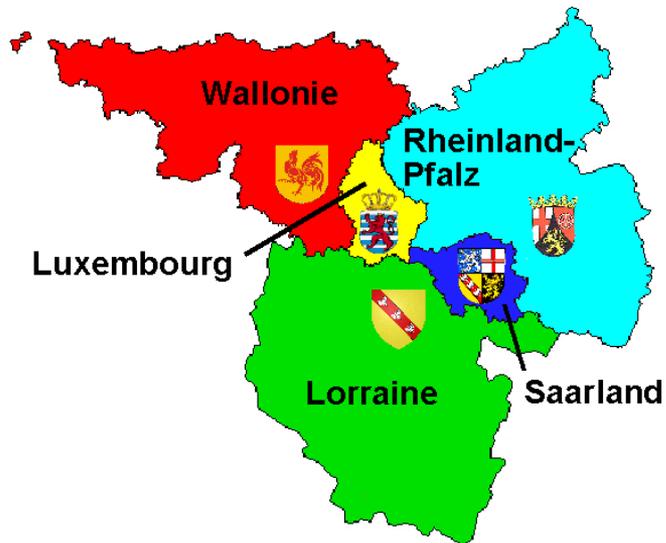
# Réconciliation franco-allemande

# Franco-German reconciliation Treaty of Elysée 1963

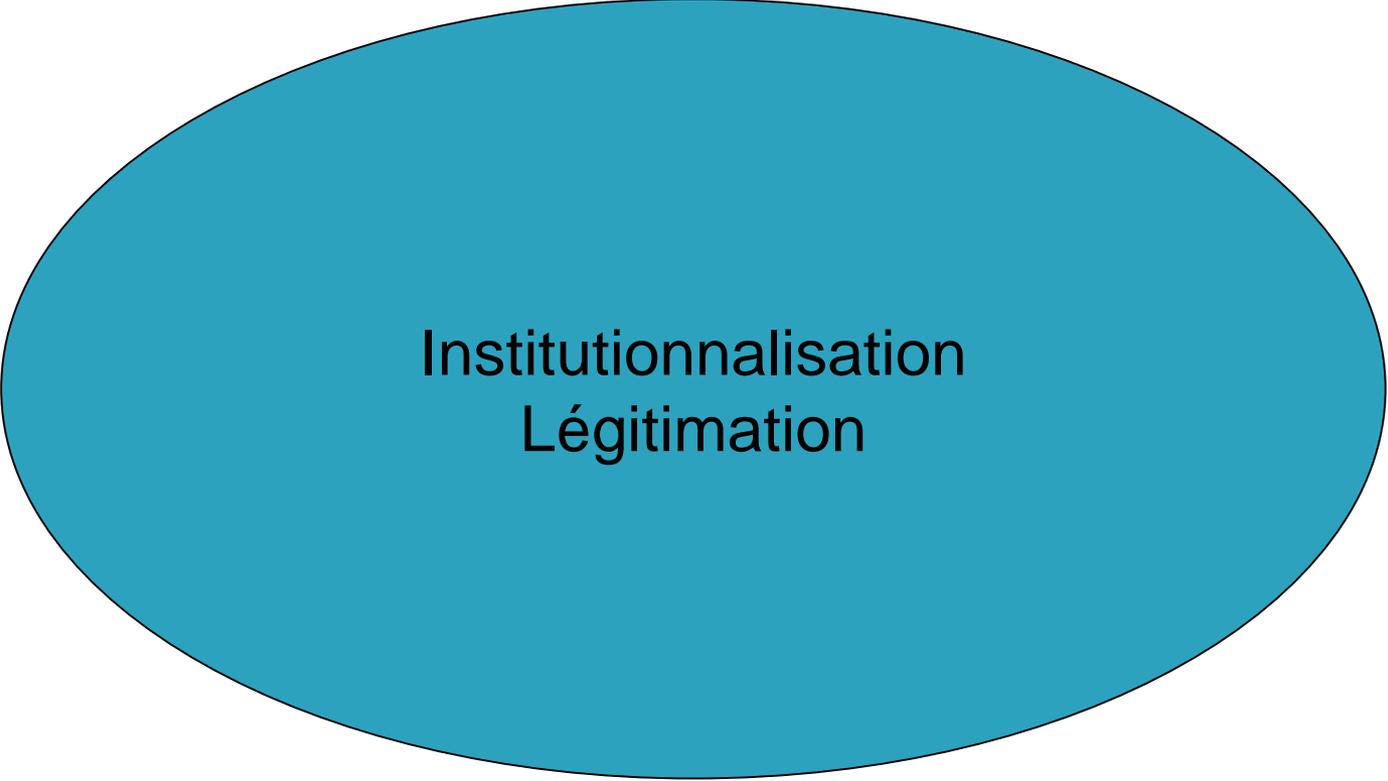


# Grande Région

## ► Saar-Lor-Lux (1971)



# Développement



Institutionnalisation  
Légitimation

# Accord bilatéraux

- ▶ Commission bilatérale franco-allemande pour la coopération transfrontalière 1970, élargie au Luxembourg 1971
- ▶ Accord de Bonn 1975 pour la coopération franco-germano-suisse
- ▶ Traité d'Issenbourg-Anhold Pays-Bas Allemagne (1991)

# Example

- ▶ Accord de Bonn du 22 octobre 1975 par échange de lettres entre les ministères des Affaires étrangères:
  - « j'ai l'honneur de vous faire savoir que, lors des entretiens des représentants des gouvernements de la Confédération Suisse, de la République Française et de la République Fédérale d'Allemagne dont les derniers ont eu lieu le 5 mars 1975 à Bonn, il a été convenu ce qui suit : (...) Une Commission intergouvernementale est constituée pour faciliter l'étude et la solution des problèmes de voisinage dans les régions frontalières suivantes ... »[\[1\]](#) .
  - [\[1\]](#) Lettre de Geoffroy de Courcel, ambassadeur de France du 22.10.1975 adressée à Pierre Dupont, ambassadeur de Suisse à Paris et Sigismund Freiherr von Braun, ambassadeur d'Allemagne fédérale à Paris

# Accord de Bonn

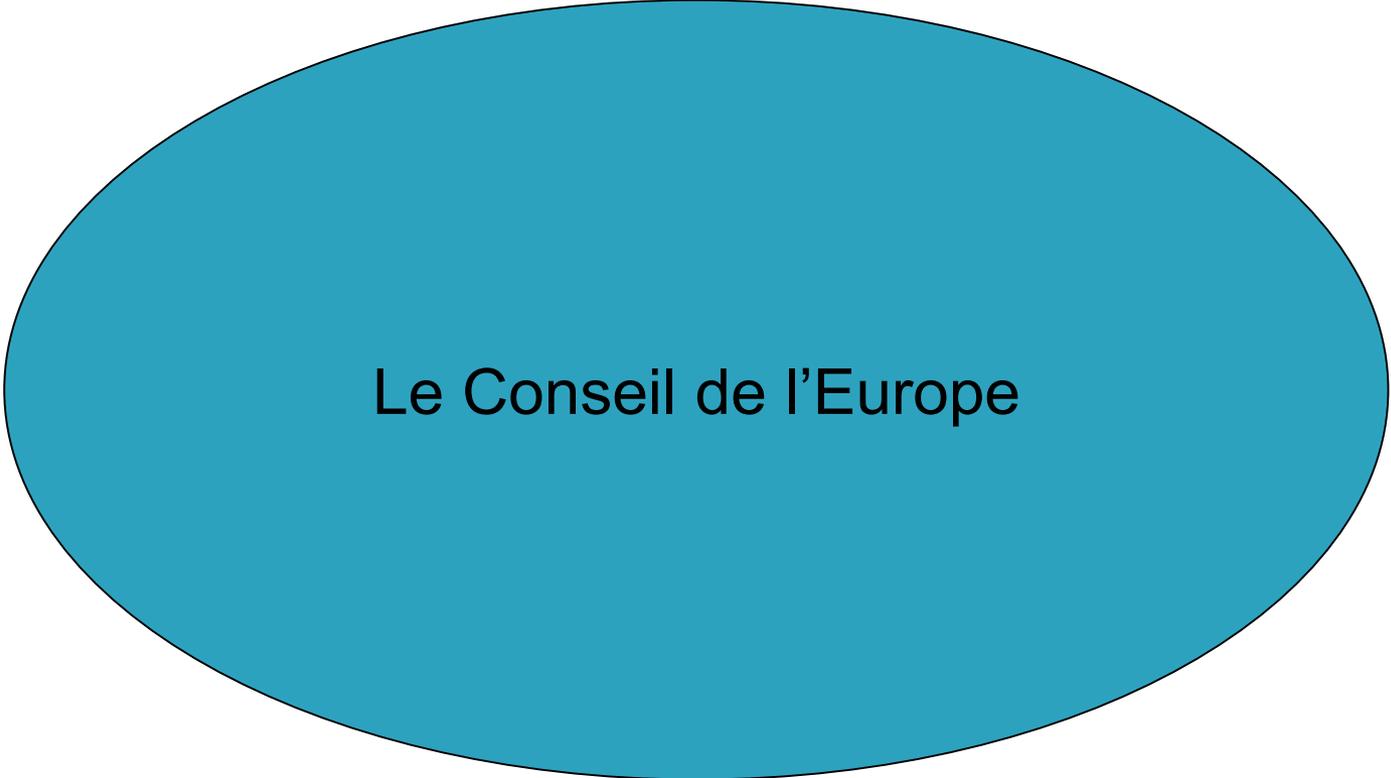
Les trois chefs de  
délégation lors de la  
création de la  
Commission  
intergouvernementale le  
3 novembre 1975 à Bâle  
(d.g.à.d. Jean  
GABARRA France,  
Emanuel DIEZ, Suisse,  
Joachim JAENICKE,  
Allemagne)



# Accord de Bonn

- ▶ **Création d'une Commission intergouvernementale franco-germano-suisse** compétente pour
  - « faciliter l'étude et la solution des problèmes de voisinage dans les régions frontalières » (Art. 1<sup>er</sup>)
  - Pas de limitations de thèmes à traiter
  - Limitation de l'espace géographique

# Développement



Le Conseil de l'Europe

# Légitimation

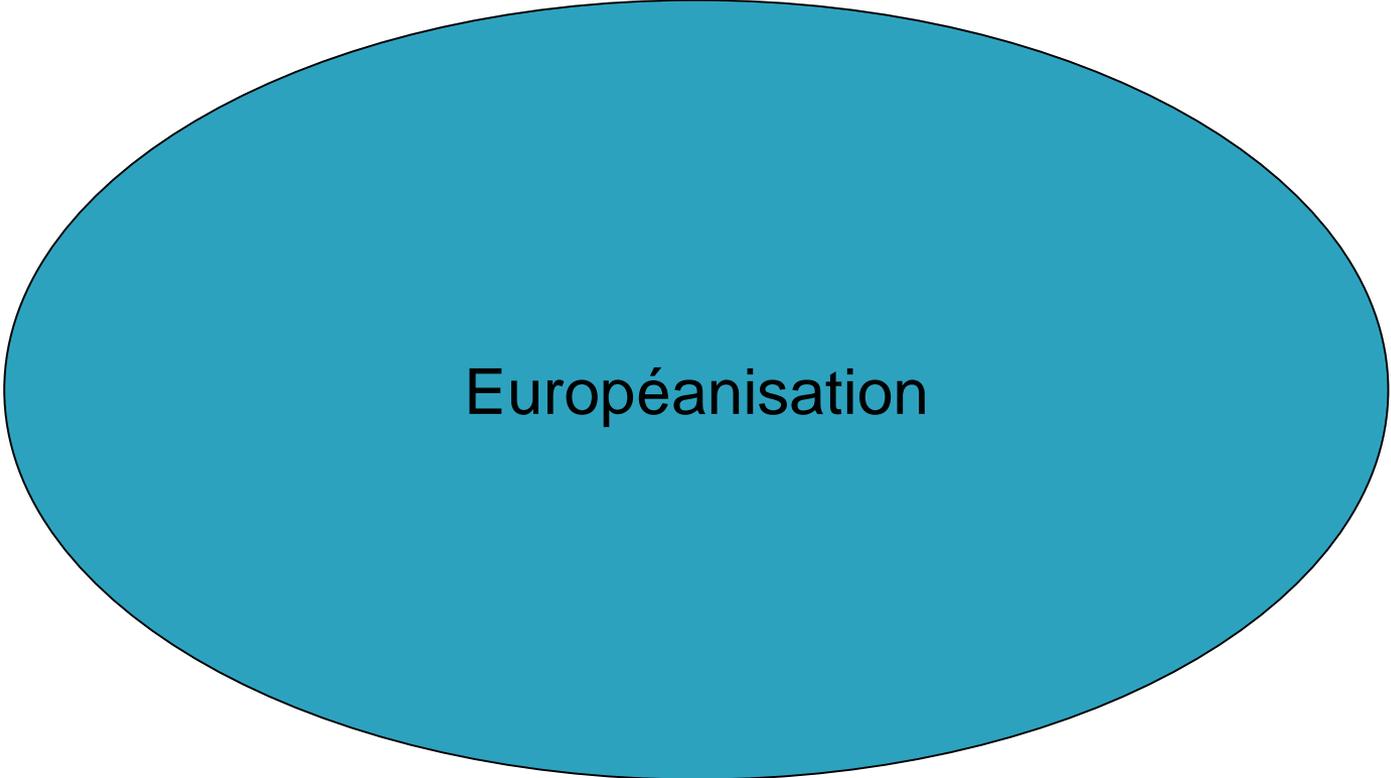
- Outil juridique : convention de Madrid (1980) et protocoles additionnels
- Outil politique: Conférence des pouvoirs locaux et régionaux (1974)

# Le Conseil de l'Europe

Le Congrès des  
pouvoirs locaux  
et régionaux  
1994



# Développement



Européanisation

# Contexte international

- ▶ Après la chute du mur de Berlin en 1989
  - Réunification du continent européen
  - Développement des Eurorégions entre l'Est et l'Ouest comme initiative bottom-up

# Réconciliation Est-Ouest

# L'Eurorégion Viadrina entre Allemagne et Pologne

**Euroregion PRO EUROPA VIADRINA**

**Herzlich willkommen**  
auf der zweisprachigen Internetplattform der Euroregion PRO EUROPA VIADRINA.

**Serdecznie witamy**  
na dwujęzycznej platformie internetowej Euroregionu PRO EUROPA VIADRINA.

>> deutsch 

>> polnisch 

# L'Eurorégion Viadrina entre Allemagne et Pologne 1993



# Contexte européen

- ▶ Le projet du Marché unique (1987)
  - Associer les régions à la construction européenne
  - Multi-level governance
  - L'Europe transfrontalière = l'Europe des citoyens

# INTERREG

- ▶ Depuis 1989, la CEE s'implique dans la coopération transfrontalière de l'espace rhénan:
  - Mise en place d'un projet-pilote dans 10 régions de la CEE en 1989/90
  - Mise en place du programme Interreg depuis 1990 pour toutes les régions frontalières de la CEE

# INTERREG

- ▶ Création de l'initiative communautaire **INTERREG** en 1990, financée par les fonds structurels
- ▶ Dans l'espace du Rhin supérieur:
  - 2 programmes
  - **INTERREG PAMINA** (Nord, franco-allemand)
  - **INTERREG Centre-Sud** (Sud, franco-germano-suisse)

# INTERREG

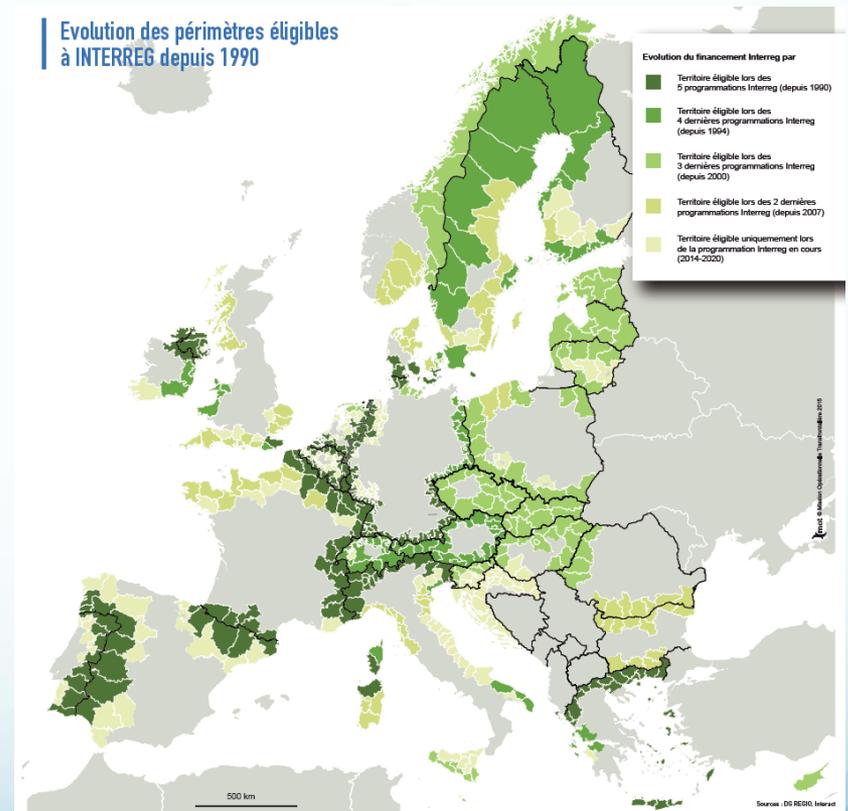
- ▶ Principe d'INTERREG:
  - Financement de projets transfrontaliers à portée économique avec l'aide communautaire
    - 50% argent communautaire
    - 50% cofinancements nationaux
  - Gestion par des instances transfrontalières
    - Comité de pilotage
    - Groupes de travail
    - Secrétariat commun

# INTERREG

- ▶ 3 générations d'INTERREG
  - INTERREG I 1991–1994
  - INTERREG II 1995–1999
  - INTERREG III 2000–2006
  
- ▶ Après 2007, intégration d'INTERREG dans l'objectif 3 de **coopération territoriale**
  - Dans l'espace du Rhin supérieur avec fusion des 2 programmes

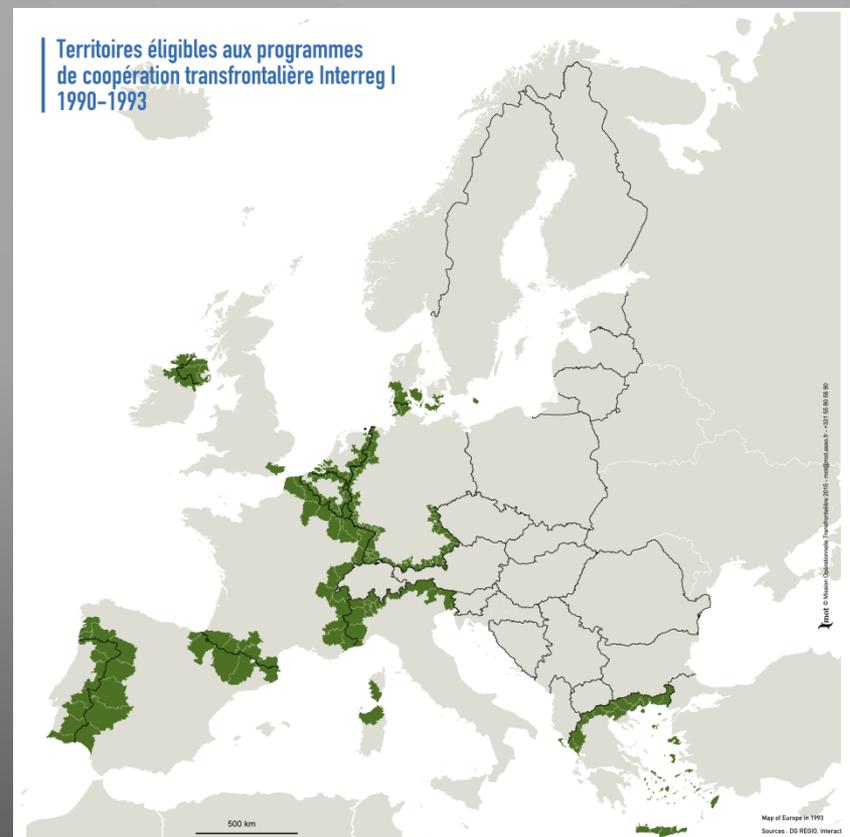
# L'Union Européenne et ses politiques de coopération aux frontières externes et internes

- Les programmes Interreg (1990-2020) : de la coopération de proximité aux coopérations multivariées
- L'évolution de la coopération selon les périodes
- Le foisonnement de structures de coopération



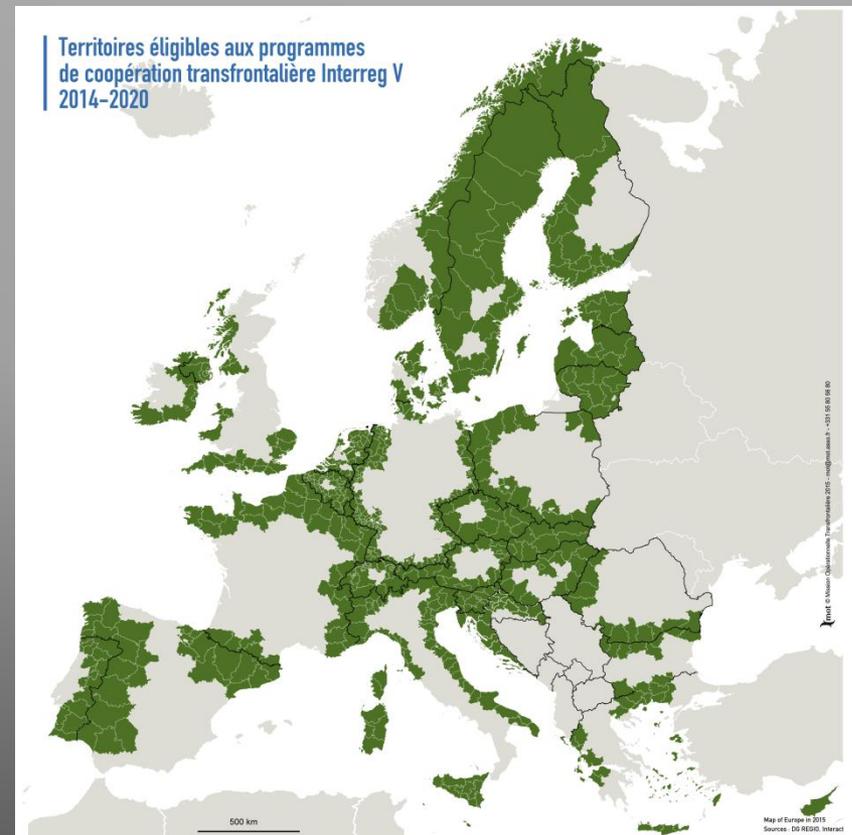
# Interreg

- ▶ Les programmes Interreg (1990–1993)



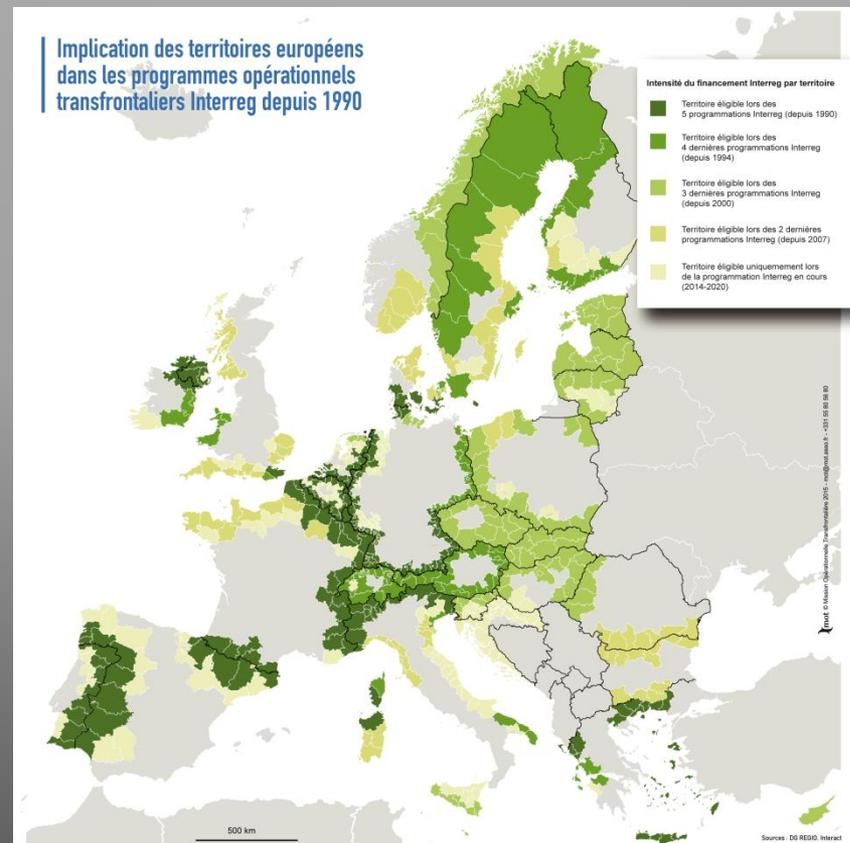
# Interreg actuellement

- ▶ Interreg V : vers un élargissement des zones de coopération transfrontalière (2014–2020)



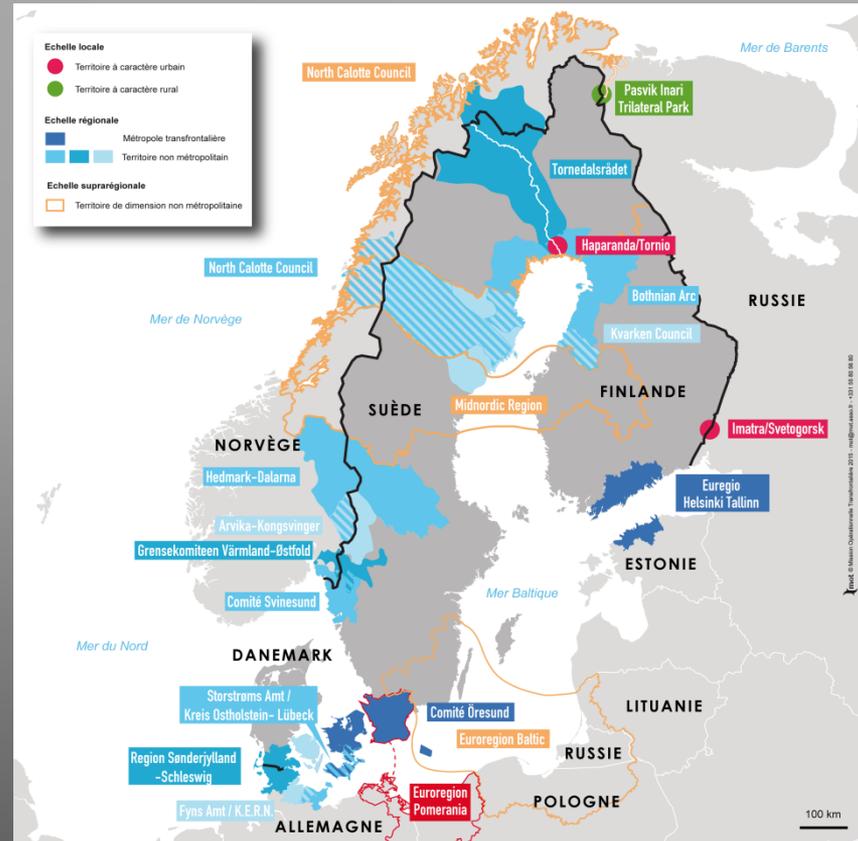
# L'évolution d'Interreg

- ▶ Les programmes Interreg (1990–2020) : de la coopération de proximité aux coopérations multivariées
- ▶ Les régions éligibles lors d'Interreg I



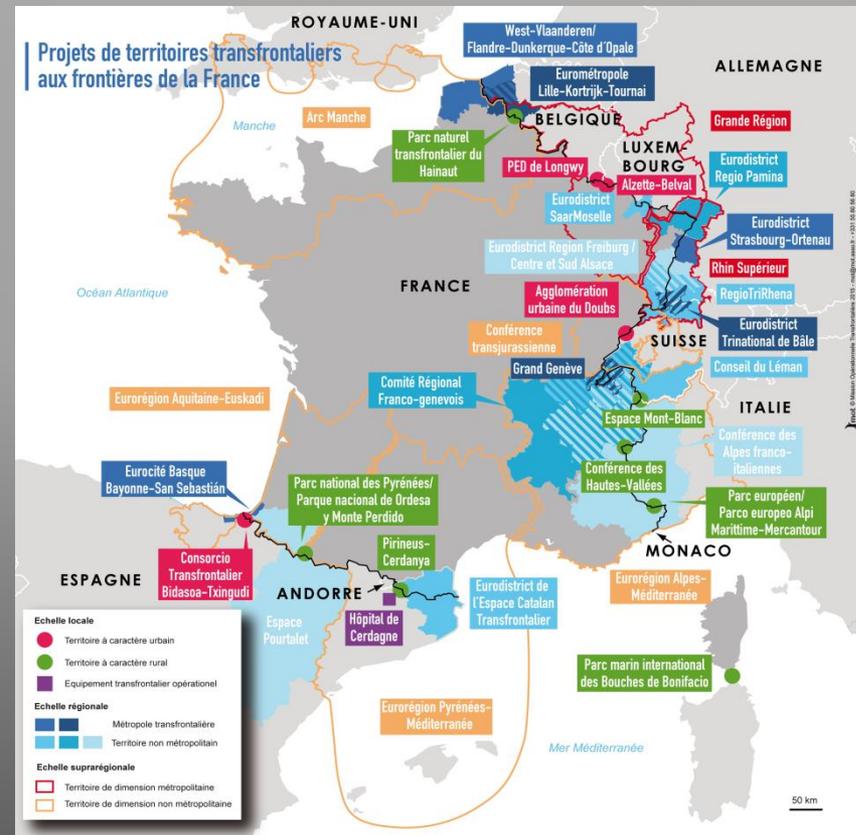
# Des temporalités différentes

- ▶ Coopération nordique depuis les années 1950s



# Exemple de la France

- ▶ Première phase de coopération 1960s–1970s
- ▶ La coopération au Nord et au Sud à partir de la fin des années 1980s



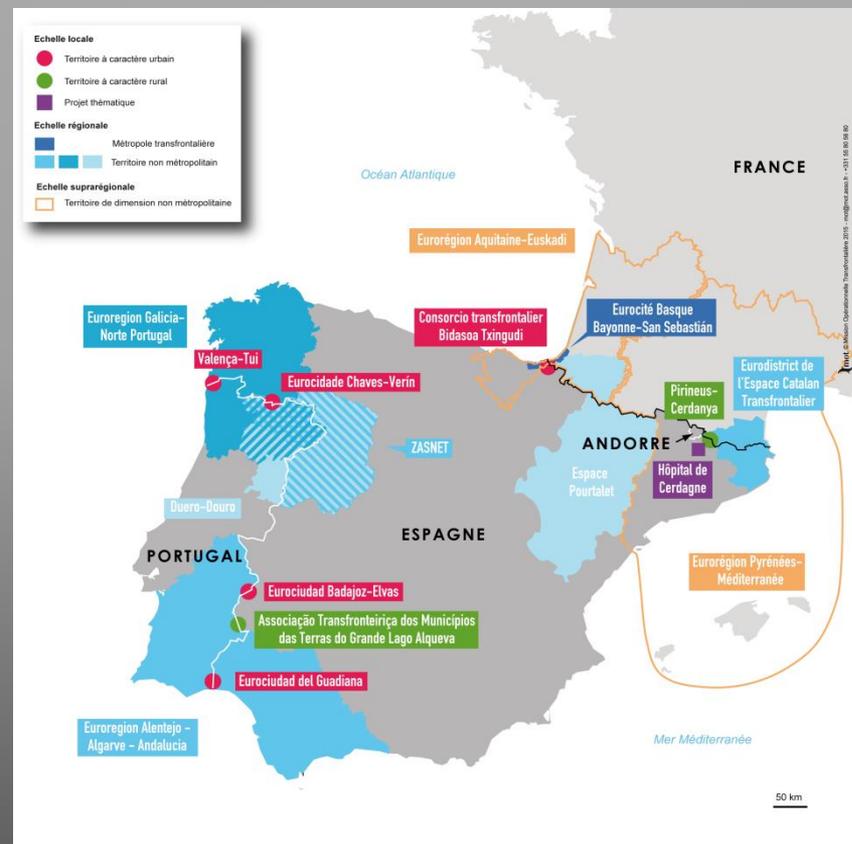
# L'exemple de l'Allemagne

- Des temporalités différentes des coopérations sur les frontières de « l'Ouest » et de « l'Est »



# Espagne Portugal

- ▶ Des coopérations à partir de la fin des dictatures



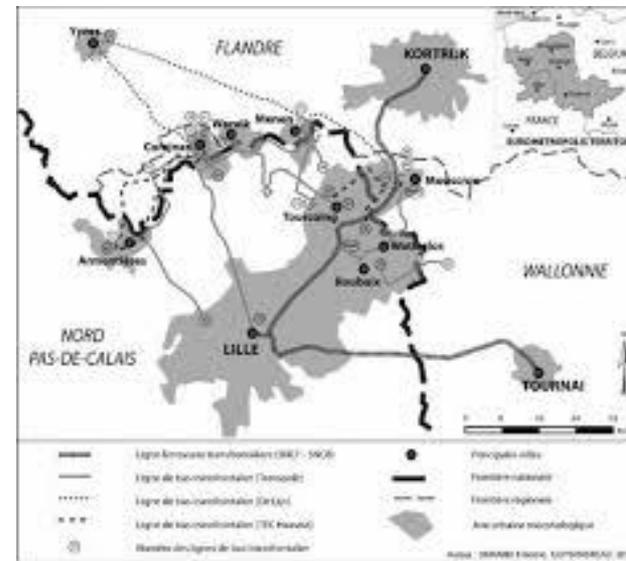
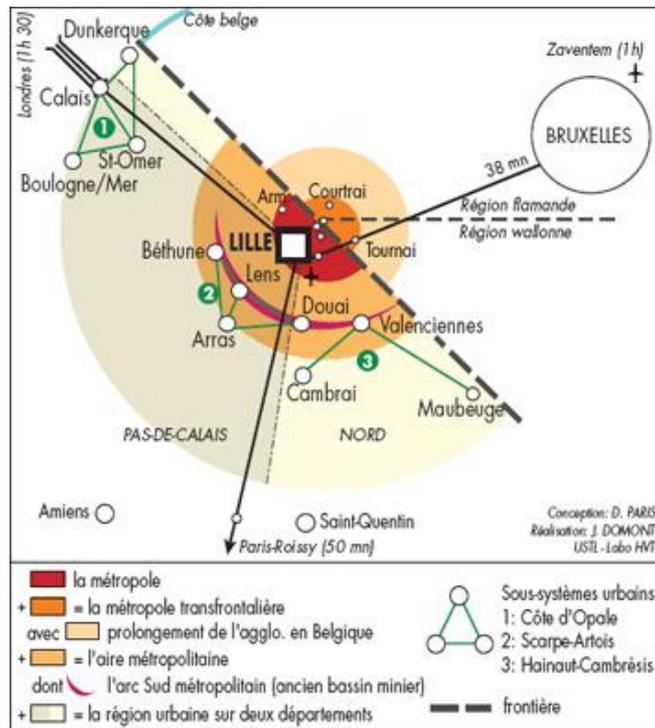
# Un nouvel accent sur la coopération locale

# Objectifs

- ▶ Créer des villes transfrontalière dynamiques
- ▶ Associer le citoyen à la coopération transfrontalière
- ▶ Créer des espaces de vie communs

Exemple: Eurométropole Lille

# L'Eurométropole Lille: depuis 1991 – 2008



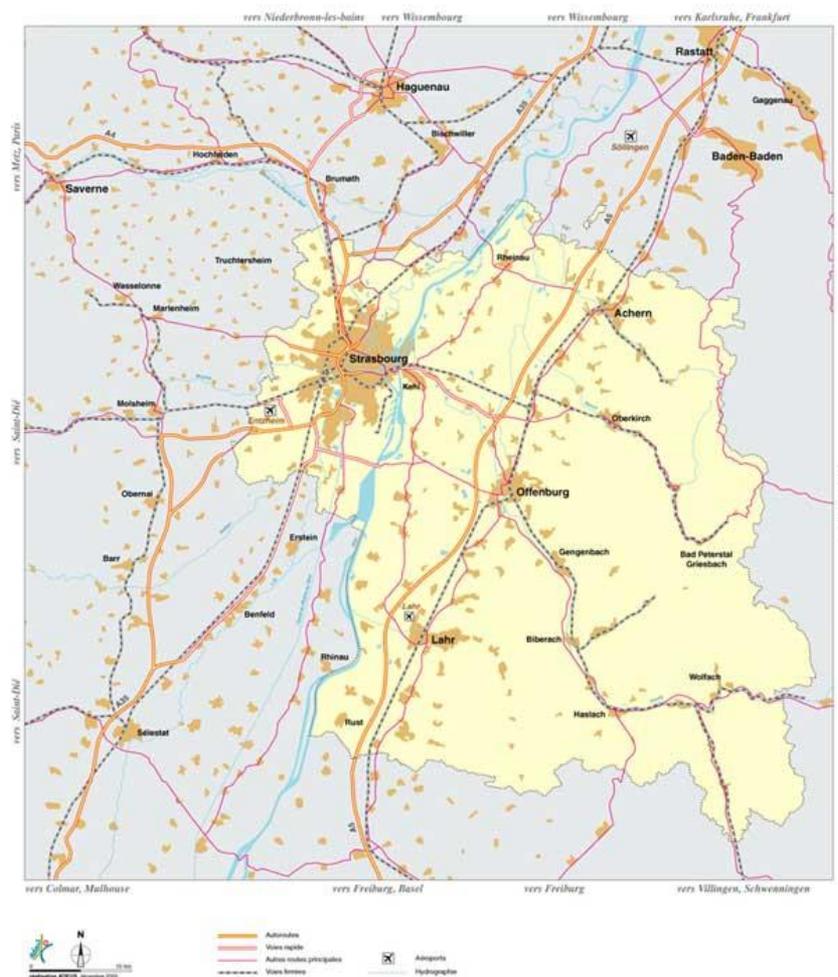
## Exemple: Eurodistrict Strasbourg-Kehl

UNIVERSITÉ DE STRASBOURG

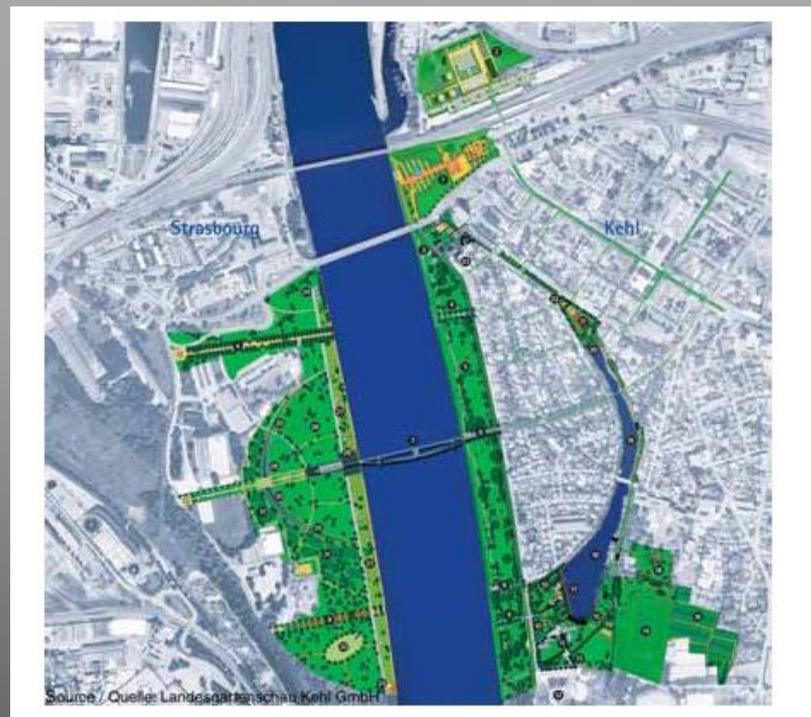
# L'Eurodistrict Strasbourg-Ortenau

- ▶ Depuis 2010 : GECT
- ▶ Une plateforme pour la participation citoyenne

## L'Eurodistrict Strasbourg-Ortenau dans son environnement proche



# Symbole de la réconciliation



# Origine

- 40<sup>e</sup>
- anniversaire
- du traité d'Elysée
- (2003)



► Société civile



Conclusion

# Conclusion

- ▶ Vers une Europe des citoyens:
  - ▶ 1. La coopération territoriale est une forme d'intégration européenne proche des citoyens
  - ▶ 2. La coopération territoriale permet d'associer le citoyen à l'intégration (multi-level governance)
  - ▶ 3. La coopération territoriale est une forme bottom-up de la construction européenne



**Position stratégique de la MOT  
pour l'après 2020**

**The MOT's strategic position  
post-2020**

**Strategische Position der MOT  
Post2020**





**Position stratégique de la MOT pour l'après 2020**  
**The MOT's strategic position Post-2020**  
**Strategische Position der MOT Post2020**

# Jean PEYRONY

**Directeur général**

**Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT)**

**Director General**

**Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT)**

**Generaldirektor**

**Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT)**





**Position stratégique de la MOT pour l'après 2020**  
**The MOT's strategic position Post-2020**  
**Strategische Position der MOT Post2020**

- **La coopération transfrontalière, une approche à différents niveaux**
- **Obstacles à la coopération, et solutions: avancées européennes et nationales**
- **Quel avenir pour la coopération après 2020 ?**





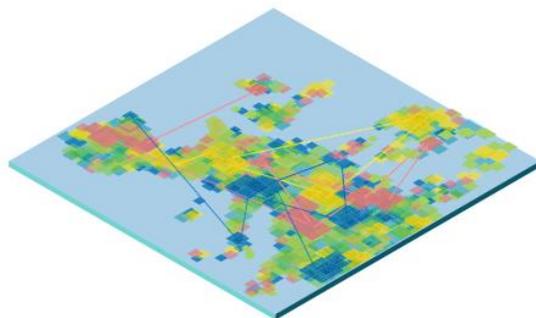
## La coopération transfrontalière, une approche à différents niveaux



**AU NIVEAU LOCAL**



**AU NIVEAU NATIONAL**



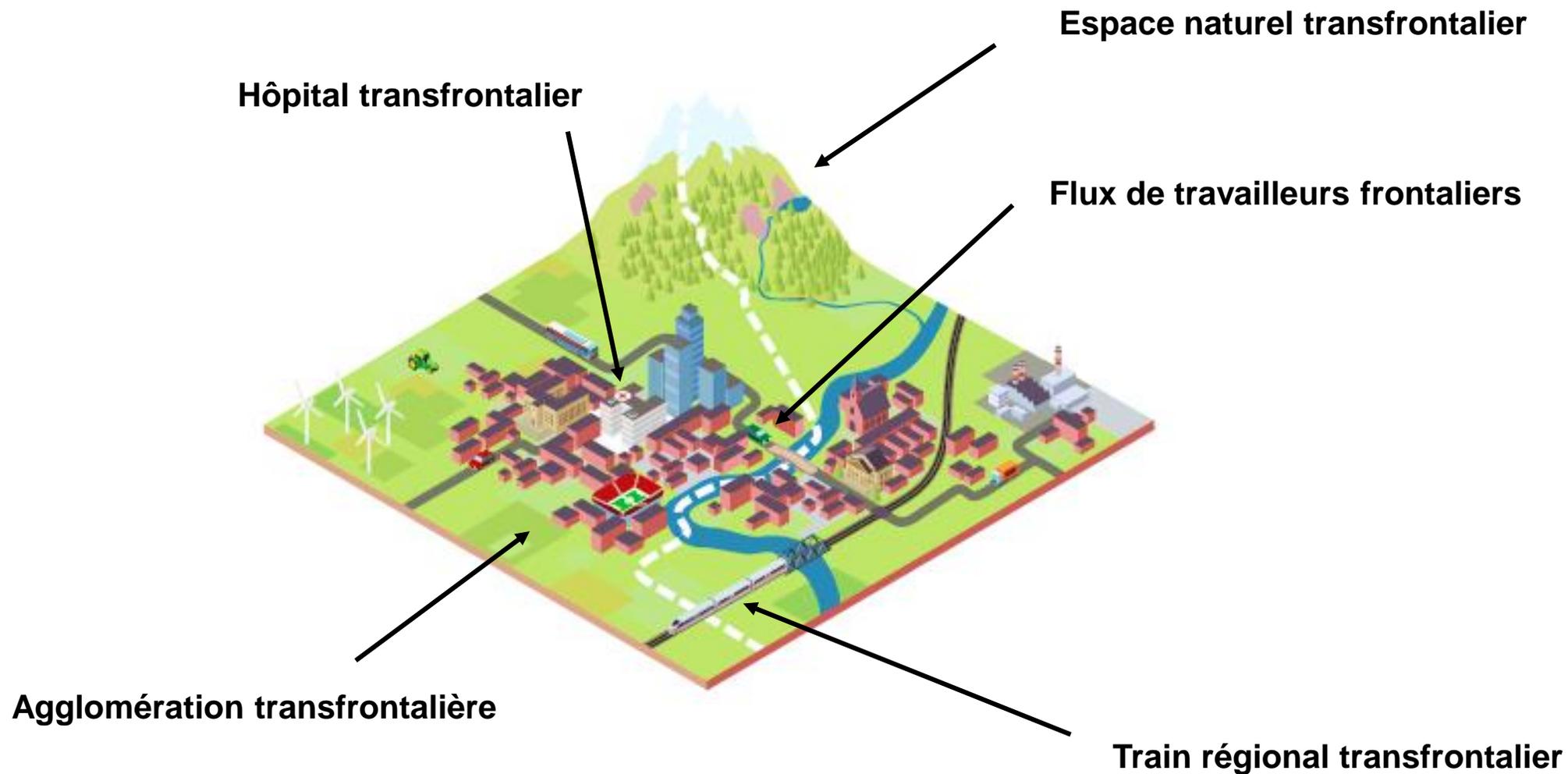
**AU NIVEAU EUROPEEN**





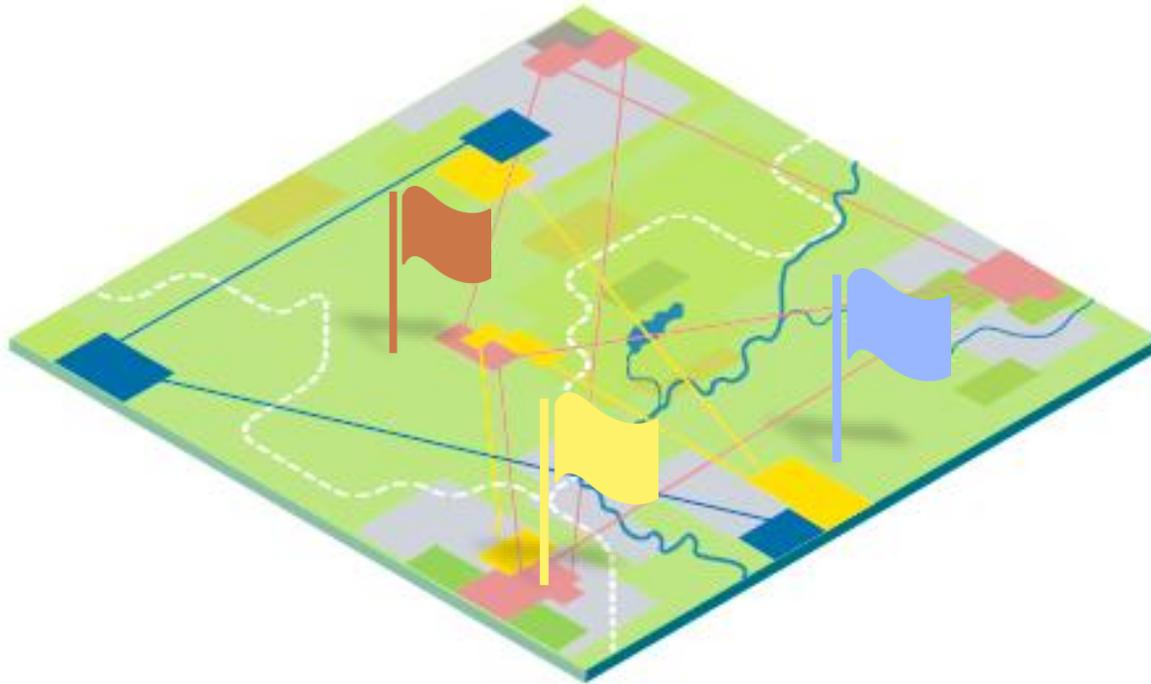
# La coopération transfrontalière, une approche à différents niveaux

## AU NIVEAU LOCAL





## La coopération transfrontalière, une approche à différents niveaux



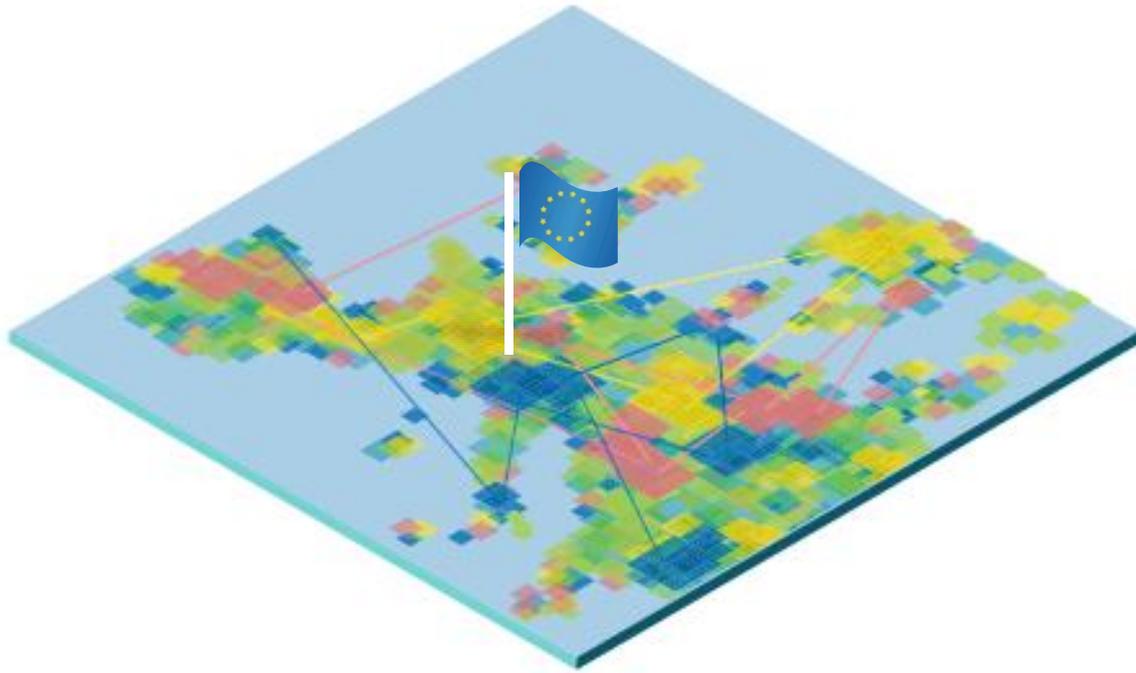
## AU NIVEAU NATIONAL

- Des espaces en périphérie, mal appréhendés par les politiques nationales
- Un lieu de coexistence de deux ou plusieurs systèmes





## La coopération transfrontalière, une approche à différents niveaux



### AU NIVEAU EUROPEEN

- Des sites pilotes de la construction européenne
- Des territoires spécifiques pas toujours pris en compte par les politiques européennes





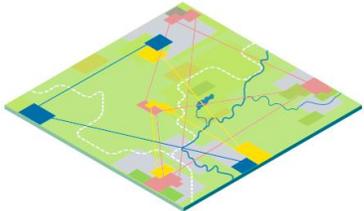
La coopération transfrontalière,  
une approche à différents niveaux

## Les enjeux transfrontaliers



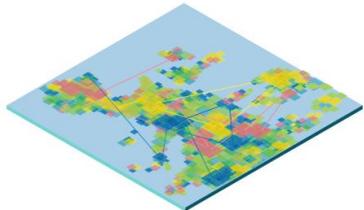
### AU NIVEAU LOCAL

- Gestion par les acteurs locaux ou régionaux
- Projets sectoriels et de développement intégrés à l'échelle de « territoires transfrontaliers »



### AU NIVEAU NATIONAL

- Soutenir la coopération des acteurs locaux et régionaux
- Coopérer dans les domaines de compétences des Etats
- Se coordonner par-delà la frontière



### AU NIVEAU EUROPEEN

- Poursuivre la politique de cohésion
- Prendre en compte l'impact des politiques sectorielles sur les espaces transfrontaliers
- Développer des outils juridiques pour les projets transfrontaliers : (GECT ; nouvel outil « convention transfrontalière » (ECBC) ...)
- Renforcer les programmes de mise en réseau et de recherche appliquée





La coopération transfrontalière,  
une approche à différents niveaux

La MOT, des réponses adaptées  
à chaque niveau

## AU NIVEAU LOCAL : Un réseau de 70 adhérents



## AU NIVEAU NATIONAL : 5 partenaires institutionnels

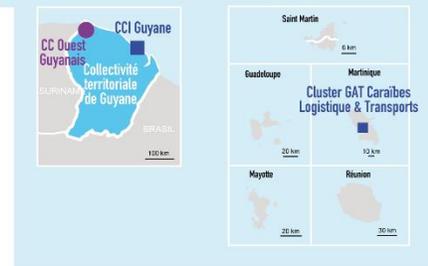


## AU NIVEAU EUROPEEN : partenariat



Catégorie d'adhérents Category of members Mitglieder-Kategorien

- Etat State Staat
- Région Region Region Canton Canton Kanton Communauté autonome Autonomous community Autonome Gemeinschaft Département Province Provinz
- Groupe plurinational de collectivités territoriales Plurinational grouping of local authorities Plurinationaler Verband von Gebietskörperschaften
- Groupe européen de coopération territoriale (EGCT) European grouping of territorial cooperation (EGTC) Europäischer Verbund für territoriale Zusammenarbeit (EVTZ)
- Groupe de collectivités territoriales Grouping of local authorities Verband von Gebietskörperschaften
- Commune Municipality Gemeinde und Kommune
- Entreprise Company Unternehmen
- Réseau Network Netzwerk
- Autre structure Other structure Weitere Struktur
- Personnes physiques (non représentées sur la carte) Natural persons (not shown on the map) Natürliche Personen (auf der Karte nicht dargestellt)





## Obstacles à la coopération et solutions : avancées européennes et nationales

- **Commission européenne, 2015 : 25 ans d'Interreg, lancement de la « Revue transfrontalière »**

### Constats :

- 1) **Obstacles de nature réglementaire ou administrative, dont certains relèvent de la compétence des Etats, non de l'UE ;**
- 2) **Obstacles liés à la langue et à la culture;**
- 3) **Manque d'accessibilité**

**Des solutions existent mais manquent de visibilité : besoin d'échanges entre les acteurs pour partager les réussites et difficultés.**

**Communication "Stimuler la croissance et la cohésion des régions frontalières de l'UE" (20 septembre 2017) : 10 propositions, dont :**

- **Point de contact frontalier au sein de la DG REGIO**
- **Création d'un réseau professionnel en ligne**
- **Appel à projets pilotes pour résoudre les obstacles (lancement en 2018)**





## Obstacles à la coopération et solutions : avancées européennes et nationales

- **Le Groupe de travail intergouvernemental sur les solutions innovantes aux obstacles transfrontaliers**

**Présidence luxembourgeoise du Conseil de l'UE (2ème semestre 2015) : proposition de nouvel outil juridique dédié à la coopération transfrontalière**

**Groupe de travail mis en place par le Luxembourg et la France; secrétariat MOT Plateforme intergouvernementale (plus de 10 Etats), en dialogue avec institutions de l'Union européenne et associations représentatives (ARFE,...)**

**Mission:** traiter des obstacles à la coopération transfrontalière, tester la faisabilité du nouvel outil juridique proposé par la Présidence luxembourgeoise.

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/activites-ue/groupe-intergouv-obstacles/>





## Obstacles à la coopération et solutions : avancées européennes et nationales

### Recensement des outils de la coopération transfrontalière :

- **Outils d'appui financier** : INTERREG, mais aussi programmes nationaux et régionaux...
- **Outils institutionnels** : GECT, GEIE, Convention cadre de Madrid de 1980...
- **Outils juridiques et administratifs** : au niveau européen (ex. Traités et droit dérivé), au niveau bi/multilatéral (ex. Conseil nordique); et au niveau national.

**Constat** : Les outils existants ne permettent pas de résoudre tous les obstacles juridiques et administratifs ; la résolution est lente et coûteuse.

**Proposition de nouvel outil** : « European Cross-Border Convention » (ECBC) : convention transfrontalière européenne





## Obstacles à la coopération et solutions : avancées européennes et nationales

## Limites des outils actuels



## Exemple de l'Hôpital de Cerdagne :

- Interreg pour le financement
- GECT pour la gouvernance
- Beaucoup d'obstacles résolus, mais pas tous
- Coûts et temps de résolution trop élevés





## Obstacles à la coopération et solutions : avancées européennes et nationales

**Trouver des solutions innovantes aux obstacles transfrontaliers,  
compléter la boîte à outils :**

### **A. La « convention transfrontalière européenne (ECBC) »**

**Nouvel instrument juridique européen :**

**Permettre à un Etat, dans le contexte d'un projet ou d'un service d'intérêt général transfrontalier, d'appliquer les dispositions de droit interne d'un Etat voisin au sein d'un espace frontalier limité et pour une durée déterminée.**

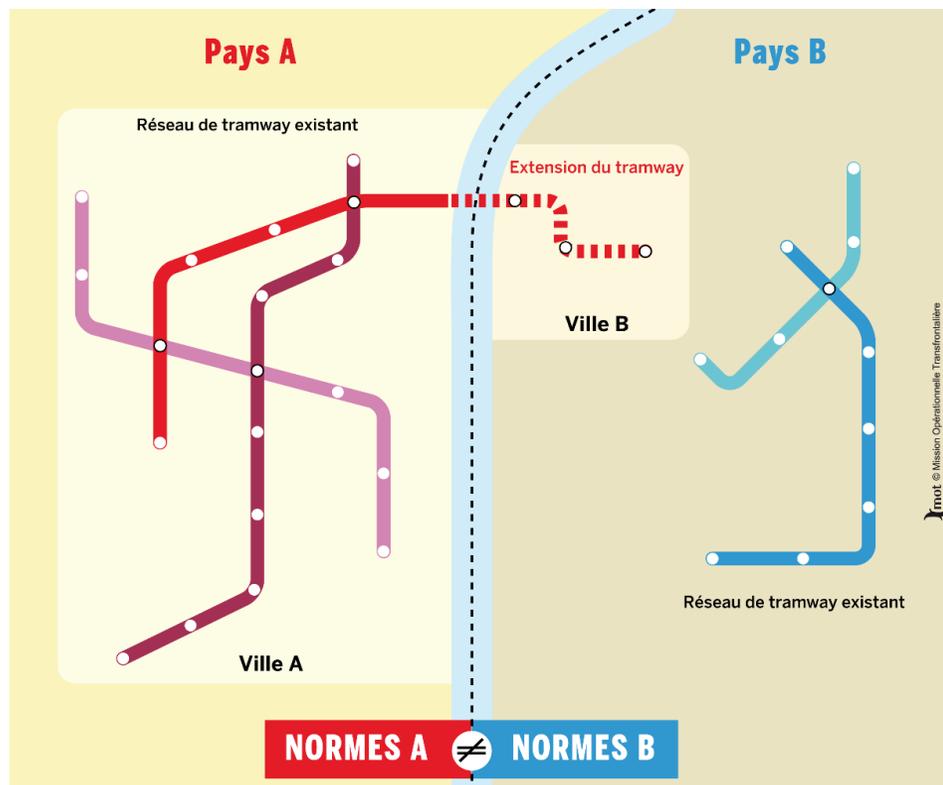
- **Droit d'initiative conféré aux autorités locales, avec incitation de l'Etat à traiter l'obstacle et à donner une réponse dans un délai déterminé**





## Obstacles à la coopération et solutions : avancées européennes et nationales

## Exemple d'ECBC : Extension d'une ligne de tramway



→ Besoin d'étendre la ligne de tramway à travers la frontière ; différentes normes applicables

→ Proposition d'appliquer les normes de l'Etat A dans l'Etat B uniquement pour cette ligne transfrontalière spécifique

→ Adaptation des normes aux spécificités locales





## Obstacles à la coopération et solutions : avancées européennes et nationales

### B. Plateforme européenne multi-niveaux pour l'élimination des obstacles à la coopération transfrontalière

Des organisations agissent dans différentes parties de l'Europe et peuvent se coordonner : MOT, CESCO, Conseil Nordique, ARFE, TEIN.. afin de :

- **Agir sur chaque frontière** en appui aux acteurs locaux/ régionaux, en lien avec les PO Interreg;
- **Échanger des expériences** concernant l'élimination d'obstacles sur différentes frontières;
  - **Sensibiliser les niveaux nationaux sur les obstacles persistants** ;  
faciliter la concertation entre Etats voisins;
  - **Appuyer le processus intergouvernemental** : assurer le suivi du groupe de travail européen ;
  - **Alimenter une base de données** des obstacles et solutions, venant appuyer une plateforme européenne.





## Obstacles à la coopération et solutions : avancées européennes et nationales

### En France :

- **Le livre blanc "Diplomatie et territoires" de 2016**
  - Coordination interministérielle de la coopération transfrontalière
  - Stratégie nationale sur les questions transfrontalières, associant tous les acteurs
  - Feuille de route sur chaque frontière
  - Conseillers diplomatiques auprès des préfets de région
- **Discours du Président Emmanuel Macron à la Conférence des territoires, 17/07/2107 :**
  - Différencier l'action publique
  - Expérimentations locales sans obligation de généralisation
  - Pouvoir des préfets d'adapter localement les règlements
  - Délégations de compétences aux régions qui le souhaitent
  - « Examen systématique dans les régions transfrontalières en particulier, des normes en vigueur chez nos voisins européens afin d'évaluer l'efficacité de nos propres normes »





Obstacles à la coopération et solutions :  
avancées européennes et nationales

## Le Forum de la MOT

La MOT a mis en place un forum en ligne dédié à ses membres.

Sa vocation est de :

1. Faciliter le dialogue, la mise en contact directe entre les membres et l'échange de bonnes pratiques ;
2. Identifier les besoins du réseau et les obstacles rencontrés sur les territoires transfrontaliers ;
3. Assurer un relai vers les niveaux compétents (national, européen).



### OBSTACLES À LA COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE

#### EXEMPLE FIL DE DISCUSSION OBSTACLE

Sujet ouvert le : 07/11/2017 - Dernière modification : 28/11/2017

[> Voir tous les sujets](#)

### DISCUSSIONS LIBRES

#### EXEMPLE FIL DE DISCUSSION LIBRE

Sujet ouvert le : 21/09/2017 - Dernière modification : 28/11/2017

Thématique(s) : Culture, Sport

[> Voir tous les sujets](#)





## L'avenir de la coopération après 2020

### Quels sont les obstacles à la coopération ?

Economiques ; juridiques et administratifs; institutionnels ; mais aussi : liés au manque de connaissance ; culturels; liés au manque de volonté de coopérer (Typologie ISIG/ CoE).

### Quelle Europe voulons-nous ?

- l'Europe du marché unique
- une Europe fonctionnelle : réseaux trans-européens...
- une Europe citoyenne : Parlement européen...
- une Europe informée : media européens...
- une Europe inspirée : patrimoine culturel, « moral et spirituel »...
- une Europe humaine : Erasmus...

Une politique de cohésion ambitieuse, s'adressant aux personnes dans les territoires :

→ vers des "pactes locaux" (Ministre J. Mézard, Forum Cohésion, 2017)





- **Des territoires actifs et intelligents : travailleurs, entrepreneurs, consommateurs transfrontaliers,...**
  - **Des territoires fonctionnels et durables : services publics transfrontaliers,...**
  - **Des territoires citoyens et solidaires : gouvernance, leaders politiques transfrontaliers,...**
  - **Des territoires informés : media transfrontaliers, cartes transfrontalières**
  - **Des territoires inspirés : visions communes, livres d'histoire communs, projets éducatifs transfrontaliers**
  - **Des territoires humains : évènements populaires, rencontres sportives...**
- ➔ **Sans oublier l'apprentissage de la langue du voisin**





**Jouer sur toutes les dimensions de la cohésion !**

**Mettre en oeuvre le Marché unique, et des projets répondant aux priorités européennes...  
...et aux besoins des territoires transfrontaliers : vers des “pactes transfrontaliers” ?**

**Soutenir :**

- la gouvernance transfrontalière au service des citoyens (GECT)...
- la connaissance partagée (observation transfrontalière)
- des stratégies transfrontalières de développement intégré
- la société civile transfrontalière : conseils de développement, fonds micro projets...
- des lieux de formation, de capitalisation : Euro-instituts, MOT, CESCO, ARFE... travaillant en réseau.

**La position stratégique de la MOT sera développée en 2018  
en fonction du processus de discussion.**





# FORUM 3

**L'après 2020, vers plus d'intégration transfrontalière**  
**Post-2020, towards more cross-border integration**  
**Post2020, hin zu mehr grenzüberschreitender Integration**





## FORUM 3

L'après 2020, vers plus d'intégration transfrontalière  
Post-2020, towards more cross-border integration  
Post2020, hin zu mehr grenzüberschreitender Integration

# Christian DUPESSEY

Maire d'Annemasse

Président d'Annemasse Agglo

Mayor of Annemasse

President of Annemasse Agglo

Bürgermeister von Annemasse

Präsident von Annemasse Agglo





# FORUM 3

L'après 2020, vers plus d'intégration transfrontalière  
Post-2020, towards more cross-border integration  
Post2020, hin zu mehr grenzüberschreitender Integration





## FORUM 3

L'après 2020, vers plus d'intégration transfrontalière  
Post-2020, towards more cross-border integration  
Post2020, hin zu mehr grenzüberschreitender Integration

# Mathieu BERGÉ

Conseiller régional  
Région Nouvelle-Aquitaine  
Regional counsellor  
Nouvelle-Aquitaine Region  
Mitglied des Regionalrats  
Region Nouvelle-Aquitaine





# FORUM 3

L'après 2020, vers plus d'intégration transfrontalière  
Post-2020, towards more cross-border integration  
Post2020, hin zu mehr grenzüberschreitender Integration



Eurorégion  
Nouvelle-Aquitaine -  
Euskadi - Navarre

Nouvelle-Aquitaine

Communauté de Travail des  
Pyrénées





## FORUM 3

**L'après 2020, vers plus d'intégration transfrontalière**  
**Post-2020, towards more cross-border integration**  
**Post2020, hin zu mehr grenzüberschreitender Integration**

# Hugo BEVORT

**Directeur des stratégies territoriales**

**Commissariat général à l'égalité des territoires, France**

**Director of territorial strategies**

**General Commissariat for Equal Territories, France**

**Direktor für territoriale Strategien**

**Generalkommissariat für territorialen Ausgleich (CGET), Frankreich**





## FORUM 3

**L'après 2020, vers plus d'intégration transfrontalière**  
**Post-2020, towards more cross-border integration**  
**Post2020, hin zu mehr grenzüberschreitender Integration**

# Camille GIRA

**Secrétaire d'Etat au Développement durable et aux infrastructures**  
**Grand-Duché de Luxembourg**

**Secretary of State for Sustainable Development and Infrastructures**  
**Grand-Duchy of Luxembourg**

**Staatssekretär für nachhaltige Entwicklung und Infrastrukturen**  
**Großherzogtum Luxemburg**





## FORUM 3

**L'après 2020, vers plus d'intégration transfrontalière**  
**Post-2020, towards more cross-border integration**  
**Post2020, hin zu mehr grenzüberschreitender Integration**

# Marc LEMAÎTRE

**Directeur général de la politique régionale et urbaine**  
**Commission européenne**

**Director General for urban and regional policy**  
**European Commission**

**Generaldirektor für die Regionalpolitik und Stadtentwicklung**  
**Europäische Kommission**





# FORUM 3

## L'après 2020, vers plus d'intégration transfrontalière Post-2020, towards more cross-border integration Post2020, hin zu mehr grenzüberschreitender Integration



- Renforcer la coopération et les échanges



- Améliorer le processus législatif



- Soutenir l'emploi transfrontalier



- Promouvoir le multilinguisme transfrontalier



- Faciliter l'accessibilité transfrontalière



- Promouvoir une administration publique transfrontalière en ligne



- Fournir informations et conseils de qualité



- Encourager la mise en commun des établissements de soins de santé



- Tenir compte du cadre juridique et financier pour la coopération transfrontalière



- Démontrer l'interaction transfrontalière pour éclairer la prise de décision





# FORUM 3

**L'après 2020, vers plus d'intégration transfrontalière**  
**Post-2020, towards more cross-border integration**  
**Post2020, hin zu mehr grenzüberschreitender Integration**

## Christian DUPESSEY

Maire d'Annemasse, Président d'Annemasse Agglo  
Mayor of Annemasse, President of Annemasse Agglo  
Bürgermeister von Annemasse, Präsident von  
Annemasse Agglo

## Camille GIRA

Secrétaire d'Etat au Développement durable et aux  
infrastructures, Grand-Duché de Luxembourg  
Secretary of State for Sustainable Development and  
Infrastructures, Grand-Duchy of Luxembourg  
Staatssekretär für nachhaltige Entwicklung und  
Infrastrukturen, Großherzogtum Luxemburg

## Mathieu BERGÉ

Conseiller régional, Région Nouvelle-Aquitaine  
Regional counsellor, Nouvelle-Aquitaine Region  
Mitglied des Regionalrats, Region Nouvelle Aquitaine

## Marc LEMAÎTRE

Directeur général de la politique régionale et urbaine,  
Commission européenne  
Director general for urban and regional policy,  
European Commission  
Generaldirektor für die Regionalpolitik und Stadtentwicklung,  
Europäische Kommission

## Hugo BEVORT

Directeur des stratégies territoriales, CGET  
Director of territorial strategies, CGET  
Direktor für territoriale Strategien, CGET





# Allocutions de clôture

## Closing statements

### Schlussreden





**Allocutions de clôture**  
**Closing statements**  
**Schlussreden**

# Camille GIRA

**Secrétaire d'Etat au Développement durable et aux infrastructures**  
**Grand-Duché de Luxembourg**

**Secretary of State for Sustainable Development and Infrastructures**  
**Grand-Duchy of Luxembourg**

**Staatssekretär für nachhaltige Entwicklung und Infrastrukturen**  
**Großherzogtum Luxemburg**





**Allocutions de clôture**  
**Closing statements**  
**Schlussreden**

# Jacques MÉZARD

**Ministre de la Cohésion des territoires**  
**(France)**

**Minister for the Cohesion of Territories**  
**(France)**

**Minister für territoriale Kohäsion**  
**(Frankreich)**





**Fin de la conférence**  
**End of the conference**  
**Ende der Konferenz**





# Conférence de presse

## Press conference

### Pressekonferenz



# Construire les territoires transfrontaliers : l'Europe pour les citoyens 20 ans de la MOT et perspectives pour 2020



## Building cross-border territories: Europe for citizens 20 years of the MOT and perspectives for 2020

## Grenzüberschreitende Gebiete gestalten: Europa für seine Bürger 20 Jahre MOT und Ausblick auf 2020

**30 NOV. – 1 DEC. 2017**



Accueilli par



Premier ministre  
COMMISSARIAT  
GÉNÉRAL À L'ÉGALITÉ  
DES TERRITOIRES

MINISTÈRE  
DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES

